

# 小型农田水利工程运行管护中的主要问题和建议

王述

石家庄市冶河灌区引岗服务中心 河北石家庄 050200

DOI:10.32629/ems.v8i5.20134

**[摘要]** 小型农田水利工程是农业生产稳定进行、提高粮食综合生产能力的基础工程,它对改善农业生产条件、抵御旱涝灾害具有重要作用。本文主要针对小型农田水利工程运行管护的现状进行分析,对管护主体责任落实不到位、资金投入不足、设施老化失修、管护机制不健全等问题进行梳理,根据农业农村发展的实际情况与水利工程管理的要求,提出完善管护体系、拓宽资金渠道、加强设施维护、建立长效机制等方面的建议,以提高小型农田水利工程运行管护水平,促进乡村振兴与农业高质量发展。

**[关键词]** 小型农田水利工程; 运行管护; 工程效益; 长效机制

小型农田水利工程包含小型泵站、塘坝、沟渠、机井等类型设施,直接为农业灌溉、排涝等生产活动服务,是农村基础设施的主要组成部分。受建设标准、管理模式、资金保障等因素的影响,诸多小型农田水利工程建成后缺少规范有效的运行管护,导致出现设施损坏、功能衰退、利用率低等问题,限制农业生产的发展以及农村生态环境的提高。探究小型农田水利工程运行管护问题,探寻科学有效的改进途径,对保证粮食安全、推进农业可持续发展具有重要意义。

## 一、小型农田水利工程运行管护的重要意义

小型农田水利工程运行管理与工程使用寿命及服务能力直接相关联,为联系工程建设与农业生产的重要环节。做好运行管护工作可以有效保证水利设施结构完整、功能稳定,减少设施的故障与损毁对农业生产造成的损失,提高农田灌溉与排水效率,提高农业生产抵御自然灾害的能力。规范化管理可以减少水资源浪费、提高农业用水的利用率,符合节水农业创建的思想,有助于促进农业生产方式由粗放型向集约型转变。完善的管护体系可以改善农村水利基础设施状况,改善农业生产环境,为乡村产业发展提供基础保障,促进农村经济持续发展。完善的运行管理机制可以推动水利工程资源的合理分配,防止重复建设与资源浪费,实现水利工程社会、经济效益的统一,为国家粮食安全战略的实施奠定坚实保障。

## 二、小型农田水利工程运行管护存在的主要问题

### 2.1 管护主体责任划分不清晰

小型农田水利工程大多位于农村,产权归属不清、管护责任不明,一些工程还存在着建设主体与管护主体相分离的现象,出现管护工作无主管、无落实的情况。基层政府、水利部门、村级组织和农户之间的管护责任没有分清楚,相互

之间没有有效衔接,造成管护工作互相推卸。对于跨村、跨流域工程项目建设来说,由于界限不明造成责任不清的现象更为严重。农户是工程直接受益者,普遍存在着重建设、轻管护的认知偏差,主动参与管护的意愿不高,认为水利工程的管护是政府的职责,自己不需要承担相应的责任。部分农村缺少专门的管护组织,管护工作是松散无序的,工程日常巡查、检修等基础性工作不能常态开展。

### 2.2 管护资金投入严重不足

管护资金来源单一。主要依靠有限的财政补贴,地方财政实力较弱地区的管护资金很难得到充分保证,资金短缺的情况十分普遍。工程日常维修保养、设备更新、人员薪酬等都需要不断的资金投入,财政资金只能覆盖部分基础开支,不能满足全面管护的需要,由此导致部分工程由于资金紧张只能低标准运行。缺少多元化的资金筹集渠道,社会资本参与小型农田水利工程管护的途径不通畅,激励政策不健全,不能够吸引企业和社会组织的资金投入。农户筹资筹劳积极性不高,农村劳动力大量外出造成集体投工投劳难以实行,集体投工投劳难以维持,从而造成管护资金短缺的问题越来越严重,一些小型水利工程因为缺少资金不能及时维修,小故障发展成重大损坏。

### 2.3 工程设施老化失修问题突出

大量的小型农田水利工程建于早期,建设标准低,工程设计和施工质量不能满足长期使用的需要,经过多年的运行,大多数已经出现老化破损的现象。并且由于长期超负荷运转,缺乏必要的保养,设施的耗损速度比预期要快得多。由于地表开挖造成的地基沉降和边坡溜坍,地表下渗水量增大,使输水灌溉设施发生损坏,导致不能进行输水灌溉。工程设施缺少,部分灌溉系统没有安装计量器、控制装置,运行效率

低下、能耗较大。缺少专业的维护和升级改造,设施老化速度不断加快,很多工程处于带病运行的状态,部分工程因为损坏严重而不得不停用,不能发挥基本的灌溉排涝功能。农村自然环境和人为破坏也会加重设施损坏的程度,使工程寿命变短。

