

困境与突破：我国第一代农民工可持续生计问题研究

刘臻 刘芷萱 李杨娜 王家益 李文静 陈鑫

山东师范大学

DOI: 10.12238/ems.v5i5.6768

[摘要] 第一代农民工是改革开放后率先进城从事非农业生产的农村户籍的新兴劳动群体，他们为我国社会经济发展做出了巨大贡献。第一代农民工的可持续生计问题不仅关乎一代农民工群体的养老保障，而且更是实现人的城镇化和社会保障及城乡融合发展的关键问题。本文选取山东省第一代农民工为研究主体，通过问卷调查与实地访谈法相结合进行调研，通过对案例及问卷数据的总结，分析第一代农民工的生计现状，对我国部分地区养老保障经验体系进行分析。最后，有针对性的提出了关于我国第一代农民工可持续生计问题的对策建议。

[关键词] 第一代农民工；可持续生计；养老；农民市民化；对策建议

Difficulties and Breakthroughs: A Study on the Sustainable Livelihoods of the First Generation of Migrant Workers in China

Liu Zhen, Liu Zhixuan, Li Yangna, Wang Jiayi, Li Wenjing, Chen Xin

Shandong Normal University

[Abstract] The first generation of migrant workers is a new labor group with advanced rural registered residence engaged in non-agricultural production after the reform and opening up, and they have made great contributions to China's social and economic development. The sustainable livelihood of the first generation of migrant workers is not only related to the elderly care security of the first generation of migrant workers, but also a key issue in achieving urbanization, social security, and urban-rural integration development. This article selects the first generation of migrant workers in Shandong Province as the research subject, and conducts research through a combination of questionnaire surveys and on-site interviews. Through summarizing case studies and questionnaire data, the livelihood status of the first generation of migrant workers is analyzed, and the experience system of elderly care security in some regions of China is analyzed. Finally, targeted countermeasures and suggestions were proposed regarding the sustainable livelihoods of the first generation of migrant workers in China.

[Keywords] First generation migrant workers; Sustainable livelihoods; Elderly care; Citizenization of farmers; Suggestions for countermeasures

一、背景概述

20世纪80年代，我国开始实施改革开放政策，一部分农村剩余劳动力从农村流动到城市率先从事非农业生产，成为中国经济社会转型时期的一个庞大新兴的劳动群体。他们从农村转移到城市，为中国社会经济的发展做出了巨大的贡献。多年来，他们凭借自己的体能优势到处奔波，养家糊口。而伴随着年龄的增加和健康水平的下降，“第一代农民工”在就业中日趋处于劣势，尤其在疫情防控期间，更面临着失业和生计困境。据统计，“第一代农民工”超过八成没有参加养老、医疗保险、没有退休金。相当数量的农民工群体游离于社会养老保险制度之外，无法享受市民待遇。因此，全社会

亟需关注第一代农民工的可持续生计。而且随着退休人口的增加，如果得不到合理妥善的解决，这将成为一个很严重的经济和社会问题。

基于此，我们给出农民工及第一代农民工的定义：农民工是指在本地区乡镇企业或者进入城镇务工的农业户口人员，是有农村户口，有承包土地，但离开户籍所在地，主要从事非农产业的人员，主要包括两部分人，一部分是指在本地区乡镇企业就业的离土不离乡的农村劳动力，另一部分是外出进入城镇从事第二产业、第三产业的离土又离乡的农村劳动力。狭义的农民工主要是指后一部分人。第一代农民工是指20世纪80年代到90年代初期，大量涌入城市从事低端劳动力

工作的农村劳动力,通常来自经济相对落后的地区。

二、我国第一代农民工生计的现状分析

(一) 研究对象的选取

根据相关数据,山东省的农民工总量超过了其他省份,占全国农民工总量的比例较高,其中,第一代农民工的数量所占比例较高。此外,山东省的经济结构和产业结构也具有代表性。山东省的经济以传统制造业和农业为主,随着产业结构的升级和转型,这些传统产业的劳动力需求逐渐减少。因此,从山东省入手研究全国第一代农民工的生计现状可以更全面地了解该群体的实际情况,为制定相应的政策和措施提供参考,也可以为解决全国范围内的农民工问题提供经验和借鉴。

本文以山东省第一代农民工为研究对象,进行实地考察、半访谈问卷调查,共发放调查问卷323份,收回有效问卷310份,问卷有效率为96%。将调查结果通过SPSS23.0软件进行数据分析,对山东省农民工可持续生计相关问题发现,第一代农民工养老生存现状确实面临诸多困境,主要包括经济收入低、缺乏就业机会、医疗卫生保障不足等方面的问题。课题组通过深入访谈,关注他们的可持续生计,力求以微明宏,管窥我国第一代农民工的生存现状,厘清其可持续生计困境的核心所在。

