

行政事业单位实行财务集中核算模式的思考

刘力维

国家矿山安全监察局重庆局安全技术中心

DOI: 10.12238/ems.v7i10.15710

[摘要] 随着我国社会主义市场经济的不断发展,行政事业单位的财务管理工作面临着新的机遇和挑战。本文对行政事业单位实行财务集中核算模式的重要性进行了阐述,分析了目前行政事业单位财务集中核算模式存在的主要问题,并提出了相关对策。实行财务集中核算模式,可以加强财务管理、提高资金使用效率、防范财务风险。但目前仍存在核算模式不统一、财务人员综合素质有待提高、信息化水平较低等问题。为进一步发挥财务集中核算模式的作用,需要统一核算模式、加强财务人员培训、提升信息化水平等。只有不断完善财务集中核算,才能更好地服务于行政事业单位的发展。

[关键词] 行政事业单位;财务集中核算;重要性;问题;对策

引言:

随着我国社会主义市场经济的不断发展,行政事业单位的财务管理工作面临着新的机遇和挑战。实行财务集中核算模式是加强行政事业单位财务管理、提高财政资金使用效益的重要举措。财务集中核算有利于强化财务监督,规范财务行为,防范财务风险,为行政事业单位的健康运行提供有力保障。然而,当前行政事业单位财务集中核算在实施过程中还存在一些亟待解决的问题。本文将围绕行政事业单位实行财务集中核算模式的重要意义、存在的主要问题以及相应的对策三个方面进行系统探讨,以期对行政事业单位财务管理的改革完善提供参考。

一、行政事业单位实行财务集中核算模式的重要性

(一)有利于加强财务管理

财务集中核算模式是将原本分散在各个部门的财务核算工作全部集中到财务部门进行统一核算和管理。通过这种模式,财务部门能够全面掌控单位的整体财务状况,及时了解资金的使用情况和存在的问题。集中核算有利于加强对财务活动的监督和管理,健全财务制度,规范财务行为,堵塞漏洞,防止违规违纪问题的发生。同时,财务集中核算也有利于发挥财务部门的专业优势,运用先进的管理理念和方法,优化财务管理流程,提高财务管理的科学化、精细化水平,为单位的经营决策提供更加及时、准确、全面的财务信息支持。

(二)有利于提高资金使用效率

实行财务集中核算后,单位的资金由财务部门统一调度

使用,可以根据单位的发展规划和实际需要,在全局的视角下统筹安排资金的合理流向,优化资源配置,提高资金使用效率。集中管理能够充分盘活单位内部的财务资源,减少资金的沉淀和闲置,避免出现资金分散各处、使用效率低下的问题。通过财务集中核算,还能够加强资金使用的监管力度,严格控制预算执行,科学控制成本费用,有效遏制铺张浪费等行为,保证把有限的资金用在刀刃上,最大限度地发挥出资金的使用效益,促进单位的可持续发展^[1]。

(三)有利于防范财务风险

财务集中核算将分散的财务管理职能集中起来,实行统一领导、集中管理,使财务工作变得更加规范化、制度化、流程化。在集中核算模式下,建立健全覆盖各个财务环节的内部控制制度体系,强化财务监督和审计工作,做到事前防范、事中控制、事后监督相结合,有效堵塞财务管理漏洞,提高风险防范能力。一旦发现财务运行中的苗头性、倾向性问题,能够迅速采取有力措施进行化解,将财务风险消灭在萌芽状态,最大程度地维护单位的经济利益。财务集中核算也更有利于保障国有资产的安全完整,促进单位持续健康发展。

(四)有利于提高财务工作效率

财务集中核算通过整合资源、理顺流程,有效破解了传统财务管理模式下部门职责交叉、岗位设置重复等问题,实现了财务职能的科学配置和有机衔接,充分发挥了财务人员的专业特长,形成了分工协作、各司其职的运行机制,大大提高了财务工作效率。集中核算为推行财务工作标准化、规

范化提供了有力抓手。按照权责对等、制衡有序的原则,制定完善的财务核算、财务监督等工作规程,细化具体操作流程,统一工作规范和质量标准,最大限度地减少人为因素干扰,有效控制差错风险,确保财务核算及时、准确、可靠。同时,财务集中核算为充分运用现代信息技术、加快财务信息化进程创造了条件^[2]。

