

# 企业安全生产主体责任落实及评估工作探析

张琰<sup>1</sup> 张波<sup>2</sup>

1. 江苏正远检验检测有限公司; 2. 安赛乐米塔尔津西新材料(常州)有限公司

DOI: 10.12238/ems.v7i11.16028

**[摘要]** 企业安全生产重要性日益凸显, 保障安全维护社会稳定, 本文通过对当前企业安全生产主体责任落实现状的分析, 探讨了存在的问题及其原因, 并提出具体的改进措施和评估方法, 旨在强化企业安全生产管理水平。

**[关键词]** 企业; 安全生产; 主体责任; 落实评估

## 引言:

随着经济的发展和社会的进步, 安全生产是企业可持续发展的基础, 在实际操作中, 许多企业在落实安全生产主体责任方面仍存在诸多不足, 事故频发, 造成严重的人员伤亡和经济损失, 深入研究企业安全生产主体责任的落实及其评估方法具有重要的现实意义<sup>[1]</sup>。

## 一、企业安全生产主体责任落实的难点与问题

### (一) 责任意识薄弱: 顶层设计与执行层脱节

部分企业尤其是中小型民营企业, 管理层存在“安全靠运气”的短视思维。在利润导向的考核机制下, 安全生产往往被简化为“应付检查”, 缺乏长期投入规划。例如, 一些企业负责人将安全职责完全推给安全部门, 忽视“一岗双责”要求, 导致安全管理与生产运营“两张皮”。据应急管理部2022年调查报告显示, 约43%的中小企业未建立全员安全生产责任制, 管理层参与安全培训的比例不足30%<sup>[2]</sup>。

### (二) 制度执行虚化: 形式主义蔓延

许多企业在制定应急预案时, 倾向于照搬模板, 未结合企业的实际风险场景进行定制化设计。这种“一刀切”的做法使得应急预案缺乏针对性和可操作性, 很难在紧急情况下有效应对突发事件。例如, 某建材企业在制定应急预案时, 直接使用了通用模板, 没有充分考虑其生产过程中可能面临的粉尘爆炸等特定风险。结果, 在一次意外事件中, 由于应急预案与实际不符, 应急响应迟缓, 最终导致严重的后果。此外, 一些企业的安全管理制度文件虽然详尽, 但内容空洞, 缺乏具体的实施细节和操作指南。员工在阅读这些文件时, 往往感到晦涩难懂, 未将其转化为实际行动。隐患排查是安全生产管理的重要环节, 在实际操作中, 许多企业的隐患排查工作沦为“填表打卡”, 并未形成有效的“发现-整

改-反馈”闭环。隐患排查工作只注重形式上的完成度, 如填写检查表格、拍照留证等, 忽视对潜在风险的深入分析和整改措施的实际落实。即使发现了隐患, 没有及时跟进整改情况, 问题长期得不到解决。例如, 某企业日常检查记录显示, 90%的隐患描述为“设备轻微磨损”, 但实际上该企业存在严重的粉尘爆炸风险, 却没有被识别和处理。各部门之间的沟通不畅, 隐患排查信息并未有效共享和整合。事故追责时避重就轻, 对管理层的连带责任追究不足, 是当前安全管理中的另一个突出问题。事故发生后, 企业内部往往出现互相推诿责任的现象, 基层员工成为替罪羊, 真正负有决策责任的管理层则逃脱了应有的惩罚。即使对相关人员进行追责, 处罚措施也往往较轻, 无法起到震慑作用。在很多情况下, 事故的发生并非单一因素所致, 而是多方面管理漏洞共同作用的结果。企业在追责时往往忽略了对整个管理体系的反思和改进, 导致类似问题反复出现<sup>[3]</sup>。

### (三) 资源投入不足: 结构性矛盾突出

企业安全生产主体责任的落实离不开充足的资源投入, 包括资金、技术和人才等方面的支持。当前许多企业在这些方面的投入严重不足, 形成了显著的结构矛盾, 主要表现为: 资金投入低、技术更新慢。安全投入长期滞后于企业发展需求, 已成为制约企业安全生产水平提升的重要因素之一。根据统计数据, 2021年我国制造业企业的安全投入占营收比平均仅为0.15%, 远低于发达国家1%-3%的水平。这一差距反映出我国企业在安全生产方面的重视程度不够, 也说明在资源配置上的不合理性。低水平的资金投入直接导致了生产设备老化、防护设施不完善等问题, 增加了事故发生的风险。一些中小制造企业为了节省成本, 减少了对安全设备的维护和更新, 使得员工在恶劣的工作环境中作业, 安全隐患频发。