(二) 第一代农民工可持续生计的调研结果

了解第一代农民工群体的基本特征,本文主要从个人特征、返乡原因及返乡后状况三个方面对这一群体的特征进行描述分析。

1. 基本特征

从身体健康情况来看,大部分第一代农民工身体状况较好,健康程度很好的第一代农民工样本占比达22.35%,健康程度较好的第一代农民工样本占比达42.82%,健康程度的一般、不太好及差的第一代农民工样本占比达34.83%,而在患有确诊疾病的调研样本中,患有不影响劳动能力的慢性疾病的为多数,占患病人员总数比为83%,患重疾病的仅为15.7%,身体残疾的仅仅只占1.3%。总的来说,绝大部分第一代农民工仍然具有劳动能力,可以进行生产活动以满足自身和家庭的生活需求。

从受教育程度来看,调研的第一代农民工多以小学学历为主,占比达57.3%,初中文凭的次之,占比为31.92%,未上学和高中、大专及以上学历的高龄返乡农民工为少数,占比分别为4.55%和6.23%。总的来看,第一代农民工群体受教育程度偏低,偏低的学历水平对于其在城市找工作有一定限制,同时对其理解新事物,掌握新技能也有一定的影响。

从第一代农民工从事的职业性质来看,调研样本中61.8%的第一代农民工从事的职业性质为非技术工种,主要靠干苦力谋生,另外38.2%的第一代农民工从事的职业性质为技术工种,其中大部分为建筑行业的工种如砌筑工、混凝土工和钢筋工等,也有部分为木工工种,少量调研样本为电工仪器仪表装配工、维修工。总体来说,第一代农民工在城市

务工时的职业性质以非技术工种为主,这对其返乡后的谋生方式选择和就业能力有一定影响。

调研样本中,有71.5%的第一代农民工选择返乡,18.5%选择在城镇居住。

2. 第一代农民工返乡原因

对第一代农民工返乡原因进行分析,可知大部分的第一代农民工返乡的原因中都有家庭需要,这部分调研样本占比达到了48.9%。因为自身原因而返乡的也比较多,其中因为身体及健康条件变差而返乡的有26.7%,因为技能落后而返乡的有9.3%。有15.3%和18.9%的调研对象分别是因为外出找工作困难和城市生活困难而选择返乡,有11.9%的调研对象觉得家乡条件变好才选择返乡。也有在诸多因素下想要回乡创业的返乡农民工,这部分人群占比为5.7%。可以看出导致高龄农民工选择返乡的主要原因是家庭需要和自身就业能力降低。

3. 第一代农民工当前生活情况

在返乡的第一代农民工中,有89.35%的返乡农民工未就业但有就业意愿,只有6.07%的返乡农民工仍在从事生计活动。就业且有意愿就业的第一代农民工中,有31.5%的调研对象是因为家庭没有稳定收入及生活保障,必须继续参加工作挣钱;有73.9%的调研对象就业的原因之一是希望能挣钱减轻子女的负担,给子女提供经济支持;就业原因中有想要增加收入改善生活的有29.6%;单纯只是闲不住想要打发时间的只有2%。

调研对象中73.83%的第一代农民工都购买了养老保险,93.62%的第一代农民工都参加了医疗保险,基本实现了医疗保险全覆盖,但在专访中也了解到小病不报销但是大病住院可以报销50%-70%,也交过社保基金和农村合作医疗,但不能满足生活需要。

此外,调研结果显示返乡农民工之后65.35%的农民工独自生活,其子女中74.87%的有2~4个子女,生活压力大,且子女每年为其提供的经济帮助较少。

(三) 第一代农民工可持续生计问题探索

这些调研结果反映出了第一代农民工的生计和养老质量。以下是影响农民工养老可持续生计的主要因素:

1. 个人因素:包括年龄、身体状况、技能水平、就业经验等因素。年龄较大、身体状况不佳、缺乏技能的农民工可能难以找到合适的就业机会,对政策缺乏了解也会影响他们的经济收入和养老保障。

2. 家庭因素:包括家庭成员数量、健康状况、经济状况等因素。家庭成员数量多、子女收入水平不高、成员健康状况不佳、经济状况较差的农民工可能面临更大的养老压力。

3. 社会保障政策因素:包括养老保险、医疗保险、失业保险、城镇户籍制度等社会保障政策。缺乏社会保障政策的农民工可能无法获得足够的养老保障,从而影响他们的生计和养老质量。

三、典型经验

通过对我国部分地区养老保障体系建设的分析,可以发掘出有共性的价值和经验,通过吸取有益经验可以不断完善我国养老保障体系,也为解决第一代农民工养老保障困境提供借鉴。

(一) 以济南市为例

教育方面,取消了设置外来务工定点学校的做法,在坚持学区制办学、“双零择”的基础上,根据教育容量、学位情况,完善以居住证为主要依据的招生方案,简化入学流程,实现随迁子女入学“全纳平等,应上尽上”。落实培育和发展住房租赁市场试点工作的政策要求,保障以外来务工人员为主体的承租人员子女享受公平义务教育权益。2021年,济南市全面实行义务教育招生入学“一网通办”,外来务工随迁子女入学提供信息化便捷服务,实现“零跑腿、全网办”。

