

国土空间规划下实用性村庄规划编制解析

王伟

启迪设计集团股份有限公司 江苏苏州 215000

DOI: 10.12238/ems.v8i1.17655

[摘要] 实用性村庄规划属于国土空间规划体系当中与乡村实际情况最贴近的一类详细规划，是有效衔接上位规划、深入推进乡村振兴战略的重要载体。本文聚焦国土空间规划一体化大背景，站在现状调查、目标定位以及核心内容编制等多个角度探讨实用性村庄规划编制的具体实操策略。本研究旨在破解传统村庄规划中存在的“重形式、轻实用”“上下脱节”等问题，为进一步规范村庄建设秩序、充分激活乡村地区的内生动力、达到城乡融合高质量发展提供可靠实践范式，这对丰富有关研究理论、推进乡村振兴工作实践均有重要的现实意义。

[关键词] 国土空间规划；现状调查；实用性村庄；目标定位；规划编制

前言：

随着国土空间规划工作的“五级三类”体系持续健全，村庄规划开始从以往的单一建设规划，逐步向统筹“三生空间”的综合型、实用性转变。但是现阶段，部分村庄规划依然存在编制脱离乡村实际、内容空泛以及可操作性不足等诸多问题，无法适应乡村振兴战略对空间治理提出的现实需求。因此，有必要对国土空间规划下实用性村庄规划编制做出深入研究，从而为乡村地区实现高质量健康发展进行助力。

一、现状调研，聚焦核心需求

现状调研，掌握村民核心诉求，是落实好实用性村庄规划编制工作的重要基础和前提。具体做法如下：

（一）全方位排查现状，打造基础数据库

现状调研工作应该做到“家底清、情况明”。一般应重点实施以下三大类调研工作：1、自然资源调研。有关部门应该摸清村庄土地利用现状、区域内的地形地貌、水资源以及林地、耕地等各类资源的具体情况，然后明确好“三条控制线”在村庄当中的具体位置；2、建设现状调研。应该全面排查村庄当前的住房、道路、供水、供电以及污水垃圾处理等一系列基础设施的建设情况，同时对学校、卫生室以及文化活动中心等各类公共服务设施的具体建设情况做出系统梳理；3、社会经济调研。重点调查村庄人口结构、产业基础以及集体经济状况、当地村民收入水平等信息，以此明确村庄发展具备的优势与不足。调研期间应采用“实地走访+问卷调

研+座谈访谈”多元方式，提升数据真实性、完整性以及准确性，在此基础上打造村庄现状数据库，从而为实用性村庄规划编制提供充足数据支持。

（二）围绕村民诉求，分析核心矛盾

借助组织召开村民大会、入户走访以及线上问卷调查等多种举措，广泛征求当地村民对村庄发展建设的有关意见建议。其中应重点关注村民在住房改善、基础设施建设以及公共服务提升、区域内产业发展建设、生态保护等方面的现实需求，最终分类整理形成“规划需求清单”。除此之外，应该根据调研结果系统分析村庄当前发展存在的核心矛盾，包括用地紧张和产业发展之间的冲突、生态保护和建设需求之间的矛盾以及基础设施短板和当地村民生活需求之间存在的差距等，并将这些矛盾作为实用性村庄规划需解决的核心问题，从而提高规划的针对性以及实用价值^[1]。

二、锚定实用导向，合理确定目标

精准定位规划目标，是国土空间规划下提高实用性村庄规划编制成效的关键举措之一，应做到以下两点：

（一）差异化定位，防止“一刀切”

由于各个村庄的资源禀赋以及产业基础等均存在差异，所以规划定位应该做到因地制宜。结合村庄特点目前能够分为以下几类定位：1、农业主导型村庄。主要基于当地优质耕地资源，将其定位为“现代农业发展基地”，主要发展规模化种植、养殖或者是农产品初加工等产业；2、旅游特色型村

庄。基于区域内的自然景观以及民俗文化等旅游资源，定位为“乡村旅游目的地”，主要侧重布局旅游接待、民宿餐饮或者文化体验等空间，强化旅游产业建设；3、生态保护型村庄。针对处于生态保护区或者是生态脆弱区域的村庄，定位为“生态守护以及绿色发展示范区”，主要侧重落实生态保护要求，可以大力发展林下经济以及生态农业等相关绿色产业；4、集聚提升型村庄。针对处城镇周边或者是人口规模相对较大的村庄，一般可定位为“城乡融合发展节点”，主要侧重完善基础设施以及公共服务，负责发挥承接城镇产业转移的作用。