#### 2.4 管护制度与机制不够健全

缺少有针对性、可操作性强的运行管护制度,现有的管理制度内容过于笼统,没有根据小型农田水利工程的特点来制定出具体的规范,管护工作无章可循。很多制度照搬大中型工程模式,和农村实际管护场景相脱离。工程巡查养护、用水管理、设备操作、安全管理等环节缺少统一的标准,管护行为的随意性大。缺少管护考核和监督机制,对管护工作落实情况缺乏有效的监督评价,管护成效同相关主体利益相脱离,不能调动管护积极性。用水分配不合理、水资源利用率低、农户用水行为无序化。工程档案管理不规范,设施建立数据、运行记录、维修历史等不完整,给后续的管护工作带来很多不便。

#### 2.5 管护队伍专业能力薄弱

基层管护人员大多都是临时聘用的或者由村级工作人员兼任,没有接受过系统的专业知识培训和专业技能培养,不能胜任复杂的管护工作。智能化、节水化设备使用时若操作不当,就会产生额外的损耗。由于管护队伍人员流动大、不稳定,无法形成稳定持续的管护力量。基层水利管理专业技术人员数量少,不能对小型农田水利工程管护提供足够技术支持和指导。农村地区工作条件差、收入低,不能吸引更多的人来从事水利工程的养护工作,队伍总体素质低,很难满足现代水利工程养护的需求。

#### 2.6 群众管护意识与参与度偏低

广大农户对小型农田水利工程管护的重要意义认识不到位,缺少爱护水利设施的责任感,随意侵占沟渠、破坏灌溉设施、擅自改动管线等现象时有发生。部分农户只注意自家用水方便,不考虑工程整体的安全和长久效益。农户参与管护的渠道不畅通,没有有效的参与平台和激励措施,不能调动起群众主动参与工程管护、监督的积极性。农村集体组织凝聚力弱化,不能组织农户开展集体管护活动,工程公共属性带来的管护责任分散问题,造成个体参与管护动力不足。宣传引导工作不到位,不能营造出全社会关心、支持小型农田水利工程管护的良好氛围,群众参与管护的主动性、自觉性普遍不足。

### 三、提升小型农田水利工程运行管护水平的建议

#### 3.1 明晰产权归属,落实管护主体责任

开展小型农田水利工程产权界定工作,确定工程的所有权、管理权和使用权归属。根据工程类型和分布区域,划分出基层政府、水利部门、村级组织和农户的管护责任,建立权责分明的责任体系。根据不同的规模、不同的功能对水利工程进行分类,充分考虑历史沿革和现实使用情况,保证产权界定合法合规、公平合理。对于集中连片、功能关联的工程可以实行统一确权、统一管护,避免责任交叉或者空白。推行专业化管护和属地管理相结合的方式,对规模化的连片工程由专业管护机构来管,对分散的小型工程则由村级组织来承担管护责任,签订管护责任协议,保证管护工作责任到人。加强对基层水利部门的监督管理,对区域内水利工程的管理进行指导,协调解决管护工作中出现的问题。建立管护主体联动机制,加强各责任主体之间的沟通协调,创建起上下联动、齐心协力的管护体系。

#### 3.2 拓宽资金渠道,保障管护经费充足

建立以财政资金为主导、多方主体共同参与的管护资金筹措机制,加大财政对小型农田水利工程管护的投入力度,改善财政资金分配方式,把管护任务重、资金缺口大的农村地区列为优先支持对象。把管护经费纳入年度财政预算,实行稳定的增长机制来减轻基层资金筹措的压力,保证基础管护工作的正常进行。建立专项管护资金,实行专款专用、动态监管,提高资金使用效益。制定优惠政策,吸引社会资金投入工程管护和改造中去,推动社会资本以投资、捐助等形式加入进来。探索农户合理的分担管护费用的办法,根据农户的受益情况来收取一定的管护费用,尊重农民的意愿,保证农民的权益。盘活农村水利资源,用有偿供水、综合经营等办法提高管护资金来源,形成以工程养工程良性循环,保证管护资金持续稳定供给。

#### 3.3 加强设施维护,推进工程升级改造

实行水利工程日检、周检、月检制度,定期对水利工程进行检查,发现问题及时消除。确定巡查频率、养护标准、处理时限,安排专人做好巡查记录,杜绝巡查流于形式、养护不到位等现象。实行台账式管理,对隐患问题进行登记造册、限时整改、闭环管理。对已经出现老化现象的工程设施,制定出分期分批改造计划,提高工程建设标准和运行质量,完善配套设施设备,增加调控装置,提高工程运行效率和节水水平。加强对工程安全防护,减少由于自然环境和人为因