高危行业（如矿山、化工等）中，技术更新缓慢的问题尤为突出。据统计，约30%的企业仍在超期服役的设备，影响生产效率，极大地增加安全事故的发生概率。老旧设备往往存在设计缺陷和性能下降问题，无法满足现代安全生产的要求。以矿山行业为例，部分企业仍在使用上世纪八九十年代的采矿设备，这些设备缺乏先进的安全监控系统和自动化控制功能，在面对复杂的地质条件时，容易发生坍塌、爆炸等重大事故<sup>[4]</sup>。

## 二、主体责任落实效果的评估体系构建

### （一）评估指标体系

一级指标包括制度健全性、资源保障度、风险管控水平、事故应急能力和文化认同度。这些指标涵盖了主体责任落实的多个方面，能够全面反映责任主体的管理水平。二级指标则是对一级指标的进一步细化和量化，如安全培训覆盖率、隐患整改率、应急预案演练频次和安全投入占比等。这些指标可以更具体地反映责任主体在各个方面的工作成效。

### （二）评估方法

采用层次分析法（AHP）来确定各指标的权重，综合考虑各指标之间的相对重要性，确保评估结果的合理性。同时，结合专家评分、现场检查和数据分析等多种方法进行多维度评估。专家评分引入专业人士的意见和经验，现场检查能直观地了解责任主体的实际情况；数据分析则利用物联网等现代技术手段，对大量数据进行处理和分析，提高评估的效率和准确性。

## 三、企业安全生产主体责任落实优化路径

### （一）制度层面：以标准化建设筑牢责任根基

#### 1 深化安全生产标准化建设

依据《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T 33000），推动企业建立覆盖全员、全过程、全岗位的标准化管理体系。针对行业特性制定标准，如化工企业聚焦“两重点一重大”（重点监管危险化工工艺、危险化学品和重大危险源）管理，建筑施工企业强化高空作业与临时用电规范；引入第三方机构开展标准化等级评审，实施“能上能下”动态调整。例如，浙江省对1.2万家企业实行A（优秀）、B（达标）、C（不达标）三级管理，C级企业需停产整改并公示，倒逼责任落实。

#### 2 推行“一企一策”责任清单

根据企业规模、风险等级、工艺特点，制定个性化责任

清单，明确从主要负责人到一线员工的“责任颗粒度”：（1）管理层：企业法定代表人和实际控制人需签署《安全生产承诺书》，承担安全投入决策、重大隐患督办等职责；（2）部门级：生产、设备、后勤等部门需细化风险管控任务，如设备部负责特种设备年检率100%；（3）级：操作岗位需落实“手指口述”安全确认法（源于日本矿山安全管理），将责任嵌入作业流程<sup>[5]</sup>。

### 3 建立全员绩效考核机制

打破“安全绩效大锅饭”现象，将安全生产与薪酬、晋升深度绑定，设置隐患发现率、整改及时率、违章行为下降率等可量化指标，占比不低于绩效考核总分的20%；对主动报告未遂事故的员工给予奖励（如某钢铁厂设立“安全积分”兑换假期），对瞒报隐患的管理层实施“一票否决”。

### （二）技术层面：以数字化转型驱动风险防控

#### 1 构建智能风险预警系统

在危化品储罐、矿山巷道等高危区域部署传感器，实时采集温度、压力、气体浓度等数据。例如，中石化应用“5G+北斗”定位系统，实现10万座油罐泄漏监测响应时间缩短至3秒；通过摄像头+AI算法自动识别未戴安全帽、违规吸烟等行为。某建筑工地引入该系统后，违章行为同比下降67%。建立企业三维动态模型，模拟火灾、泄漏等事故扩散路径，优化应急响应方案。

#### 2 推广“工业互联网+安全生产”平台

整合企业ERP（企业资源计划）、MES（制造执行系统）与政府监管平台，打通数据孤岛，将隐患点位、应急资源、逃生路线等信息集成到可视化地图中，支持多终端同步访问，是实现全面风险管理的关键。例如，腾讯云为某化工园区开发的AI诊断系统，通过大数据分析历史事故案例，自动生成风险防控建议，将风险研判效率提升了80%。这种平台不仅可以帮助企业内部各部门之间实现信息共享，还可以与外部监管部门进行数据对接，形成全方位的安全管理体系。

#### 3 强化技术人才支撑

要实现上述智能化风险防控系统的有效运行，离不开高素质技术人才支持。为此，企业应加强与职业院校的合作，开设“安全工程技术”专业，定向输送懂工艺、会管理的复合型人才。这类人才不仅具备扎实的专业知识，还熟悉企业的生产工艺流程，能够在实际工作中灵活运用所学知识，解

