

地缘政治因素影响下西南跨境流动人口治安治理效能提升研究

王艳斌

广西警察学院 广西南宁 530023

DOI:10.12238/ems.v7i9.15183

[摘要] 在全球化进程不断加快的当下,地缘政治格局深刻影响着地区间的人口流动态势。西南边疆地区作为我国对外开放的前沿地带,跨境流动人口规模逐渐增大。跨境流动人口的频繁往来,在促进地区经济文化交流的同时,也给当地的治安治理带来了诸多新问题。地缘政治因素的复杂性,使得西南边疆跨境流动人口治安治理面临着前所未有的挑战。如何在这种复杂背景下提升治安治理效能,成为维护西南边疆地区社会稳定与安全的关键议题。

[关键词] 地缘政治因素;西南边疆;跨境流动人口;治安治理效能

引言

在国际形势风云变幻的大背景下,地缘政治因素在区域发展中扮演着愈发关键的角色。西南边疆地区,因其独特的地理位置,成为地缘政治交互的前沿地带。伴随经济全球化与区域一体化的深入推进,西南边疆跨境流动人口数量持续攀升。跨境流动人口的大规模流动,在为地区发展注入活力的同时,也给治安治理带来了巨大压力。地缘政治的复杂性使得西南边疆跨境流动人口治安治理面临着更多变数和挑战,深入研究如何提升治安治理效能,对于保障该地区的稳定与发展具有深远意义。

1. 地缘政治因素对西南边疆跨境流动人口的影响

1.1 地缘政治格局变化引发的人口流动趋势

地缘政治格局变化对西南边疆跨境流动人口的流动趋势产生了明显影响。随着国际形势的不断演变,一些国家和地区的政治、经济环境发生改变,促使人口寻求更稳定、更具发展机会的地方。比如,周边某些国家若出现政治动荡、经济衰退的情况,当地居民就会倾向于向相对稳定、发展前景较好的西南边疆地区流动。

这种人口流动趋势呈现出一定的规律性。通常是从局势不稳定的地区流向局势稳定的地区,从经济欠发达地区流向经济较发达地区。而且流动方向往往会随着地缘政治格局的动态变化而改变。如果周边国家政治经济形势好转,部分跨境流动人口可能会回流;反之,若形势持续恶化,流入西南边疆地区的人口可能会增多。

1.2 地缘政治关系对跨境流动人口规模的影响

地缘政治关系的好坏直接影响着西南边疆跨境流动人口

的规模。当西南边疆地区与周边国家保持良好的地缘政治关系时,双方在贸易、文化等方面的交流合作会更加频繁,这为人员流动创造了有利条件。在友好的政治关系下,签证政策可能会相对宽松,边境通关手续也会更加便捷,从而吸引更多的周边国家居民到西南边疆地区进行商务活动、旅游观光或者定居生活,使得跨境流动人口规模扩大。

相反,若地缘政治关系紧张,双方可能会加强边境管控,提高签证门槛,限制人员往来。这会使得跨境流动人口的规模受到抑制,流入西南边疆地区的人口数量会相应减少。政治关系的不稳定还可能导致部分已在西南边疆地区的跨境流动人口选择离开,进一步缩小跨境流动人口的规模。^[1]

1.3 地缘政治冲突对跨境流动人口结构的改变

地缘政治冲突会改变西南边疆跨境流动人口的结构。当地缘政治冲突发生时,不同年龄段、不同职业、不同社会阶层的人口受到的影响不同,从而导致跨境流动人口的结构发生变化。在冲突地区,青壮年劳动力为了躲避战乱、寻求更好的生存机会,可能会大量流入西南边疆地区,使得跨境流动人口中青壮年的比例增加。

地缘政治冲突还可能影响跨境流动人口的职业结构。原本从事农业、制造业等行业的人员可能因为冲突失去工作,转而流入西南边疆地区寻找新的就业机会。而一些从事专业技术、教育文化等行业的人员,也可能出于安全和发展的考虑选择跨境流动。这样一来,西南边疆地区跨境流动人口的职业结构会变得更加多元化和复杂。

2. 西南边疆跨境流动人口治安治理现状

2.1 现有治安治理模式的特点

西南边疆跨境流动人口现有治安治理模式有自身特点。采取了多部门协同合作的方式,公安、边防、民政等部门联合行动,共同应对跨境流动人口带来的治安问题。这种协同合作模式能够整合各部门的资源 and 力量,形成治理合力。比如在边境管控方面,公安和边防部门相互配合,加强巡逻和检查,有效防止非法入境等情况的发生。在处理跨境婚姻相关的治安问题时,民政部门提供婚姻登记等信息,公安部门进行调查和处理,多部门联动提高了治理效率。

