

西南地区跨境婚姻人口治安管理困境与法治化治理路径探析

王艳斌

广西警察学院 广西南宁 530023

DOI: 10.12238/ems.v7i10.15707

[摘要] 西南边疆地区凭借独特的地理位置，跨境婚姻现象较为普遍。这一现象在促进地区文化交流与经济发展的同时，也给当地的治安管理带来了新的挑战。跨境婚姻人口涉及不同国家的文化、法律和社会背景，其管理问题较为复杂。传统的治安管理模式在应对跨境婚姻人口相关问题时，逐渐暴露出一些困境。如何通过法治化治理路径，有效解决这些困境，实现西南边疆地区跨境婚姻人口的有序管理和社会的和谐稳定，成为当下亟待研究和解决的重要课题。

[关键词] 西南边疆地区；跨境婚姻人口；治安管理困境；法治化治理路径

引言

西南边疆地区作为连接多个国家的重要区域，跨境婚姻现象长期存在且呈现出逐渐增长的态势。跨境婚姻在促进跨国文化融合、经济交流等方面发挥了积极作用。然而，由此带来的治安管理问题也日益凸显。由于不同国家法律体系、社会制度以及文化背景的差异，跨境婚姻人口的治安管理面临着前所未有的挑战。传统的治安管理手段已难以适应新形势的需求，探索法治化治理路径成为解决跨境婚姻人口治安管理困境的关键所在。深入研究该问题对于维护西南边疆地区的社会稳定与和谐具有重要的现实意义。

1. 西南边疆地区跨境婚姻人口现状

1.1 跨境婚姻人口的数量规模

西南边疆地区跨境婚姻人口数量规模呈现出逐渐增长的态势。随着边境地区经济交流的日益频繁以及文化的相互交融，跨境婚姻现象越来越普遍。在一些边境城镇和乡村，跨境婚姻家庭不断增多。比如在云南、广西等部分边境县，跨境婚姻登记的数量逐年上升。

这种数量的增长一方面反映了边境地区开放程度的提高和交流的加深，不同国家和地区的人们有了更多接触和结合的机会。但另一方面，也给当地的治安管理带来了一定挑战。由于跨境婚姻人口数量的增加，涉及的事务也更加繁杂，像身份认定、权益保障等问题都需要妥善处理，这对当地的管理部门来说是一个不小的考验。

1.2 跨境婚姻人口的地域分布

西南边疆地区跨境婚姻人口的地域分布具有明显的特点。主要集中在与周边国家接壤的边境一线地区。这些地区

交通相对便利，人员往来频繁，经济和文化交流更为密切，为跨境婚姻的产生提供了有利条件。例如在云南瑞丽、广西东兴等边境口岸城市，跨境婚姻人口较为密集。

而在距离边境较远的内陆地区，跨境婚姻人口则相对较少。这种地域分布的差异，使得边境地区在治安管理上需要投入更多的精力和资源。因为边境一线跨境婚姻人口集中，管理难度较大，涉及到跨国事务的协调和处理，需要当地政府和相关部门采取有针对性的措施来应对。

1.3 跨境婚姻人口的国籍构成

西南边疆地区跨境婚姻人口的国籍构成较为多元化。涉及到周边多个国家的公民，像缅甸、越南、老挝等。其中，来自缅甸的跨境婚姻人口数量占比较大。这与地理位置和经济发展水平等因素有关，缅甸与西南边疆地区接壤，且部分地区经济相对落后，一些缅甸公民选择与当地居民结婚，以寻求更好的生活。^[1]

不同国籍的跨境婚姻人口在文化习俗、法律观念等方面存在差异。这在治安管理中会引发一些问题，比如对法律规定的理解不同，在处理一些事务时容易产生矛盾和纠纷。因此，在治安管理中需要充分考虑这些国籍构成的特点，尊重不同国家公民的文化和习惯，同时也要确保各项法律规定得到有效执行，维护边境地区的社会稳定和治安秩序。

2. 西南边疆地区跨境婚姻人口治安管理困境

2.1 法律法规差异导致的管理冲突

西南边疆地区与周边国家的法律法规存在差异，给跨境婚姻人口治安管理带来了很大冲突。周边国家的婚姻登记要求和手续与国内不同，像缅甸对官方文件要求严格，外籍配

偶在办理婚姻登记时,常难以提供齐全的官方文件,导致许多跨境婚姻无法进行合法登记。这使得这些婚姻在法律认可上遇到困难,家庭无法获得法律保护,影响到家庭权益及日常生活。西南边疆地区政府在处理此类婚姻时,受限于法律法规,即使相关部门尽力协助,仍因资料不全、非法越境等问题,使得管理复杂化。公安机关的介入又增添了额外的复杂度,导致管理冲突不断。

