

中小型水利工程质量监督管理工作存在问题及提升对策分析

罗明津

玉溪市江川区水利工程质量监督站 652600

DOI:10.12238/ems.v7i9.15186

[摘要] 中小型水利工程作为基础性水利设施,承担着灌溉农田,防洪抗汛,促进农村经济发展的重大责任。质量监管作为提升工程安全、耐久性、功能性等的一个必要保障措施,而中小型水利工程质量监管工作仍存在着一系列问题,影响工程质量和管理工作。本文分析中小型水利工程质量监管存在的问题,并提出措施。

[关键词] 中小型水利工程;质量监督;存在的问题;提升对策

引言:

随着我国社会经济的发展以及广大农村现代化进程的推进,中小型水利工程在农田水利建设和生态环境建设中发挥的作用越来越显著,规模小,分布广,对地区水资源的综合利用起着重要的作用。工程的质量监督工作,关乎着中小型水利工程建设的安全和持续发展的大事。然而历史遗留问题,管理体制不健全,技术落后等问题,导致对中小型水利工程建设的质量监督工作存在不少问题。科学合理的质量监督,确保了中小型水利工程建设,为水利现代化建设打下好的基础。

一、中小型水利工程中质量监督管理工作的重要性

1、保障工程结构安全的核心环节

质量监管是保障中小型水利工程结构稳定的前提基础。在水利工程设计建设中,必须严格把控材料质量关、施工工艺质量关和施工过程质量关,杜绝出现缺陷、疏漏,引起的水利工程结构破坏和事故发生。中小型水利工程虽然规模不大,但安全问题不容小觑,尤其是要面对洪水、水压、土流等自然因素的威胁,只有通过科学严谨的质量监管,保证施工的每一步都规范有序,不出现问题和积弊,才能保证工程的稳定,保障下游人民的生命财产安全,这是保障水利结构运行稳定、可靠的基础。

2、促进工程经济效益与资源优化配置

通过对工程建设中的材料采购、施工建设、验收等环节加强监督管理,避免工程建设质量问题返工、维修等巨大资金的支出。中小型水利工程建设资金投入有限,出现质量问题的方面都会造成资金的巨大浪费,对工程建设加强质量的管理工作能够降低工程造价,提升工程的使用寿命,提高

工程的经济效益,科学有效的质量监督管理工作能够合理的利用有限的资金,提升工程的施工效率、技术,给工程带来长期、稳定的效益,使水利工程建设中的资金能够发挥出最大的使用价值,提升当地的经济水平与社会水平。

3、推动水利工程管理体系现代化进程

随着信息化技术的广泛应用,质管监督也由传统的现场质量检查向信息化、智能化迈进。中小型水利工程质量监督不应只是停留在现场检查上,而应结合现代化信息化技术,对工程施工过程进行全程跟进和科学地分析,应用物联网、大数据、云计算技术等信息技术对工程质量进行实时监督,对存在质量问题的苗头进行实时发现和提示,提升质量监督检查的准确性和敏感性,让质量监督在技术的支撑下打破时间和地域的局限性,让水利工程建设管理工作逐渐迈向现代化的管理,信息化质量监督提升了工程保障的质量。

二、中小型水利工程质量监督管理工作存在的问题

1、监管体系不健全,职责边界模糊

当前中小型企业缺乏科学、系统、明确的监督机制,监督机构多且杂,出现职能交叉,管理盲区等问题。部分监管部门之间存在着监督职能上的交叉,导致了资源浪费,影响工作效率。在监管过程中缺乏规范性和统一性,使得监督工作有序开展。监督机构之间缺乏沟通和协调,导致监督信息相互不透明,不能形成合力,工程质量管理效益不高。监管机制不健全不利于监管工作科学规范发展,难以适应现代化建设的多元性和复杂性,质量监督效益不高,影响工程质量。

2、监督技术手段落后,信息化水平不足

在技术手段上,目前中小型水利工程质量检测监督是人工巡检、人工记录,自动化、数字化技术应用较少,信息获

取手段较为单一,无法实现实时信息监控和实时风险评估,质量缺陷不能及时得到察觉和解决,缺乏对监督数据的标准化管理,数据难以融合使用,信息共享程度低,无法有效进行大数据分析和智能预警。信息化平台不完善,技术支撑能力不足,致使监督的手段落后于现代工程技术发展,质监工作时效性差、精确度低,受技术落后影响,导致目前中小型水利质量监督的科学性不高,对于复杂工程环境、风险隐患无法有效管控,难以促进质检水平的提升。