(五) 有利于推进财务管理创新

当前,行政事业单位正处在改革发展的关键时期,面对不断变化的内外部环境,传统的财务管理模式已难以适应新形势新要求。实施财务集中核算,为推进财务管理理念、方式和手段创新提供了广阔空间。集中核算打破了原有的部门界限和利益藩篱,有利于树立“一盘棋”思想,从全局的战略高度统筹谋划财务管理工作,在体制机制、业务流程等方面大胆突破,努力探索符合现代财政管理要求、契合单位实际需要的创新路径。在财务集中核算的基础上,建立健全部门协同、上下联动的财务管理机制,加强财务决策和业务工作的有效衔接,实现事前预测、事中监管、事后评价的动态管理,形成“业财融合、计划先行、全程管控、绩效导向”的财务管理新模式,推动财务工作从“事后核算”向“事前控制”、从“被动服务”向“主动参与”转变,全面提升财务管理的前瞻性、精准性和有效性。与此同时,财务集中核算为加强财务大数据管理应用提供了可能。通过整合内外部数据资源,借助数据挖掘、数据建模等技术,开展多维度、动态化的综合分析,准确把握事业发展态势,科学预测财务运行风险,为领导决策、提质增效、创新发展提供有力支撑。

二、行政事业单位财务集中核算模式存在的主要问题

(一) 核算模式不统一

目前,行政事业单位财务集中核算工作还处于起步阶段,核算模式尚未完全统一。各单位根据自身实际情况,采取了不同程度的集中核算模式。有的单位实行“统收统支、统一核算”的高度集中模式,即所有收支业务和会计核算工作全部由财务部门集中办理;有的单位则实行“分散核算、集中管理”的相对分散模式,即业务部门自行办理部分收支业务和会计核算,财务部门负责统一管理和监督。由于缺乏统一的制度规范和操作标准,各单位在财务核算的具体做法上存在较大差异。这种核算模式的不统一,导致财务数据口径不一致,影响了财务管理的规范化和标准化,不利于财务信息的汇总、

分析和利用,也为财务监督和绩效考核带来了难度。因此,亟需在总结实践经验的基础上,尽快建立统一规范的财务集中核算制度体系,为行政事业单位的财务运行提供制度保障^[3]。

(二) 财务人员综合素质有待提高

实行财务集中核算对财务人员的业务能力和职业素养提出了更高要求。但目前行政事业单位财务队伍的整体素质还有待提高。一些财务人员受传统观念影响,习惯于按部就班地进行账务处理,对财务管理的内涵认识不够,思想观念相对保守,对新的财务管理模式持抵触或者观望态度,适应新形势的能力较弱。还有一些财务人员业务技能比较单一,缺乏管理会计、财务分析、风险控制等方面的专业知识,难以适应集中核算条件下的财务管理需要。特别是在信息化环境下,部分财务人员的计算机应用能力薄弱,无法充分利用财务信息系统开展工作。综合素质的欠缺,制约了财务集中核算功能的有效发挥。加强财务人员的教育培训,提升财务队伍的业务水平和综合素质,是摆在行政事业单位面前的一项紧迫任务。

(三) 信息化水平较低

财务信息化是实施财务集中核算的重要技术手段和支撑条件。近年来,为适应财务集中核算的要求,行政事业单位财务信息化建设取得了长足进展,大多数单位已经启用了财务管理软件,财务核算实现了电算化。但是,当前行政事业单位财务信息化的整体水平还比较低,还不能完全满足集中核算的需要。一些单位的财务软件系统功能单一,缺乏必要的二次开发和深度应用,难以实现业务一体化和数据集中管理,会计核算、预算管理、资产管理等各环节的数据尚未完全打通,信息孤岛问题仍然突出。受制于软硬件条件的限制,财务数据的集中性、共享性不强,缺乏高效便捷的数据交换渠道和共享平台,数据的传输、汇总和处理效率有待提高。一些单位对财务数据的分析利用不够,没有形成科学完备的财务指标体系,缺乏有效的财务分析工具,数据的增值应用水平亟待提升。整体来看,行政事业单位财务信息化的广度和深度都需要进一步拓展,要加大信息化投入力度,完善信息化基础设施,优化核算流程,推动财务大数据的深度应用,全面提升财务管理的信息化、智能化水平^[4]。

