

乡村振兴背景下农村建设工程质量监督难点

杨晓艳

凤庆县住房和城乡建设工程质量站 云南临沧 675900

DOI: 10.12238/ems.v8i1.17640

[摘要] 乡村振兴战略的深入推进,使农村建设工程迎来规模化发展机遇,其质量水平直接关乎乡村振兴成效、农民切身利益与农村社会稳定。本文立足乡村振兴战略背景,先阐述农村建设工程质量监督的核心重要性,再系统剖析当前监督管理工作中存在的体系不健全、主体意识薄弱、技术水平偏低、资金保障不足等突出难点,最后针对性提出完善监管体系、强化意识引导、提升技术赋能、优化资金管理等控制策略,为提升农村建设工程质量监督效能、助力乡村振兴战略落地提供实践参考。

[关键词] 乡村振兴;农村建设工程;质量监督;监管难点;控制策略

引言

乡村振兴战略是现在解决“三农”问题的主要办法,农村建设工程是乡村振兴的重要基础支持,包括住房改造、基础设施、公共服务设施等多个方面,其建设质量直接影响乡村生产生活条件变好、人居环境变好和可持续发展能力。随着农村建设投入不断增加,工程数量和规模不断变大,但农村地区地域分散、资源情况差异大、发展基础差等特点,让建设工程质量监督面临很多挑战。质量监督是保障工程质量的关键部分,其效果好坏直接决定农村建设工程能否真正助力乡村振兴。因此,明确农村建设工程质量监督的重要性,分析其在乡村振兴背景下的突出难点,探索科学有效的控制办法,有重要的现实意义和实践价值。

一、农村建设工程质量监督的重要性

农村建设工程质量监督是乡村振兴进程中不可或缺的关键环节,其重要性体现在支撑战略实施、保障农民权益、维护社会稳定三个核心维度。

1. 乡村振兴战略落地的基础支撑

乡村振兴关键是实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,农村建设工程是实现这些目标的物质基础。不管是产业发展需要的生产设施、乡村旅游配套的服务设施,还是改善人居环境的基础设施,其质量直接决定乡村振兴的推进效果。高质量建设工程能提升乡村承载能力,为产业升级、人口集聚、公共服务优化提供保障,低质量则会制约乡村发展,甚至造成资源浪费,影响乡村振兴战略整体推进速度^[1]。

2. 保障农民切身利益的核心举措

农村建设工程和农民生产生活紧密相关,住房、道路、水利、电力等工程的质量和农民生命财产安全、生活质量直接相关。安全可靠的农房可以给农民提供稳定的居住环境,畅通的乡村道路能让农产品运输和农民出行方便,完善的水利设施能保证农业生产灌溉。质量不达标的工程不但不能满足农民需求,还可能造成安全事故,损害农民合法权益,所以质量监督是保护农民利益的重要保障。

3. 维护农村社会稳定的重要保障

农村建设工程包含多个利益方,有建设单位、施工单位、村民等,工程质量问题很容易引发利益方面的纠纷和矛盾。比如,农房质量不合格、道路损坏、水利设施不能使用等问题,可能引发村民和建设单位、基层政府之间的矛盾,影响干部和群众的关系以及乡村和谐。有效的质量监督能从开始防止质量隐患,降低工程质量纠纷,解决潜在社会矛盾,为农村社会稳定提供可靠保障。

二、乡村振兴背景下农村建设工程质量监督难点

乡村振兴背景下,农村建设工程规模持续扩大、类型不断丰富,但质量监督管理体系与农村建设实际需求不相适应,面临诸多突出难点,主要体现在监管体系、主体意识、技术水平、资金保障四个方面。

1. 监管体系不健全,基层监管力量薄弱

农村建设工程分布分散、范围广、单个项目规模小,需要完善监管体系并配备足够监管力量。目前,农村建设工程质量监督管理体系存在明显不足。县级以上监管机构主要关

注重大工程，对农村小型分散工程监管不到位；乡镇一级没有专门机构，多由其他部门兼职负责，监管职责不清晰。同时，基层监管人员数量不够，且缺少专业知识和技能，难以满足多样化监管要求。此外，质量监督管理制度不健全，小型工程和村民自建工程监管标准不明确，审批、验收流程不规范，监管缺乏统一标准，存在监管空白和漏洞^[2]。