注重信息化建设在治安治理中的应用。通过建立人口信息数据库、监控系统等,实现对跨境流动人口的动态管理。利用信息化手段可以及时掌握跨境流动人口的数量、分布、流动轨迹等信息,为治安治理提供有力的数据支持。同时,还能提高治理的效率和精准度,快速应对各类治安突发事件。^[2]在一些边境口岸,通过人脸识别、身份验证等信息化技术,能够快速准确地识别跨境人员的身份,防止不法分子混入。

2.2 治安治理面临的主要问题

西南边疆跨境流动人口治安治理面临一些主要问题。跨境流动人口来源复杂,文化背景、语言习惯差异较大,增加了沟通 and 管理的难度。部分跨境流动人口对当地的法律法规和社会规范了解不足,容易在无意识的情况下违法违规。而且由于语言障碍,在进行政策宣传和法律教育时效果往往不理想。一些跨境流动的少数民族群体,他们有着独特的文化和习俗,与当地的文化存在差异,在交流和融合过程中可能会产生误解和冲突。

治安治理还面临着跨境犯罪的挑战。一些不法分子利用跨境流动的便利性,从事走私、贩毒、诈骗等违法犯罪活动。由于跨境犯罪涉及多个国家和地区,在调查和打击过程中存在管辖权、证据收集等方面的困难,给治安治理带来了很大的压力。在实际操作中,可能会因为各国法律制度和执法程序的不同,导致合作存在一定的障碍。

2.3 治理过程中的资源配置情况

在西南边疆跨境流动人口治安治理过程中,资源配置情况存在一定的特点和问题。在人力方面,投入了大量的警力和相关工作人员进行边境巡逻、人口管理等工作。但由于跨境流动人口数量众多、分布广泛,人力仍显不足,导致部分地区的治安管理无法做到全面覆盖。一些偏远的边境地区,由于路途遥远、条件艰苦,警力难以长期驻守,使得这些地区的治安管控存在一定的漏洞。

在物力和财力方面,虽然配备了一些必要的设备和设施,

如监控摄像头、交通工具等,但总体投入相对有限。一些先进的技术设备和手段由于资金不足无法及时引进和更新,影响了治安治理的效果。而且在资源分配上存在不均衡的情况,部分重点地区资源相对充足,而一些偏远地区则资源匮乏,难以满足治安治理的实际需求。^[3]在一些经济发展较好的边境城市,监控设备较为齐全,但在一些贫困的边境乡村,可能连基本的照明设施都不完善,给治安管理带来了很大的困难。

3. 地缘政治因素影响下治安治理效能受限的原因

3.1 地缘政治差异导致的法律适用难题

地缘政治差异使得西南边疆跨境流动人口治安治理在法律适用上遭遇诸多难题。不同国家和地区的法律体系是基于各自的历史、文化、政治和社会背景构建的,有着天壤之别。在婚姻方面,一些国家实行一夫多妻制,而西南边疆地区遵循一夫一妻制。当跨境流动人口涉及婚姻相关的治安问题,如重婚纠纷时,该依据哪国法律来处理就成了棘手的问题。财产继承方面也是如此,各国对于财产分配的规定各不相同,这在处理跨境财产纠纷的治安案件时,让执法人员难以抉择。

这种法律适用的难题在执法过程中体现得更为明显。不同国家对同一行为的法律定性和处罚标准大相径庭。以轻微伤害行为为例,在某些国家可能仅需进行民事赔偿,处罚相对较轻;而在西南边疆地区,可能会按照治安管理处罚法给予行政拘留等处罚。这就使得执法人员在面对跨境流动人口的此类案件时,陷入两难境地,不知该遵循何种标准,大大增加了执法的难度和复杂性,严重影响了治安治理效能。

3.2 信息沟通障碍影响治理协同性

信息沟通障碍对西南边疆跨境流动人口治安治理的协同性产生了极大的不利影响。语言不通是横亘在信息沟通面前的一座大山。西南边疆地区周边国家语言种类繁多,方言复杂,在交流治安相关信息时,翻译工作必不可少。然而,专业翻译人员的匮乏,以及翻译过程中可能出现的理解偏差,常常导致信息在传递过程中失真。一个细微的语义差异,就可能让信息传达的意思完全不同,给治安治理工作带来极大的困扰。

不同国家和地区的信息管理系统和标准不一致,如同不同轨道上的列车,难以实现有效对接。在跨境流动人口的身份信息、犯罪记录等方面,各国的信息格式、记录内容和存储方式千差万别。这使得在进行信息共享和比对时,需要花费大量的时间和精力进行数据转换和整合。在紧急的治安治