决复杂的安全问题;利用VR模拟火灾逃生、有限空间救援等场景,提升培训沉浸感。某煤矿企业采用VR培训后,员工应急操作合格率从58%提升至92%。

### (三)文化层面:以全员参与培育安全内生动力

为了从根本上提升企业的安全生产水平,必须在文化层面上进行深层次的变革,培育全员的安全意识和责任感。需要管理层的示范作用,通过创新教育形式和建立有效的激励机制来激发员工的积极性和主动性。

#### 1. “全员安全主人翁”文化

推行“领导带班检查”制度,要求企业负责人每月至少参与一次车间巡检。增强管理层对生产现场实际情况的了解,树立榜样,带动全体员工重视安全生产。建立“隐患随手拍”App,鼓励员工匿名举报违规行为。这种做法类似于杜邦公司的“STOP”安全观察程序,赋予员工更多的权利和责任,使他们成为安全生产的重要参与者。员工可以通过手机随时随地上传发现的安全隐患照片或视频,系统会自动记录并反馈给相关部门处理。这种方式提高了隐患排查的效率,增强员工的责任感和归属感。开展“安全家书”和“家属开放日”活动,将安全责任延伸至家庭场景。通过这些活动,员工的家庭成员能够更深入地了解企业的工作环境和安全要求,在日常生活中给予支持和监督。例如,某化工企业在春节期间开展了“安全家书”活动,邀请员工家属写信表达对员工工作安全的关注和支持,取得了良好的效果。此外,“家属开放日”活动让员工家属有机会参观企业生产车间,直观感受安全生产的重要性,进一步强化了家庭与企业的安全联结。

#### 2. 创新安全教育形式

开发安全知识闯关小程序,积分可兑换实物奖励。这种游戏化的学习方式可以显著提高员工的学习兴趣和参与度。例如,某物流公司开发了一款名为“安全卫士”的小程序,员工通过答题闯关获得积分,积分可以用来兑换礼品卡、电影票等实物奖励。该举措丰富了员工的业余生活,有效提升员工的安全知识水平。将重大事故改编成互动剧本杀,强化风险认知。通过模拟真实事故场景,员工可以在沉浸式的体验中深刻认识到安全事故的危害性及其防范措施。某物流公司通过这种方式进行了多次培训,结果显示员工的安全知识测试平均分提高了35%。具体操作上,公司编写了多个基于真实事故案例的剧本,组织员工分组扮演不同角色,模拟事

故发生时的情景,讨论应对措施。这种互动性强的教学方式让员工更容易理解和记忆安全知识。

#### 3. 建立“正负向”文化激励

设立“安全里程碑”奖励,如连续1000天零事故发放特别奖金。这种正向激励机制可以极大地鼓舞员工的积极性,促使他们更加自觉地遵守安全规定。例如,某电子制造企业设立了“1000天无事故奖”,对连续1000天未发生安全事故的部门和个人进行表彰和奖励,包括颁发荣誉证书和现金奖励。对重复违章人员实施“回炉培训”,培训期间只发基本工资。这种负向约束机制可以有效遏制违规行为的发生。对于屡次违反安全规定的员工,企业应安排专门的回炉培训,帮助他们重新学习相关安全知识和技能。培训期间,员工只能领取基本工资,以此警示其他员工严格遵守安全规程。

#### 结语:

总之,企业安全生产主体责任的落实是一个系统工程,需要从多个方面入手,采取综合措施加以推进。同时,构建科学、系统的评估指标体系,采用定性与定量相结合的评估方法,全面评价企业安全生产主体责任的落实情况,为企业持续改进提供依据。

#### [参考文献]

- [1]杜磊.“一会三查三合格”工作法在推动企业安全生产主体责任落实工作中的应用[J]. 经济师, 2023, (07): 290-291.
- [2]张春. 多措并举抓落实 自加压力促发展[N]. 中国应急管理报, 2021-12-22 (007).
- [3]张春. 推动企业安全由“被动监管”向“主动管理”转变——南平市建阳区创新开展创建落实安全生产主体责任示范企业工作[J]. 安全与健康, 2021, (01): 29-30.
- [4]刘文长, 张鑫, 石立民. 开展落实企业安全生产主体责任评估, 保证企业生产安全[A]第六届国内外水泥行业安全生产技术交流会议论文集[C]. 中国建材检验认证集团股份有限公司、首都科技条件平台中国建材集团研发实验服务基地, 中国建材科技杂志社, 2019: 2.
- [5]全面落实企业安全生产主体责任《电力安全生产大检查工作指导手册(2016年版)》[J]. 农村电工, 2017, 25 (09): 60.