2. 建设主体质量意识淡薄，违规操作现象突出

农村建设工程的建设主体有基层政府、村集体、企业和村民个人。部分主体质量意识差，存在重视进度和成本、轻视质量的倾向。基层政府在推进项目时，可能因为追求政绩或赶工期而忽视质量管控；村集体和施工单位为了降低成本，可能选择不合格材料、简化施工流程；村民自建房屋时缺乏专业知识，对质量标准认识不足，容易随意更改设计、违规施工。此外，部分施工单位缺乏责任意识，不执行质量规范，存在偷工减料、不按图纸施工等违规行为，影响工程质量。同时，农村建设工程的质量责任追究机制不完善，对违规行为的处罚力度不够，难以形成有效震慑，导致违规操作现象加剧。

3. 技术水平偏低，施工与监管技术支撑不足

农村建设工程施工队伍主要由本地工匠和小型施工企业构成。这些队伍普遍没有接受过系统的专业培训，施工人员技术水平存在差异，对现代建筑技术和施工规范的掌握不够。在施工过程中，缺乏科学的施工组织设计，施工工艺落后，关键工序的质量控制不到位，容易产生结构安全隐患。同时，质量监管的技术支撑不足，基层监管机构缺少检测设备和工具，大多依靠传统方式进行监管，监管的准确性和有效性较低。此外，技术标准的推广不足，部分先进技术没有在农村地区得到广泛应用，这制约了工程质量的提升。

4. 资金投入不足且使用不规范，质量保障基础薄弱

资金是保障农村建设工程质量的重要因素。当前，农村建设工程资金投入存在总量不足和使用不规范两个问题。一方面，农村建设工程资金主要依靠财政投入和村集体自筹。财政投入对农村的倾斜力度还需增强，社会资本参与农村建设的积极性较低，这使得部分工程因资金缺乏而降低建设标准、缩短工期，直接对工程质量产生影响。另一方面，资金

使用监管不严格，存在资金挪用、截留和浪费等情况。部分工程资金分配不科学，用于质量管控的资金比例较低，导致质量检测、技术指导等关键环节缺少必要的资金支持。此外，部分农村建设工程采用低价中标方式，施工单位为保证利润，只能通过降低材料质量、简化施工流程等方法压缩成本，这进一步增加了工程质量风险^[3]。

三、乡村振兴背景下农村建设工程质量监督管理控制策略

1. 重构监管体系，筑牢基层质量管控闭环

以明确权责、全面覆盖、高效协同为目标，推动农村建设工程质量监管体系重建。整合县级住建部门、农业农村部门、自然资源部门等职能，成立跨部门联合监管小组，全流程统一监管农村建设工程。针对农村工程特点建立不同监管机制，重大基础设施工程进行全过程现场监管，小型分散工程采用“双随机、一公开”抽查与村级协管相结合的方式，村民自建工程实行备案管理与技术指导同时进行的制度。强化乡镇监管关键作用，乡镇设置专职质量监督管理站，配备专业监管人员，明确主要职责；村级选拔质量监督协管员，构建“县级统一规划、乡镇主导实施、村级协助管理”三级监管网络。同时，完善监管配套制度，制定专门文件，细化操作要求，消除监管空白。引入第三方专业力量，通过政府购买服务的方式邀请检测机构、监理单位参与管理控制，弥补基层技术不足。建立监管信息共享平台，整合数据，实现信息互通、协同处理，提升监管效率与准确度。

2. 深化主体责任，构建全链条质量约束机制

以加强质量责任为重点，通过宣传、提升能力、严格追责等多方面推动建设主体从“被动接受监管”变为“主动质量管控”。结合农村情况，通过乡村振兴讲堂等形式进行精准质量宣传教育，向基层人员普及工程质量法规，明确各方质量责任，改变错误认识。针对不同主体开展定制化能力提升培训，对农村工匠等重点培训施工工艺，通过技能考核等促使提升专业水平；对建设单位等开展项目管理培训，提升工程质量把控能力；对基层监管人员等开展监管技术培训，增强监管专业性和有效性。健全全链条质量责任追究制度，落实工程质量终身责任，明确各方质量责任范围，签订承诺书，追溯责任到个人。加大对质量违规行为处罚力度，依法

