

论国土空间规划的城市边缘区公共空间设计

王苗苗

乌鲁木齐市城市规划设计研究院

DOI: 10.12238/ems.v7i10.15713

[摘要] 在国土空间规划体系下，城市边缘区公共空间设计需突破传统“城市中心主义”思维，始终秉承“生态优先、功能复合”的核心发展理念，构建适应城乡融合发展的新型空间体系。基于此，文章通过简单讲解城市边缘区公共空间的基本概述，进一步论述国土空间规划背景下的城市边缘区公共空间设计原则，然后结合笔者多年工作经验，提出几点相应的设计策略，旨在顺应城市化进程，不断提升城市边缘区公共空间价值，满足新时期国土空间规划与发展需要，促进城市整体的协调发展，以期对相关城市规划与建设提供有效参考。

[关键词] 国土空间规划；城市边缘区；公共空间设计；空间重构；历史保护

引言：

城市边缘区公共空间在城市建设与发展中起到积极作用，不单单是人类自然化实践空间的重要场所，更是协调城市发展平衡，推动城市与自然环境相融相和的关键所在。在国土空间规划框架下，城市边缘区公共空间发展受到国家高度重视，我国政府相继出台各类政策文件，明确提出要加快城市边缘区公共空间发展速度，通过合理的空间设计发挥边缘区公共空间价值，从而满足生态保护优先、功能复合多元、文化传承延续等国土空间规划要求。然而，在长期受到传统空间理念影响后，部分城市的边缘区公共空间设计依然面临一些难题，很难做到对闲置空间资源的充分利用，故需要以国土空间规划为核心，开展高质量的城市边缘区公共空间规划设计，打破城市发展的单一性，促进城乡融合，提升公共空间使用体验。

一、城市边缘区公共空间的基本概述

城市边缘区公共空间是指在城市与乡村的过渡地带中，供公众自由使用和开展社会活动的开放场所，亦称城市结合部，是集生态缓冲、文化融合、功能衔接等多重属性为一体的乡村地带。在现代城市发展中，城市边缘区被视为城市空间扩张中所形成的动态过渡区域，早期城市与乡村地区的景观差异明显，但随着城市化进程的不断加快，城市正在不断向外围扩展，这让原本与城市毗邻的乡村地区土地利用从以往的农业生产逐步向商业、工业以及居住区等空间职能转变^[1]。

城市边缘区的公共空间类别包括生态型、生产型、生活

型等几大类，其主要功能包括：第一，生态缓冲功能。作为城市发展的“绿肺”，边缘区公共空间可以有效过滤污染物，合理化调节微气候，维护生物多样性；并通过构建生态廊道，促进城市内部绿地与外围自然保护区的有效连接，加速物种迁移；第二，功能衔接功能。城市边缘区的存在，有效缓解了城市核心区的压力，肩负着产业外溢与人口疏解等重要职能，被视为城市发展与城乡要素流动的“中转站”；第三，社会整合功能。城市边缘区为不同社会群体的互动交流提供良好平台，有助于减少城乡隔阂。例如通过打造社区公园，为当地居民和外来务工者提供更多休闲场所，提高边缘区公共空间利用率。

二、国土空间规划下城市边缘区公共空间设计原则

（一）生态优先原则

国土空间规划高度重视城市与生态环境的均衡发展。因此在城市边缘区的公共空间设计中，必须严格遵循生态优先原则，坚守国土空间规划中的生态保护红线，合理化开发公共空间，尽可能避免公共空间开发侵占生态廊道、自然保护区、水源地等敏感区域，科学构建韧性安全格局^[2]。例如：在滨水空间设计过程中，根据城市边缘区公共空间特点，在生态优先原则引领下保留自然岸线，尽可能减少硬质化改造，更好维护水体的自净能力，保护生态系统功能完善。并且，公共空间设计还需按照城市边缘区发展现状，按照生态优先原则要求科学采用湿地恢复、植被缓冲带建设等生态修复技术，逐步强化边缘区的生态服务功能，最终建立起完善的“海绵城市”微系统，逐步增强城市边缘区的极端气候应对韧性。