理场景下,这种低效的信息处理方式严重影响了各部门之间、不同国家之间的协同合作,无法及时、全面地掌握跨境流动人口的动态信息,从而阻碍了治安治理效能的提升。^[4]

3.3 地缘政治博弈对治理资源的挤压

地缘政治博弈对西南边疆跨境流动人口治安治理资源造成了严重的挤压。在地缘政治博弈的大背景下,各国都将自身的核心利益和战略目标置于首位,大量的资源被投入到政治、军事等关键领域。西南边疆地区为了应对地缘政治博弈带来的安全威胁,不得不把有限的资金和人力集中于军事防御和边境管控。

地缘政治博弈还导致国际合作受限,使得一些原本可以通过国际合作获取的治理资源无法得到有效利用。在打击跨境犯罪方面,各国之间的地缘政治矛盾如同无形的壁垒,阻碍了联合执法行动的开展。情报共享和技术资源的交流也受到极大的限制,各国在处理跨境犯罪案件时往往各自为政,无法形成合力。

4. 提升西南边疆跨境流动人口治安治理效能的策略

4.1 构建适应地缘政治的法律协调机制

构建适应地缘政治的法律协调机制,对于提升西南边疆跨境流动人口治安治理效能至关重要。要与周边国家展开深入的法律交流与合作,共同探讨制定针对跨境流动人口的统一法律标准和规则。通过签订双边或多边法律协议,明确在婚姻、财产、犯罪等方面的法律适用原则和处理方式,减少因法律差异带来的治安治理难题。

建立专门的法律协调机构,负责处理跨境治安案件中的法律冲突问题。该机构由各国法律专家和执法人员组成,在遇到法律适用难题时,能够迅速进行沟通和协商,提供专业的法律意见和解决方案。这样可以提高执法效率,确保跨境治安案件得到公正、合理的处理,为治安治理提供坚实的法律保障。^[5]

4.2 加强跨境信息交流与共享平台建设

加强跨境信息交流与共享平台建设是提升治安治理效能的关键。要加大对通信基础设施的投入,改善西南边疆地区与周边国家的通信条件,消除语言和技术障碍,确保信息能够快速、准确地传递。建立统一的信息管理系统和标准,规范跨境流动人口的身份信息、犯罪记录等数据的格式和内容,实现信息的有效对接和整合。

利用现代信息技术,如大数据、云计算等,对跨境流动人口的信息进行分析和挖掘,及时发现潜在的治安风险。通

过建立信息预警机制,当出现异常情况时,能够迅速发出警报,为治安治理提供及时的决策依据。同时,加强与周边国家的信息共享,实现信息的实时互通,形成跨境治安治理的信息网络。

4.3 整合多方资源形成治理合力

整合多方资源形成治理合力是提升治安治理效能的重要途径。政府部门要发挥主导作用,加强公安、边防、民政等部门之间的协作配合,打破部门壁垒,实现资源共享和优势互补。在边境巡逻、人口管理、案件查处等方面,各部门要密切配合,形成强大的治理合力。

充分调动社会力量参与治安治理。鼓励社区组织、志愿者团体等积极参与跨境流动人口的服务和管理工作,为他们提供帮助和支持。企业也可以发挥自身优势,为治安治理提供技术和资金支持。通过建立多元化的治理主体体系,形成政府、社会、企业共同参与的良好局面,共同提升西南边疆跨境流动人口治安治理的效能。

5. 结语

地缘政治因素在西南边疆跨境流动人口治安治理中扮演着至关重要的角色。当前治安治理效能的提升面临着诸多因地缘政治而生的困境。构建适应地缘政治的法律协调机制、加强信息交流与共享以及整合治理资源,是突破困境的有效途径。通过这些策略的实施,能够优化治安治理体系,增强应对跨境流动人口带来的治安问题的能力,维护西南边疆地区的社会秩序与安全稳定,促进区域间的和平发展与交流合作。

【参考文献】

[1]刘鲁斌.道光年间广西中越边境人口流动与边疆治理[D].广西师范大学,2023.

[2]朱雄关,姜铨镭,李淑思.云南边境地区跨境人口流动对公共卫生安全的影响[J].昭通学院学报,2022,44(04):38-45.

[3]何洁.新冠肺炎疫情背景下中缅边境临沧段流动人口协同治理研究[D].云南师范大学,2022.

[4]朱雄关,姜铨镭,李淑思.云南边境地区跨境人口流动对公共卫生安全的影响[J].昭通学院学报,2022,44(04):38-45.

[5]郭天一.中缅边境地区跨境流动人口治理研究[D].云南大学,2020.

基金项目:国家社会科学基金一般项目《西南边疆地区跨境流动人口治理研究》 批准号:20BRK023。