进行处罚,严重的吊销资质、禁止参与招投标。建立质量信用评价制度,将违规主体列入黑名单,实行联合惩戒。同时畅通投诉举报渠道,设立专项电话、线上平台,鼓励村民监督,奖励有效举报,形成社会共治局面。

3. 强化技术赋能,构建质量提升技术支撑体系

以技术创新和推广应用为方法,从施工技术提升、监管技术改进、技术服务到基层三方面开展工作,全面提高农村建设工程质量技术保障能力。关注农村建设工程实际需要,选择推广一批安全、经济、操作简单的先进技术和工艺,如新型抗震农房建造技术、装配式轻钢结构施工工艺、节能环保建筑材料应用技术等,通过建设示范工程、组织技术交流活动,让施工单位主动使用新技术、新材料、新工艺。建立经常性技术服务机制,组建由建筑工程、水利、交通等领域专业人员组成的乡村建设技术服务队伍,到农村建设一线,为施工单位提供施工方案改进、关键工序技术指导、质量隐患排查等一对一服务,针对农村工匠技术水平不同的问题,开展“师徒结对”“技术比武”等活动,促进技术经验传承和交流,提升整体施工技术能力。改进监管技术设备,为基层监管机构配备混凝土强度检测仪、钢筋保护层厚度测定仪、墙体回弹仪等专业检测设备,支持监管人员对建筑材料质量、工程实体质量进行科学检测,改变传统“肉眼观察、经验判断”的监管方式,提高监管结果的准确性和权威性,搭建农村建设工程质量信息化监管平台,整合工程立项、图纸审查、材料检测、施工过程、竣工验收等全流程数据,运用大数据、物联网等技术,对工程质量关键指标进行实时监测、智能预警,实现对工程质量的动态、精准监管,同时建立技术标准数据库,整理农村建设工程相关技术规范、施工指南、质量验收标准,为建设主体、监管人员提供便捷的查询参考服务,推动技术标准落实执行^[4]。

4. 优化资金配置,夯实质量保障资金基础

构建多方面、标准化、高效率的资金保障系统,从资金筹集、使用管理、效益提高三方面入手,保证资金投入与质量管控需求相符合。其一,增加财政投入,优化财政资金支出安排,把农村建设工程质量管控经费放进年度财政预算,重点满足监管机构运行、检测设备购买、技术服务开展、人

员培训等工作需要,建立财政资金鼓励机制,对严格落实质量管控要求、工程质量好的建设项目给予一定比例的资金补助,引导建设主体重视工程质量。其二,拓宽资金筹集途径,引导社会资本参与农村建设,通过PPP模式等优惠政策吸引企业、社会组织投入农村设施建设;鼓励村集体自己筹集资金补充不足。其三,建立资金统筹整合机制,把各类涉农建设资金集中投向重点工程,避免资金分散导致质量保障不够。并且,加强资金使用监督,建立专项管理账户,做到专款专用,严禁挪用;规范支付流程,实行“质量达标后付款”来保障质量;加强审计监督,检查资金使用情况,发现问题及时整改并追究责任。其四,优化招投标管理,不采用单纯以价格为核心的评标方式,建立综合评标系统,加入技术实力等指标,提高质量比重,禁止低价中标,设定报价下限,防止资金不足导致质量问题。

四、结语

乡村振兴背景下,农村建设工程质量监督是保证乡村建设发展、保护农民利益、推动农村稳定的重要办法。现在,这个管理面临监管体系不完善、主体意识不强、技术水平不高、资金保障不够等困难,这些困难限制工程质量提高,影响乡村振兴推进。所以,要依据农村实际情况,通过完善县乡村三级联动监管体系、加强主体质量意识、提高技术水平、建立多元化资金保障机制等办法,解决监管困难,提高管理效果。以后,随着管理体系完善、主体责任落实、技术与资金支持加强,农村建设工程质量会明显提高,为乡村振兴和农村现代化提供物质基础。

[参考文献]

- [1]胡翠红.乡村振兴背景下村镇建设工程质量监督与管理研究[J].农村科学实验,2024,(11):13-15.
- [2]马景瑞.新时代健康乡村建设研究[D].山东师范大学,2023.
- [3]黄晓茹.探究乡村振兴战略背景下村镇建设工程质量监督与管理[J].绿色环保建材,2019,(09):61-62.
- [4]李洪兵,何廷平.乡村振兴视角下农村基础建设质量监督博弈分析[J].工程建设,2019,51(05):1-5.