（二）量化目标，保证可落地可考核

实用性村庄规划目标定位应该规避空泛表述问题，尽可能设定具体以及可量化的目标，从而为规划的落实提供可靠明确的指引。核心目标主要有以下几类：

1、空间管控目标。包括永久基本农田保护面积以及生态保护红线面积、区域内的建设用地规模等，必须对接上位规划要求。2、发展提升目标。包括农产品加工产值、乡村旅游接待人次以及当地村民人均纯收入增长幅度等，主要根据村庄产业基础做出科学设定；3、民生保障目标。包括道路硬化率、安全饮水覆盖率以及污水处理率、区域内的养老服务设施覆盖率等，主要与村民需求以及乡村振兴考核要求进行精准对接。指标设定应兼具科学性与可行性，既不能过低缺乏激励性，同时也不能过高无法实现^[2]。

三、核心内容编制，聚焦可操作性

国土空间规划下，实用性村庄规划编制应该确保核心内容具备较强的可操作性。具体如下：

（一）优化空间布局，严守底线

对于空间布局来讲，其属于实用性村庄规划的核心内容，应该坚持“底线思维+需求导向”相结合，实现生产、生活、生态空间的科学统筹：1、应该严守刚性底线。规划编制期间应该明确村庄当中永久基本农田以及生态保护红线、城镇开发边界的具体范围，合理地划定禁止建设区以及限制建设区，从而保证空间管控具有刚性约束；2、改善生活空间。遵循“集聚提升”以及“适度集中”这一基本原则，对村民居住区进行科学布局，防止出现散点式建设问题。同时应根据村民住

房需求，合理地规划集中居住点，然后配套完善道路、供水、供电以及污水垃圾处理等一系列基础设施，从而提高居住舒适度；3、预留充足生产空间。应该结合村庄的产业定位科学地对生产用地进行灵活布局，一般农业主导型村庄应该提前预留规模化种植、养殖用地或者是农产品加工厂房用地，对于旅游特色型村庄应该做好旅游接待设施、停车场以及休闲步道等用地的规划工作，从而为产业发展提供充足的空间支撑；4、美化生态空间。主要基于村庄河流、林地以及湿地等一系列自然资源，针对生态廊道、口袋公园以及休闲绿地等做出合理规划，达到“村在绿中、人在景中”的目标^[3]。

（二）产业发展规划，重点培育特色产业

产业属于乡村发展的关键推动力，规划编制应该聚焦“强基础、补链条、育特色”多元角度制定产业发展策略。具体做法如下：

1、夯实农业基础。进一步稳定村庄的粮食种植面积，大力开展高标准农田建设工作，同步推进设施农业以及生态农业，努力提高农业生产效率和质量。除此之外，应基于农产品资源，适当延伸产业链，打造出农产品初加工以及精深加工厂房，重点培育出一批村庄特色农产品品牌；2、加大特色产业态的培育力度。对于旅游特色型村庄应该全面开发民宿、农家乐以及采摘园、民俗体验等各类旅游体验项目，围绕村庄的文化特色创设研学旅游以及康养旅游等多样化产品；针对生态保护型村庄应该进一步发展林下种植、养殖以及生态渔业等相关绿色产业，重点做好绿色农产品的开发工作；3、强化产业支撑。应该规划建设村庄产业配套设施，比如打造农产品仓储物流中心以及电商服务站、乡村集市等，重点解决村庄各类农产品的销售难题；此外，应该预留产业发展方面的弹性空间，主要用来满足未来产业升级或者是新业态培育等有关需求；4、尽量规避同质化竞争。规划应该聚焦村庄的特色资源，打造“一村一品”“一村一特”的产业发展格局，如某村庄利用当地的传统竹编手艺，大力发展建设竹编文创产业；某村庄基于当地的优质山泉水资源，大力发展饮用水生产以及康养产业，从而获取到差异化竞争优势，确保产业可以发挥出应有的经济带动作用^[4]。