素而给水利设施带来的破坏,划定工程保护范围,严禁侵占、损坏水利设施的行为。创建起设施维修快速反应机制,备足必要的维修设备和物资,保证一旦出现设施故障,可以迅速修缮,从而保证工程连续稳定的运行。

### 3.4 健全管理制度,完善长效运行机制

根据小型农田水利工程实际情况,制定出针对性较强的运行管护制度,对工程养护、用水管理、设备操作、安全防护等工作做出具体规定,为管护工作提供制度保障。广泛征求基层干部、农户和水利专家的意见,保证制度同农村实际相适应、同工程特点相一致,防止制度空转、不能落实。简化制度流程,突出实用性、可操作性,利于基层人员理解、执行。建立完善的管护考核评价机制,把管护成效纳入到基层工作考核体系当中,用考核结果来和资金分配、奖惩措施联系起来,从而调动起管护主体的工作积极性。健全水资源分配和调度制度,制定科学的用水计划,规范农户用水行为,提高水资源利用率。加强工程档案的规范化管理,完整记载工程建设、运行、维修等全过程信息,创建起数字化档案系统,改善管护工作信息化程度。创建监督管理机制,拓宽群众监督途径,塑造起全方位的监督体系。

### 3.5 强化队伍建设,提升专业管护能力

健全完善基层管护队伍建设,建立一支稳定的专业化专职管护人员队伍,改善管护人员工作环境和待遇,引进专业技术人才参与管理。优化社会保障和社会保险待遇,减少管理者的后顾之忧,加强管理者的职位吸引力,提高管理人员的留任能力。形成定岗定责、绩效考核的用工模式来保证基层管理人员的数量。开展经常性专业技能训练,以水利工程的养护、设备维修、安全管理、信息化操作等内容为内容组织培训班次,提高养护人员的业务水平和职业素养。建立健全基层水利技术人员帮扶制度,上级水利部门定期派出技术人员下乡开展业务指导工作,解决管护工作中的技术难题。创建学习交流平台,组织管护人员学习先进的管理经验,创建出满足现代管理要求的新型人才梯队。

### 3.6 增强群众意识,提高社会参与程度

加大宣传力度,利用广播、宣传栏、短视频等形式对小型农田水利工程管理知识进行宣传,结合乡村大喇叭、田间流动宣讲、村民微信群等贴近农村生活的方式,常态化普及水利设施管护条例和安全用水常识,使爱护水利设施的理念

深入到田间地头、走进家家户户,提高农民爱护水利工程设施的认识,调动农民维护水利工程设施的积极性。用典型的案例来起到警示教育的作用,促使群众自觉抵制破坏水利设施的行为。创建群众参与管护平台,调动农户参加工程日常巡查、维护等工作的积极性,保障农户的知情权、参与权、监督权。创建群众参与激励机制,对积极参与管护、保护设施的农户给予一定的奖励,提高群众参与积极性。充分发挥农村基层组织的引导作用,依靠集体管护这一依托,调动农民的积极性,营造出全社会关心、支持、参与小型农田水利工程管护的良好社会环境,为小型农田水利工程的管护工作打下群众基础。

### 结语:

该文针对小型农田水利工程在运行管护工作中存在的问题进行了详细分析,同时针对问题提出了后续发展策略。小农水在农业发展和提升农村生活水平方面均有重要作用,在这种情况下,必须深入了解运行管护工作中存在的问题,了解原因后积极进行解决,这样才能够保障小农水建设后能够持续稳定发挥其工程作用,避免只建不管的情况出现。通过不断完善小型农田水利工程长效管护机制,提高管护工作的规范化、专业化程度,以保证工程发挥出最大的效益,同时,给农业节水增效、粮食稳产增收提供有力的水利支撑,更好地推动乡村振兴战略的实施和农业农村现代化发展。

### [参考文献]

- [1]任伸.小型农田水利工程运行管理存在的问题与优化对策[J].农村科学实验,2025,(10):102-104.
  - [2]马倩.小型农田水利工程运行管护中的问题和建议[J].新农业,2025,(02):50-51.
  - [3]刘士明.小型农田水利工程可持续发展运行机制研究[J].新农民,2024,(35):58-60.
  - [4]何静.小型农田水利工程运行管理策略探究[J].农村科学实验,2024,(11):88-90.
  - [5]郭笑宇,和梦琳,盛雨涛.松原市小型农田水利工程运行管理问题与对策[J].南方农业,2023,17(21):150-152+160.
- 作者简介:王述,男,汉族,出生日期:1998.08.29,籍贯:河北廊坊,职务:助理工程师,学历:本科,研究方向:水利工程。