这种法律法规的差异不仅体现在婚姻登记方面,在其他方面也有体现。比如在出入境管理上,周边国家的政策与国内不同,一些跨境婚姻人口可能因不了解国内的规定而出现非法滞留等情况。而国内的管理部门在处理这些问题时,需要考虑到国际影响和外交关系,不能简单地按照国内法律进行处理,这就使得管理工作陷入两难境地,增加了管理的难度和成本。

2.2 信息沟通不畅引发的管理难题

信息沟通不畅是西南边疆地区跨境婚姻人口治安管理的重大难题。一方面,边境地区地域广阔,跨境婚姻涉及多个国家和地区,各管理部门之间、中国与周边国家相关部门之间的信息传递存在障碍,不能及时共享跨境婚姻人口的动态信息,导致管理滞后。比如在处理非法入境、非法滞留等问题时,由于信息不畅通,很难准确把握相关人员的具体情况。另一方面,跨境婚姻人口自身对管理政策和要求了解不足,很多人不知道如何进行合法登记和报备,导致管理部门难以全面掌握跨境婚姻人口的实际情况,增加了管理难度。^[2]

而且,信息沟通不畅还容易引发误解和矛盾。当管理部门对跨境婚姻人口采取一些管理措施时,由于没有及时有效的沟通,这些人口可能会认为是不合理的限制,从而产生抵触情绪。周边国家的相关部门也可能因为信息不透明而对中国的管理工作产生误解,影响到跨国之间的合作与交流,进一步加剧了管理的困难。

2.3 文化习俗不同造成的管理障碍

文化习俗不同也给西南边疆地区跨境婚姻人口治安管理造成了障碍。西南边疆地区与周边国家在文化习俗上存在较大差异,这些差异体现在婚姻观念、家庭模式、社会规范等多个方面。不同的婚姻观念导致跨境婚姻在家庭关系处理上容易出现矛盾和纠纷,而这些矛盾由于文化差异很难得到妥善解决。周边国家的一些文化习俗可能与国内的法律法规和社会道德规范相冲突,在管理过程中容易引发误解和抵触情绪,给治安管理工作带来很大的阻碍。

例如,在一些周边国家,家族观念比较重,遇到问题往往通过家族内部解决,而不习惯于通过法律途径。当出现涉及治安的问题时,他们可能不愿意配合管理部门的调查和处理,这就给管理工作带来了很大的挑战。^[3]而且,文化习俗的差异还可能导致跨境婚姻人口在融入当地社会时遇到困难,增加了社会不稳定因素,进一步加大了治安管理的难度。

3. 西南边疆地区跨境婚姻人口法治化治理的必要性

3.1 维护边疆地区社会稳定的需要

西南边疆地区跨境婚姻人口数量日益增多,给当地社会稳定带来了新的挑战。跨境婚姻涉及不同国家的人员,由于文化、法律和生活习惯的差异,容易产生各种矛盾和纠纷。一些跨境婚姻家庭可能因为双方对家庭责任、财产分配等问题的看法不同而发生争吵,甚至演变成冲突。如果这些问题得不到及时有效的解决,可能会引发社会不稳定因素,影响边疆地区的和谐与安宁。

实行法治化治理能够为解决这些问题提供明确的规则和程序。通过法律手段规范跨境婚姻人口的行为,明确他们的权利和义务,可以减少不必要的冲突。比如,明确规定跨境婚姻双方在家庭中的权利和义务,以及在遇到纠纷时应该遵循的解决方式。法治化治理还能加强对跨境婚姻相关事务的管理,比如婚姻登记、居留许可等,确保各项事务在法律的框架内有序进行。^[3]这样一来,就能有效避免因为管理混乱而引发的社会问题,维护边疆地区的社会稳定,让当地居民能够安居乐业。

3.2 保障跨境婚姻人口合法权益的要求

跨境婚姻人口在生活中面临着诸多特殊情况,他们的合法权益需要得到保障。由于跨境婚姻涉及不同国家的法律体系,跨境婚姻人口在婚姻关系、财产权益、子女教育等方面可能会遇到各种问题。比如,在财产分割方面,不同国家的法律规定可能存在很大差异,这就容易导致跨境婚姻双方在财产分配上产生争议。如果没有完善的法治化治理,他们的权益很可能得不到有效保护。

法治化治理可以为跨境婚姻人口提供一个公平、公正的环境。通过制定专门的法律法规,明确跨境婚姻人口在各个方面的权益保障措施,比如规定他们在就业、医疗、社会保障等方面享有与当地居民同等的权利。这样,跨境婚姻人口在边疆地区生活就有了法律依据,不用担心自己的权益受到侵害。当他们的权益受到侵害时,也能通过合法的途径寻求救济。例如,可以通过法律诉讼等方式维护自己的权益,让