（三）落实好基础设施与公共服务配套规划

基础设施与公共服务是否完善能够对村民生活质量产生直接影响，在国土空间规划背景下，实用性村庄规划应该聚焦短板、按需配置。具体如下：

1、基础设施提质。针对村庄道路建设，应该做到村内主干道硬化以及入户路通达，落实好村内停车场布局工作；对于供水供电方面，应该确保安全饮水做到全覆盖，深入开展电网升级改造工作，以此更好地满足村民生产生活方面的用水用电现实需求；针对污水垃圾处理方面，主要结合村庄规模科学选定最为适宜的处理模式，比如人口较多的村庄应该打造集中式污水处理设施，针对一些人口相对分散的村庄主要建设小型化以及分散式的处理设备，并且加大垃圾分类收集以及集中转运处理力度；2、健全公共服务。主要依照“就近便利、按需配置”这一基本原则，合理地开展村级综合服务中心、卫生室以及幼儿园、养老服务站、村民文化活动中中心、民众体育健身场地等各类设施的规划建设工作。对于一些人口规模相对较小的村庄也可以推行“多村共建共享”模式，避免设施闲置与资源浪费；3、高度重视可持续运营。对于规划工作应该明确设施建设完毕后的管护责任以及运营机制，比如，对于污水处理设施应该交由村集体负责开展日常管护工作，借助收取少量费用或者争取政府补贴等方式确保基础设施能够实现稳定可靠运营，从而保证设施能够长期稳定发挥应有价值和作用^[5]。

（四）加强生态保护以及人居环境整治

对于生态保护以及人居环境整治来讲，其属于乡村宜居的一个核心要求，所以实用性村庄规划编制应该兼顾生态刚性以及风貌特色。具体做法如下：

1、生态保护细化。应该进一步划定村庄生态保护的相应重点区域，合理地编制出具体保护措施，包括河流湿地修复、林地抚育以及生物多样性保护等措施；同时应严格落实好农业面源污染防控工作，大力推广绿色农业技术工具，以此减少化肥以及农药的使用量；2、优化人居环境。大力推进“厕所革命”“村容整治”以及“庭院美化”等工作，落实好垃圾分类收集点、公共厕所以及村容绿化区域的规划编制，明确村容村貌方面的管控要求，防止出现乱搭乱建、污水横流等问题；3、传承乡土风貌。针对村庄当中的传统建筑、古桥

古井以及民俗文化遗址等加大保护力度，避免大拆大建或者是照搬城市建筑风格。除此之外，在村民住房建设方面，应该为其设计符合乡村风貌的相关户型图集，以此引导村民建设更加“接地气”“有特色”的住房，从而更好地保留乡村的自然肌理以及人文特色^[6]。

结语：

综上所述，国土空间规划下的实用性村庄规划编制工作，是有效解决当前乡村发展乱象、激活乡村内生动力以及促进乡村全面振兴的核心抓手。规划编制的关键在于应该围绕实际、聚焦实用，借助前期精准调研摸底、差异化规划目标定位以及核心内容细化等措施，保证规划接地气、可操作以及能落地。未来，在国内乡村振兴战略不断深入的背景下，实用性村庄规划编制应该持续总结实践经验，落实好编制方法的优化工作，从而将规划的引领以及管控作用充分发挥出来，让乡村不但可以保留“乡土味”，又拥有“现代感”，达到生态美、产业兴以及村民富的目标。

【参考文献】

- [1] 王士坤, 袁丽君, 王士卓. 国土空间背景下特色保护类村庄实用性规划编制探索[J]. 住宅科技, 2024, 44 (9): 62-71.
- [2] 刘宝, 张杰. 国土空间规划体系下“多规合一”实用性村庄规划编制实践[J]. 甘肃科技, 2024, 40 (2): 75-79.
- [3] 陈镇枫. 国土空间规划视域下实用性村庄规划编制方案分析[J]. 居业, 2023 (10): 77-79.
- [4] 刘治胜. 国土空间规划体系构建下实用性村庄规划编制探索——以贵州省贵阳市白云区摆茅村为例[J]. 农村科学实验, 2023 (14): 175-177.
- [5] 孙家勇. 国土空间规划背景下“多规合一”实用性村庄规划的编制[J]. 砖瓦世界, 2024 (13): 1-3.
- [6] 朱臻, 王向彬, 司宇倩, 等. 国土空间规划体系下县域实用性村庄规划编制实践[J]. 建筑与文化, 2024 (5): 58-59.
- 作者简介：王伟（1989.6-），男，安徽省枞阳县，本科，工程师，主要研究方向城乡规划设计。