3、监督人员专业素质参差不齐,人才队伍建设滞后

质量监督人员是保证工程质量实施的主体,质量监督人员综合素质的高低直接影响到质量监督工作的效果,而现阶段中小型水利工程监督人员的整体素质并不高,专业技术水平有限,基层监督人员普遍没有经过系统的学习和培训,没有经过资格认证,对专业技术知识和专业技能更新较慢,远不能适合现阶段复杂多变的工程管理工作,人才流动大,导致优秀的技术人才不能长期稳定地在某一个单位工作,监督人员的持续发展力和创新力不足,没有完善的提升通道和激励通道,对人才缺乏长远的规划和管理,无法将高素质人才挽留在本单位和部门。

4、监督法规体系不完善,执行力度不够

虽然法规在不断修订,但关于中小型水利工程质量监督的规章制度建立还欠缺,不健全。缺乏操作性细则。没有监督行为规则和处罚细则,执行不严,执法不严,法规不严,执法监督力度不够,选择执法,无强制性,起不到震慑力。没有质量管理。监督执法人员的法律意识、执法水平不够,执行力度不够,执法不严。不完善的法规、不严格的执法,起不到监督管理作用,使工程质量安全工作没有规范和权威。

三、中小型水利工程质量监督管理工作的提升对策

1、完善监督体制机制,明确职责分工

建立科学完善的质监制度是完善中小水利工程管理的先决条件。要适当进行监督单位的合并,优化职责范围,避免出现职责交叉和空白。理清各级监督主体之间的职责边界,建立分工明确的监督体系,每个环节专人负责,各司其职。健全完善监督的规范化程序,形成统一的工作标准,建立统一的工作规范,使监督工作系统化,更具有科学性与规范性。加强各部门间的协作,打通“信息孤岛”,实现监督资源共享、协调,提升监督效率,提高监督成效。完善监督考核评价制度,建立科学的监督考核评价指标体系,实现监督结果与责

任主体的绩效相挂钩,形成激励与约束机制。通过体制机制创新,提升监督的专业性与全面性,同时,从全过程多方面实现质监的控制机制与手段保证工程质量管理工作的有效、长效运行。同时,注意制度的与时俱进,随着工程技术和条件管理条件的变化,及时调整完善。建立监督检查工作反馈机制,定期对体制运行状况进行评估,发现问题,找到体制上的缺陷和不足,提高自身治理的水平和能力。加强基层监督力量建设,充分用足用好资源,提高基层执行力,把体制优势落实到基层的监督工作上来。提高监督工作透明化公开化程度,把监督工作过程和结果都向社会公开,接受社会舆论、社会舆论的监督,提高监督工作的公信力。从制度上、从文化上营造科学高效、清正廉洁的质量监督氛围,为工程质量提供制度保障和精神支撑。

2、推进监督技术现代化,建设智能化信息平台

技术现代化是质量监督能力提升的捷径,一是实现监督技术数字化、智能化,充分利用物联网的智能传感、无人机巡检检测技术,实现对工程质量关键指标的实时监测与信息自动采集。二是实现信息集成化,对采集的信息进行存储、分析和展示,对风险信息进行研判和预警,平台要对施工进度、材料检测、环境检测等信息进行集成分析。利用大数据、人工智能对数据进行分析,提高质量异常的发现率与应对率。做好数据的安全保密工作。通过技术驱动,确保工作透明、精准、排除人为干扰因素,实现质量监督工作的智能化、科学化和高效化,确保工程质量与安全。同时也要做好技术人才的培育与引进,确保先进技术的运用、更新,加强技术管理与技术融合,向决策支撑、风险管控等方向进行技术平台转变,提升质量监督科学化管理水平。实现信息平台向移动端方向转变,实现现场监督人员数据信息上传、反馈,便捷、快速。运用区块链等手段实现数据不可更改,增强监督数据可信度。通过技术体系与应用的不断补充,信息化手段成为质量监督管理的核心力量,实现中小型水利工程质量向数字化智能化迈进。

3、加强监督人员专业能力建设,提升队伍整体素质

高素质的监督人才是质量管理效益的必要保证。建立长效培训机制,定期进行业务知识的培训及新技术应用培训,不断提升监督人才的专业知识及操作技能。建立多层次、多渠道、职业资格认证制度,推进岗位技能标准化,提升人员职业化程度,加强职业岗位人员引进和培养,培养具有工程