（二）功能复合原则

城市边缘区在城市发展中承担着多种功能，在公共空间设计期间要按照功能复合要求，通过多元功能空间嵌套，均衡配置城乡服务设施，促进城乡要素顺畅流动。为突出城乡边缘区公共空间的功能优势，设计规划期间要积极打破单一的功能分区模式，在现有公共空间中叠加产业、文化、休闲、生态等功能。例如在城郊农田空间的利用规划中，合理设计农业观光园，在原有农业功能的基础上融入科普教育、采摘体验等功能，既促进了农业耕地保护，又能显著提升公共空间活力。此外，公共空间设计还需结合城市边缘区的人口分布和资源需求情况，做好医疗、教育、文化等公共服务设施布局的优化处理，保证城乡服务设施的均衡配置，规避“城市中心过度集中，边缘严重缺失”的资源失衡。具体可以在边缘区的社区中心新建中，同时配置健身场所、图书馆等基础设施，通过功能复合来减少城乡服务差距。

（三）文化传承原则

城市边缘区公共空间自身具有文化展示功能，见证了一个城市的发展历史。在国土空间规划背景下，公共空间设计要结合城市边缘区真实情况，通过文化传承塑造地域特色标识，促进历史文脉的显性表达^[3]。具体来讲，公共空间设计应深度挖掘边缘区的文化资源，包括工业遗址、传统村落等等，通过合理的空间设计规划实现城市历史记忆的当代传达。目前，多个尝试将边缘区的废弃工厂、闲置土地等打造为文化创意产业园，在保留工业建筑结构特点的前提下，适当融入现代化的艺术元素，逐步形成“新旧共生”的城市景观。此外，城市边缘区的空间设计还需注重非遗文化的活态传承，以公共空间为基础定期举办民俗节气、手工艺展示等文化活动，将废弃、闲置的公共空间得到二次盘活利用，在国土空间规划体系引领下打造极具文化功能的边缘区空间体系，为当地文化传承提供场景支持，促进城市与文化的融合发展。

三、基于国土空间规划的城市边缘区公共空间设计策略

（一）空间设计从单一功能向复合的转变

国土空间规划明确强调“山水林田湖草沙”的生命共同体理念，要求城市边缘区公共设计突破传统单一功能的局限性，通过生态+社会+文化的设计思路，不断丰富公共空间功能，逐步转向全要素统筹，满足新时期城市发展的功能需求。例如：贵州习水地区在国土空间规划引领下，结合城市边缘

区的功能特点，通过构建“源地识别—廊道识别”的空间模型，在先进技术手段的辅助下构建生态网络，对以往建筑屋顶、道路附属空间等基础设施进行优化处理，最终形成弹性生态基底^[4]。在这样的公共空间设计中，既保留了公共空间的原有功能特点，又持续提升其区域生态承载力，同时为城市扩张预留出稳定的生态缓冲带，通过结构刚性与形式弹性的有机结合，使边缘区公共空间功能更加完善。在社会与文化发展方面，北京鼓楼西大街的复兴计划采取“微修缮、微更新”的设计方式，在保留历史建筑肌理与古树名木的基础上，全新植入社区服务站、口袋公园等多种现代功能，让这座具有几百余年历史的街区焕发新生。在这样的设计策略下，充分体现了公共空间的功能多样性可以成为历史文脉与现代生活的“转译器”，突出公共空间功能优势，提高空间设计有效性。

（二）重构边缘区公共空间模式

在国土空间规划背景下，城市边缘区的公共空间设计要突破传统设计模式的局限性，从宏观层面重构边缘区公共空间模式，为城市与乡村的联系互通提供生态基础，逐步打造城郊融合的乡村公共空间，助力城市整体协调发展。

一方面，有机整体式公共空间设计，促进圈层结构的生态化转型。对于早期发展阶段的城市边缘区，设计阶段要持续转变原有圈层式结构，进而建立起集基地、斑块与廊道为一体的有机整体。例如：安徽合肥学院在积极响应国家政策号召，在边缘区公共空间设计阶段明确提出大力打造城郊融合型乡村，以农田保护区、生态控制区等为重点设为基地要素，而特色小镇则为空间设计的斑块要素，适当引入廊道要素一环城绿带，最终打造出疏密有致的城乡融合空间。在上海乐山的绿地口袋公园改造项目中，便是通过拆除现有围墙结构，然后融入“众乐之廊”的玻璃连廊，将5000余平方米的封闭绿地经过空间规划改造为友好型开放空间，这为边缘区公共空间设计与基地要素活化提供了案例参考。

另一方面，统筹共生式公共空间设计，助力城市资源系统化整合。对于发展相对滞后城市边缘区，按照城市整体规划加强生态单元识别，依托公共空间设计实现资源整合与功能共生。以池州市边缘区公共空间设计为例：根据当地发展情况将生态空间划分为低、中、高频三大地域空间，功能特点分别对应月度观光、周度游憩和日常休闲等需求^[5]。其中，