同时,农民工参保可享受资助政策,对困难有需要人员个人缴费部分由财政给予全额补助。对于农民医保问题,设立特殊住院待遇,降低起付标准,提高医疗每段补偿费用,同时农村贫困失能老年人可享受居民医保贫困人口医疗护理补贴,建档立卡农村贫困人口大病特药不设起付标准。对于户籍制度改革,一方面,对有固定住所和稳定收入的农民申请固定地区户口,按统一最低费率缴纳基本医疗养老社会保险;另一方面,对无固定住所且流动就业的人员申请专属户口并发放户籍卡。

最后,从法律上将农民工医疗保障的管理、制度模式等确立下来,强制各用人单位履行为农民工缴纳医保费的义务,规范合作医疗机构对医疗保险基金的管理、运营。

(二) 以重庆为例

重庆市是全国行政辖区最大人口最多、管理行政单元最多的特大型城市。农民工总量也占城市人口比重的一大部分。农民工养老保障问题,一直是重庆市政府工作的重点,也给全国解决农民问题提供了很多经验。

首先,以推进户籍制度改革为突破口,破解城乡居民身份限制。出台系列针对农民工的户籍制度改革和相关配套改革政策,保障农民工平等享受城市居民就业、养老、医疗、教育、住房等待遇。其次,以强化基本公共服务和社会保障为重点,制定专门政策并加强考核监督,在农民工较多的社区依托社区工作和服务平台建立农民工服务窗口。最后,创新“地票”制度,缓解农民工市民化的土地和资金矛盾。

四、我国第一代农民工养老生计的对策建议

第一代农民工有着不同于传统一代的父辈和新生代子辈的社会生计策略,由于城乡差距、传统户籍制和市场风险的影响,本文基于第一代农民工生计现状,结合城乡一体化大背景,提出有效政策建议。

(一) 市民化的推进

加强农民工的法律保护,农民工可以是一种正规职业,享受薪资、五险一金、退休金等城镇福利待遇。同时政府可以制定明确的法律法规,加强对拖欠工资行为的打击力度,

保护农民工的劳动权益,确保他们能够按时足额领取工资。提供农民工的公共服务,加强农民工养老安全教育,提高他们对养老金使用和管理的认知水平,增强养老保障意识。开展针对农民工的养老安全教育活动,促进城乡养老并轨,确保农民工养老保障不受歧视。推动社会各界参与农民工养老保障,建立多元化的养老服务体系,满足农民工多样化的养老需求。

(二) 农村宅基地的利用

支持农民工返乡创业,制定并实施创业支持政策,为农民工提供创业资金、技术指导和市场支持,帮助他们实现可持续生计。同时发展地方经济,提供就业机会,积极拓展农民工的就业机会,促进农村地区的产业发展,培育地方特色产业,提供更多的就业机会,为农民工提供可持续生计的选择。加强农村基础设施建设,推进农民工城乡融合发展,加强农村基础设施建设和公共服务体系建设,提高农村地区的生活质量,为农民工可持续生计发展提供更好的发展环境。

(三) 城镇福利待遇的改善

提高农民工的工资待遇,强化企业转为农民工提供培训和就业机会,提高其工作技能和薪资待遇,以增加其个人养老金积累。企业可以加强对农民工的培训,提高其工作技能和就业能力,使他们能够获得更好的工作机会和薪资待遇,从而增加养老金积累。同时完善农民工的社会保障制度,建立健全的农民工社会保障体系,包括医疗保险、养老保险和失业保险等,保障其基本生活需求。加强农民工的职业培训和技能提升,提供农民工技能培训和职业教育,以提高他们的再就业竞争力和可持续生计能力。

五、结语

总之,解决第一代农民工可持续生计问题需要社会各界共同努力,采取多项措施,打造全方位、多层次、多渠道的养老保障体系,推动农民工的社会融入和城乡共同发展。

【参考文献】

- [1] 薛艳艳. 中国第一代农民工养老困境及对策研究[D]. 内蒙古财经大学, 2016.
- [2] 卫志刚. 第一代农民工养老保障困境及路径突破[D]. 重庆大学, 2017.
- [3] 唐瑕琴, 郑菊, 杨颖等. 第一代农民工返乡养老问题研究综述[J]. 南方农业, 2020, 14 (03):
- [4] 魏雪, 袁承程, 刘黎明. 农户城镇化意愿及其影响因素研究——基于可持续生计分析框架[J]. 农业现代化研究, 2022, 43 (01): 134-142.
- [5] 李晓琦, 王厚俊. 第一代农民工市民化进程中存在的问题及应对策略——以广州市为例[J]. 宁夏农林科技, 2015, 56 (12): 81-84.

项目信息: 本论文为 2022 年山东省大学生创新训练计划项目“困境与突破: 我国第一代农民工可持续生计问题研究”研究成果, 项目编号: 2346。