

县域国土调查中存在的问题与对策探讨

赵庆

凤庆县不动产登记中心 云南凤庆 675900

DOI: 10.12238/ems.v8i1.17663

[摘要] 随着国土空间规划体系的逐步建立,县域国土调查作为基层土地管理和空间治理的核心基础,承担着提供真实数据、保障资源配置和支撑政策落实的重要功能。高质量的调查不仅关系到地方政府科学决策,也直接影响乡村振兴、生态保护及基础设施建设等国家战略的推进。当前,虽然县域国土调查取得了阶段性成果,但仍存在诸多问题。本文将简要梳理,提出改进建议,以期为提高国土调查的质量与效率提供参考。

[关键词] 县域国土调查; 问题; 对策; 数据共享

县域国土调查是以县域为基本单元,对辖区内的土地资源、空间格局、自然地理条件、土地利用现状以及权属关系等进行全面系统的调查与核实。其核心任务是掌握土地资源的数量、质量和分布状况,建立真实、准确、动态更新的国土基础数据库。与以往单一的土地调查相比,县域国土调查不仅注重对耕地、建设用地、林地、水域等不同地类的全面统计,还强调对空间格局演变、生态环境约束和资源承载能力的综合反映,具有基础性、系统性和战略性的特点。

一、县域国土调查的意义

国土空间治理是新时代推动国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,而县域国土调查是实现这一目标的关键基础。它不仅为国土空间规划编制与实施提供详实的数据依据,还通过掌握土地利用类型和变化趋势,为生态保护红线、永久基本农田划定、城镇开发边界确定等重大政策提供支撑。同时,调查成果可服务于自然资源统一管理、生态修复和节约集约利用,推动形成科学合理的国土空间开发格局。

县域国土调查不仅是资源管理的技术手段,更是推动经济社会高质量发展的重要保障。详实的数据能够指导产业布局、基础设施建设和城乡融合发展,提高土地利用效益;科学成果则揭示土地潜力与约束条件,为招商引资、特色产业培育和乡村振兴战略提供方向。在防范生态风险、促进绿色发展和提升治理能力方面,调查成果同样不可替代。所以,高质量的县域国土调查既关乎资源与生态,更是推动区域协调发展和社会长远繁荣的基石,必须高度重视。

二、县域国土调查中存在的主要问题

(一) 调查技术和手段相对落后

当前不少县域国土调查仍依赖传统的人工测绘和地面取样方式,信息化、智能化程度不高。遥感影像、无人机航测、三维建模等新技术在部分地区应用有限,导致调查结果在精度、效率和动态性方面存在不足。此外,由于经费投入有限,一些基层调查单位缺乏先进的设备与专业技术人员,制约了调查工作的科学化和现代化水平。

(二) 数据更新不及时、共享不充分

部分地区调查数据长期未能实现动态更新,反映的土地利用状况与实际情况存在偏差。同时,不同部门之间缺乏统一的数据标准和共享平台,导致数据“孤岛”现象严重。自然资源、农业、住建、水利等部门掌握的土地相关数据分散、重复,难以形成完整的数据库,影响了国土空间治理的整体效率。

(三) 调查结果应用转化不足,决策支撑不够

虽然县域国土调查能够提供较为详尽的土地资源信息,但其成果在实际规划编制、空间管控和项目落地中应用程度有限。调查成果缺乏与地方经济发展规划、产业布局的深度衔接,未能充分发挥其指导作用。这不仅削弱了调查工作的价值,也影响了县域空间治理和经济社会发展的科学性。

(四) 制度建设滞后与社会参与不足

县域国土调查在制度层面仍存在薄弱环节,部分地区缺乏统一的技术规范和管理标准,责任分工不够明确,不同部门之间协调不足,造成调查成果难以衔接与共享。同时,调查成果的信息公开和社会监督机制不健全,公众和相关利益