三、行政事业单位财务实行财务集中核算模式的策略

(一) 统一核算模式,制定相关标准

行政事业单位要根据自身业务特点和管理需要,科学合理地选择财务集中核算模式。通过深入调研和广泛征求意见,全面考虑机构设置、人员配备、业务流程等因素,找准核算模式的最佳结合点,形成一整套行之有效的财务核算体系。在此基础上,制定统一规范的会计核算办法、财务报告编报规则、内部控制制度等一系列配套标准,对会计科目设置、账务处理、凭证编制、报表格式等进行细致规定,消除模糊地带,堵塞管理漏洞,实现财务运行的标准化、规范化、程序化。各部门各环节严格按照统一的规章制度办事,形成分工明确、职责清晰、协调配合的运行机制。通过持续的制度优化和流程再造,逐步构建“统一领导、集中核算、分级管理、分口监督”的财务集中管理新格局。在统一的制度框架下,发挥财务部门的专业管理职能,强化对二级单位的业务指导、监督评价和绩效考核,促进分级管理、分口监督落到实处,确保财务工作沿着既定的轨道有序运行^[5]。

(二) 加强财务人员培训,提高综合素质

财务人员是财务集中核算的主力军,其业务素质和职业操守直接关系到财务管理的成效。行政事业单位要高度重视财务队伍建设,把加强财务人员教育培训作为一项常态化工作来抓。制定周密的培训计划,采取多种形式定期开展政策学习、业务培训和技能练兵,突出针对性、实效性,提高财务人员政策水平和业务能力。注重更新财务人员的知识结构,拓宽其专业视野,引导其树立现代财务理念,掌握先进管理方法,熟练运用信息化手段,不断优化工作方式,提高财务管理的科学化水平。加强职业道德和廉政教育,筑牢拒腐防变的思想防线,锤炼财务人员的政治品格和职业操守。创新人才培养模式,完善选人用人机制,拓宽成长通道,强化实践锻炼,造就一支高素质的复合型财务人才队伍。建立科学的绩效评价和激励保障机制,调动财务人员的积极性、主动性和创造性,激发其爱岗敬业的内生动力,推动财务队伍整体素质的提升。

(三) 提升信息化水平,优化资源配置

财务信息化是提高财务管理效能的重要途径。行政事业单位要进一步加大财务信息化建设力度,完善财务管理信息系统。根据财务集中核算的要求,优化系统功能,促进业务融合,打通“数据孤岛”,实现会计核算、预算管理、收支管理、资产管理、绩效考核等各环节的数据集中和共享,构建

功能完备、高度集成的一体化财务管理平台。推进财务业务流程再造,优化管理流程,简化操作环节,提高财务核算的自动化、智能化水平。积极运用云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术,拓展系统功能,增强数据分析、风险预警、辅助决策等能力,实现数据向管理的深度转化。加强数据统计分析,科学设置财务评价指标,动态监测预算执行、国有资产运营等重点领域,为领导决策提供精准有力的数据支撑。坚持以数据为驱动,以需求为导向,统筹各方面财力物力,合理配置人、财、物等资源要素,着力破解资源错配、低效运行等突出矛盾,不断优化资源配置,提高财政资金的使用效益。

结语

总而言之,实行财务集中核算是新形势下加强行政事业单位财务管理的必然选择和重要举措。本文系统阐述了行政事业单位实行财务集中核算的重要意义,深入剖析了当前制约财务集中核算发挥效能的突出问题,并从统一核算模式、加强人才队伍建设、提升信息化水平、健全制度机制等方面提出了切实可行的对策建议。随着财务集中核算工作的持续推进,行政事业单位的财务运行将更加规范有序,财务监管将更加严密有力,财务决策将更加科学高效,财务风险防控将更加精准到位,为推动行政事业单位持续健康发展、不断提升公共服务能力和管理水平提供坚实的财务保障。相信通过上下共同努力,行政事业单位财务集中核算必将取得更大成效,财务管理必将迈上新的台阶,为加快建设现代财政、推进国家治理体系和治理能力现代化贡献应有力量。

[参考文献]

- [1] 吴小丽, 郑琦. 新会计制度下行政事业单位财务核算和管理问题研究[J]. 商讯, 2024, (24): 53-56.
- [2] 马彩虹. 加强行政事业单位财务集中核算及内部控制体系建设的探讨[J]. 活力, 2024, 42 (05): 49-51.
- [3] 林菁菁. 新会计制度下行政事业单位财务核算和管理问题研究[J]. 财经界, 2023, (27): 90-92.
- [4] 吴望玲. 行政事业单位自办食堂财务核算及管理应注意的问题[J]. 审计与理财, 2023, (06): 19-20.
- [5] 王贺. 行政事业单位财务会计和预算会计核算模式探究[J]. 财会学习, 2023, (16): 89-91.