低频区域在保留原有自然荒野景观的基础上,按照国土空间规划打造“城绿互融、功能渗透”的空间复合系统;中频区科学部署生态教育基地和文化广场,满足不同人群的多元化需求;高频区则通过设置儿童乐园、智慧跑道等创新设计,优化人们空间体验。在这样的设计模式下,城市边缘区的公共空间逐步从以往的结构管控,向系统性服务转变,符合国土空间规划需要,生态可舒适度显著提升约40%。

(三) 打造特色边缘区公共空间

城市边缘区见证了一个城市的辉煌历史和发展历程,设计人员应充分结合城市发展战略和经济情况,在国土空间规划体系引领下打造出具有城市特色的公共空间,盘活边缘区空间资源,提高公共空间的社会价值。第一,挖掘地域历史,塑造文化认同。城市边缘区的公共空间设计要注重历史文脉的融入,通过实地调研了解边缘区的历史文化或传统工艺,经过合理规划后将其转变为空间符号^[6]。例如:废弃工业厂是每个城市边缘区普遍存在的现象,公共空间设计期间可将其转变为文化展览馆,在馆内融入一些具有当地特色的文化习俗和文创产品,这样既能保留建筑原有机理,又能为边缘区发展注入现代功能。第二,坚持生态共生。构建绿色历史景观。公共空间设计可以深挖边缘区的历史生态基础设施,包括水利系统、植物配置等,借助生态修复技术来促进自然重建,打造现代化人文复合系统。例如:杭州西溪湿地便是采取这样设计方案,通过空间规划来恢复“鱼塘、芦苇及湿地”的生态链,实现了“一曲溪流一曲烟”的历史景观重现。

(四) 加强历史传统价值地区保护

城市边缘区的扩张与发展势必会对传统社区或公共场所的稳定性带来一定破坏,这就需要在国土空间规划体系下,立足城乡过渡带的本质特征,结合生态优先、功能复合等基本原则,加强保护有历史传统价值的地区,保留空间原有功能特点,逐步强化人们对环境的认知感。

首先,限制开发规模。在边缘区的公共空间开发设计中,要尽可能地规避大规模的扩张或重建,明确重点保护对象和区域,按照小规模渐进式的更新模式进行温和改造,科学制定分期设计计划,合理划分开发区域和开发程度,做到空间改造更新计划的分阶段实施。

其次,构建多层次保护体系。将边缘区空间设计纳入国

土空间规划一张图,从总体规划层面出发确定具有历史传统价值地区的保护范围及相关管控要求,结合实际情况将其归纳至“三区三线”管控体系中,减少空间开发建设对历史遗存带来的破坏。例如:苏州地区在国土空间规划中合理划定“古城单元”,在边缘区空间设计中采取容积率奖励、开发强度梯度控制等多种政策,逐步引领新城开发反哺古城保护,促进了城市整体协调发展。

最后,改善地区基础条件。边缘区是城市发展不可或缺的一部分,在其公共空间的设计中将改善基本生活条件作为重点,在保护空间生态功能的基础上,加快基础市政管网设施的建设与更新,不断改善城市道路交通和生态文明条件,结合地区空间形态、建筑风格等,采取必要的保护措施,确保边缘区公共空间既具备全新功能,又能更好满足现代化生活要求。

四、结束语

综上所述,国土空间规划是国家可持续发展的空间蓝图,在城市发展中起到重要的指导与引领作用。在新时期背景下,各地城市要提高边缘区公共空间设计的关注,结合国土空间规划要求,科学采取公共空间设计方法,丰富城市边缘区功能,注重边缘区空间模式的重构与优化,努力打造具有城市特色的边缘区空间,重点保护历史价值地区,促进城市与乡村的协调发展。

[参考文献]

- [1]常鹏君.国土空间规划体系下村庄空间布局与功能分区研究[J].住宅产业,2025,(02):51-53.
- [2]赵月.浅析国土空间规划视角下乡村规划存在的问题及优化策略[J].中原文化与旅游,2025,(02):73-75.
- [3]蒋晓峰.国土空间规划背景下土地储备规划策略研究——以漳州市区为例[J].智能城市,2024,10(12):69-71.
- [4]李季.城市边缘区文旅乡村公共空间设计研究[J].西部旅游,2023,(07):106-108.
- [5]周晨虹.城市边缘区社区空间失序风险的整合性治理路径[J].公共治理研究,2023,35(01):30-36.
- [6]李季.城乡融合下城市边缘区乡村公共空间设计研究[J].安徽农业大学学报(社会科学版),2022,31(03):18-25.