方参与程度有限，缺乏外部监督与反馈渠道，影响了成果的透明度和应用广度。这种“内部重管理、外部少参与”的现状，削弱了调查成果的权威性和社会认同感。

（五）人才匮乏与资金保障不足

在多数县域，国土调查仍面临专业技术力量薄弱的问题，调查人员数量有限、专业能力不足，对遥感、GIS、大数据等新兴技术的掌握不够深入。同时，资金投入不足也是一大制约因素，设备更新、外业调查和成果建库往往缺乏稳定保障，动态更新更难以长期维持。人才与资金的双重短板，使得调查难以在深度、广度和持续性方面满足高质量发展的需求。

三、县域国土调查改进对策与建议

（一）加快调查技术更新，提升信息化与智能化水平

针对当前调查手段落后的问题，应大力引进和推广先进技术手段。首先，充分利用遥感技术、无人机航测、卫星影像等高精度手段，提高外业调查效率与精度。其次，推动三维建模和大数据分析的应用，提升对土地利用动态变化的监测能力。再次，要建立基于云计算和物联网的智能化平台，实现实时数据采集与快速处理。同时，应加大设备投入与技术研发力度，通过与科研院所合作，推动关键技术的本土化和实用化。这样既能提高调查精度，也能有效降低工作成本。

（二）建立动态更新机制，推动数据共享与标准化建设

针对数据滞后与“信息孤岛”的现状，需要从更新机制和共享平台两方面发力。首先，建立县域国土调查的动态更新制度，明确定期更新周期与责任单位，避免数据长期滞后。其次，推动统一的数据标准和技术规范，打破部门壁垒，实现农业、住建、水利、自然资源等多部门信息互联互通。可以依托国家自然资源数据库，建设县域级数据共享平台，确保数据的完整性和一致性。最后，应加强数据安全与权限管理，既保证共享效率，又防止数据滥用。

（三）强化成果转化应用，提升调查对决策的支撑作用

调查成果不能停留在档案库或数据库中，只有实现成果的充分转化，才能发挥国土调查的最大价值，调查结果应真正服务于地方规划和经济发展。要将调查成果与国土空间规划、产业布局、乡村振兴等政策相结合，使其成为编制各类规划的基础依据。应推动成果可视化，通过地图、图表、模型等方式直观展示土地利用格局与变化趋势，增强成果的直接

观性和实用性。应建立“调查—规划—实施—评估”的闭环机制，确保成果在项目审批、土地供应、生态修复等环节得到有效应用。

（四）完善制度设计，健全社会监督与公众参与机制

要解决制度滞后和社会参与不足的问题，应健全县域国土调查的法规制度，建立统一的技术规范、成果验收与责任追究机制，确保调查过程和结果的规范性。应推动跨部门协同治理，形成自然资源主管部门牵头、相关部门协作的工作格局。强化成果公开机制，逐步实现调查数据的分级开放，提升信息透明度。通过引入公众、企业、社会组织等多方参与，实现调查成果的社会监督与反馈，提升成果的公信力和社会认同度。

（五）加强人才培养与资金保障

调查的可持续发展离不开稳定的人才和资金支撑。应加大基层调查队伍的建设力度，通过专项培训、继续教育等方式，提升人员对遥感、GIS、大数据等新兴技术的掌握程度。同时，鼓励高校与科研院所与县域开展合作，建立实训基地，为地方培养专业化人才。要拓宽资金投入渠道，除了政府财政支持外，还可探索多元化资金模式，如引入社会资本、建立专项基金、推动政府与企业合作等，以保障设备更新、动态监测与成果建库的稳定运行。

结语：

县域国土调查中存在的技术、数据、应用、制度和支撑等问题相互交织，制约了其在国土空间治理与区域发展中的作用。通过加快技术更新、建立动态更新与共享机制、推动成果转化、健全制度与社会参与、加强人才与资金保障，可以有效破解当前瓶颈，推动县域国土调查向精细化和科学化和长效化发展，为县域治理现代化和经济社会高质量发展提供坚实支撑。

[参考文献]

- [1] 郝彬. 基于“三调”的自然资源统一调查策略探究[J]. 未来城市设计与运营, 2023 (4): 19-21.
- [2] 井海霞, 高晶. 基于国土资源统计的自然资源可持续利用研究[J]. 中国资源综合利用, 2025, 43 (5): 59-61.
- [3] 张杰. 自然资源资产管理与国土空间规划研究[J]. 建筑与预算, 2023 (3): 31-33.