他们在边疆地区能够安心生活, 感受到法律的公平与正义。

3.3 促进地区法治建设的必然选择

西南边疆地区的法治建设对于整个地区的发展至关重要。跨境婚姻人口的增加为地区法治建设带来了新的机遇和挑战。法治化治理跨境婚姻人口相关事务, 能够推动当地法律体系的完善和发展。^[4]在处理跨境婚姻相关问题时, 现有的法律可能存在一些不适应的地方, 这就需要根据实际情况进行调整和完善。

在法治化治理的过程中, 需要根据跨境婚姻的特点和实际情况, 制定和完善相关的法律法规, 这有助于填补法律空白, 使法律体系更加健全。比如, 针对跨境婚姻人口的身份认定、婚姻效力等问题, 制定专门的法律规定。而且, 通过依法管理跨境婚姻人口事务, 可以提高当地居民和管理部门的法治意识, 形成良好的法治氛围。

4. 西南边疆地区跨境婚姻人口法治化治理路径

4.1 完善相关法律法规体系

完善西南边疆地区跨境婚姻人口相关法律法规体系很有必要。当前涉及跨境婚姻的法律法规存在一些模糊和空白之处, 导致在实际管理中出现诸多难题。比如, 对于跨境婚姻人口的身份认定、居留权、社会保障等方面的规定不够细致, 使得管理部门在处理相关事务时缺乏明确的依据。

要结合西南边疆地区的实际情况, 制定专门针对跨境婚姻人口的法律法规。一方面, 要细化跨境婚姻登记的流程和条件, 简化手续, 让跨境婚姻能够更便捷地进行合法登记。另一方面, 明确跨境婚姻人口在就业、医疗、教育等方面的权利和义务, 保障他们的合法权益。^[5]还要建立健全跨境婚姻人口的动态管理机制, 及时掌握他们的流动和变化情况, 为治安管理提供有力的法律支撑。

4.2 加强国际警务合作与交流

西南边疆地区跨境婚姻涉及多个国家, 加强国际警务合作与交流至关重要。由于跨境婚姻人口的活动范围跨越国界, 仅靠一方的力量很难实现有效的治安管理。比如, 在打击跨境犯罪、处理非法入境和非法居留等问题上, 需要与周边国家的警方密切配合。

要与周边国家建立定期的警务交流机制, 加强信息共享。通过互通情报, 及时掌握跨境婚姻人口的动态信息, 提前做好防范和应对工作。要开展联合执法行动, 共同打击跨境犯罪活动, 维护边境地区的安全和稳定。还可以组织跨境警务

培训, 提高双方警务人员的业务水平和协作能力, 确保国际警务合作能够高效、有序地进行。

4.3 提升法治宣传与教育力度

提升法治宣传与教育力度能够增强跨境婚姻人口的法治意识。很多跨境婚姻人口对中国的法律法规了解甚少, 导致在生活中容易出现违法违规行。比如, 一些人不知道如何进行合法的婚姻登记和居留申报, 从而陷入非法状态。

要通过多种渠道开展法治宣传活动。可以利用社区宣传、媒体报道、法律讲座等形式, 向跨境婚姻人口普及中国的法律法规知识。重点宣传与他们生活密切相关的法律法规, 如婚姻家庭法、出入境管理法等。要针对跨境婚姻人口的特点, 采用通俗易懂的方式进行宣传, 让他们能够真正理解和接受。还可以建立法律咨询服务平台, 为跨境婚姻人口提供及时、准确的法律帮助, 引导他们自觉遵守中国的法律法规, 共同营造良好的法治环境。

5. 结语

西南边疆地区跨境婚姻人口的治安管理是一个复杂且具有特殊性的问题。当前所面临的诸多困境, 严重影响着当地社会的稳定与发展。通过法治化治理路径的探析, 可以认识到完善法律法规、加强国际合作以及提升法治宣传教育等措施的重要性。法治化治理不仅能够解决当下的治安难题, 更能为跨境婚姻人口提供公平、公正的社会环境, 保障其合法权益。

[参考文献]

[1] 潘艳玲. 富宁县跨境婚姻越南籍妻子身份认同问题治理研究[D]. 云南财经大学, 2021.

[2] 温子春, 郭献杰, 朱鹏程. 浙江省民宿业治安治理实践、困境及对策[J]. 安徽警官职业学院学报, 2022, 21(02): 75-80.

[3] 陆地, 李怡波, 杜伊凡. 如何提升跨境婚姻家庭的周边传播作用——以云南省腾冲市猴桥镇为例[J]. 传媒, 2023, (14): 13-16.

[4] 王自强. 南通市流动人口治安治理问题研究[D]. 华东师范大学, 2023.

[5] 王晓艳, 王久晓. 西南边境地区跨境婚姻家庭发展能力问题研究[J]. 边疆经济与文化, 2024, (04): 89-94.

基金项目: 国家社会科学基金一般项目《西南边疆地区跨境流动人口治理研究》, 批准号: 20BRK023.