技术和信息化应用水平, 适应现代化监管需要的人才。完善人才激励机制, 建立合理人才晋升渠道和科学业绩考核制度, 提升职业归属感与职业吸引力, 降低人员流失。加强沟通交流, 鼓励岗位交流互换、岗位经验分享, 相互借鉴, 相互培养。建立科研院所、大学院校联系制度, 产学研结合, 不断优化监督人员的监督技术及管理理念, 打造一批素质高、能力强、应用领域宽, 应用技术广, 适应性强, 能打硬仗的高水平监督人员队伍。同时加强对监督人员职业伦理、职业责任等教育, 树立监督人员严于律己、公正无私、廉洁奉公的高大形象。实行导师指导制, 老专家对新人进行传帮带, 加速成长成才的步伐, 鼓励监督人员积极参加学术交流和行业论坛, 拓宽视野, 学习先进的思想和方法。实行岗位轮换与交流, 使人员丰富阅历、提升综合管理能力, 多措并举, 培养一支业务精、技术先进、责任心强的监督队伍, 为中小型水利工程质量提供坚强的人力保障, 促进质量管理水平的全面提升。

4、健全法规制度体系, 强化监督执法力度

建立完善的法规制度是质量监督科学规范开展工作的基础。细化工程质量标准规范, 完善监督细则。明确技术规范与操作流程, 增强法规的操作性与指导性。加强执法队伍的建设, 提升执法人员执法的法律意识与水平, 确保执法人员执法行为的专业性。建立严格执法监督体制, 严格执法责任制追究, 让法规真正落到实处, 树立执法公信力。加强执法公开, 通过信息化手段实现执法信息的记录公开, 使社会监督力量不断提升。加大违法违规处罚力度, 形成震慑力, 提升工程质量管理的高质量推进。通过建立完善法规制度, 使质量监督管理有法可依, 推动行业的规范发展。推进法规与工程技术规范标准的对接, 让法规具备针对性、可操作性。完善修订常态化的法规, 通过法规的及时修订, 确保法规随着工程技术的进步与问题, 修订完善, 确保法规的现代性与科学性。强化法规宣传与教育培训, 提高人员遵纪守法意识, 自觉遵守法规制度。推行执法全过程电子化, 采用信息化手段, 让执法更加高效, 更加透明, 便于监督、便于问责。加强执法的社会评价, 推行执法的第三方评价和舆论监督, 确保执法公正, 通过完善法规的建设, 严格执行, 建立有法可依、执法必严、违法必究的有效质量保证环境, 为中小型水利工程建设的良好发展创造好的条件。

5、强化多方协同合作, 构建共治共享监督格局

质量监管是综合工程, 需要多方参与。构建多部门多层次联动的工作机制, 建立水利、建设、质监各部门信息联动机制, 避免出现多头监管和监管空白。积极推行施工方的质量主体责任自担机制, 加强与监督部门的沟通联系, 实现监督与施工的联动效应。引入公众及第三方专业机构参与监督, 发挥不同主体监督作用, 加强公正、公平、公开监督, 依托现代信息技术构建开放共享的监督大数据平台, 推动公众、舆论等监督, 在全社会掀起监督的热潮。通过多方联动、齐抓共管, 提高监管效能, 促进中小水利工程质量保障体系的科学化、精准化、高效化。要加强行业间和行业内部交流, 积极学习借鉴其他领域质量监管经验做法, 创新水利监管模式。建立多方参与的常态机制, 及时处理监督中的矛盾和问题, 形成决策合力。加强宣传、提升社会认知度、支持度, 动员社会力量参与监督, 引入第三方专业化检测评估机构, 提升监督的客观性与公正性, 以多元主体的充分融合实现资源共用、资源共享、责任共担, 构建共治共享的监督生态, 推动质量监督从“单方独语”走向“共享合唱”, 提升质量共保的社会基础和治理能力。

四、结语

中小型水利工程质量监督管理是工程安全管理、运行效益等工作的重要内容之一, 为地区水质、生态环境等稳定做出了贡献。在质量监督方面, 存在管理机制不够完善、技术方法不够先进、人员队伍发展滞后等现象, 质量管理的水平还需进一步改善提升。随着机制创新、技术改进、人员发展、政策支持、各方推进, 质量监督管理工作的机制逐步完善, 促进了工程质量监督管理的加强, 保障了工程健康发展运行。

【参考文献】

- [1] 林勇. 中小型水利建设项目主要质量问题剖析及对策思考[J]. 四川水利, 2022, (S2): 104-108.
- [2] 高启茂, 朱蔚利. 浅谈中小型水利工程质量管理与监督措施[J]. 农业开发与装备, 2022, (08): 96-98.
- [3] 杨茂松. 新时期做好水利工程质量监督实践与思考[J]. 水利技术监督, 2022, (03): 1-3+50.
- [4] 张有文, 陈金辉. 中小型水利工程质量监督工作探索[J]. 水利技术监督, 2021, (07): 3-6.
- [5] 乔慢慢. 中小型水利工程质量监督管理工作存在问题及提升对策分析[J]. 地下水, 2021, 43 (03): 283+288.