

# 改进乡镇基层工作人员工作作风的现实思考

## ——以《反对自由主义》为视角

高培

西南交通大学马克思主义学院

DOI: 10.12238/ems.v5i5.6785

[摘要] 乡镇基层工作人员作为实施乡村振兴的主力军,其工作作风影响着乡村建设的质量和效率。新形势下,重新分析和审视《反对自由主义》一文,在重温经典的同时透视当前乡镇基层中存在的问题的原因,力图在日后工作中坚决防止和反对自由主义。这对于营造良好的政治生态,助力乡村振兴建设具有重要的理论和实践意义。

[关键词] 反对自由主义; 乡镇基层; 工作作风

Realistic thinking on improving the work style of township grass-roots staff  
— From the perspective of "Against Liberalism"

Gao Pei

School of Marxism, Southwest Jiaotong University

[Abstract] As the main force to implement rural revitalization, the work style of township grass-roots staff affects the quality and efficiency of rural construction. Under the new situation, the article "Against Liberalism" is re-analyzed and examined, while reviewing the classic, the reason of the current work style problem in the township grass-roots level is analyzed, trying to resolutely prevent and oppose liberalism in the future work. This has important theoretical and practical significance for creating a good political ecology and helping rural revitalization.

[Keywords] highway subgrade; Performance evaluation; Detection technology; Structural strength; Stability; "Against Liberalism"; The township base; Work style

### 一、引言

《反对自由主义》作为新民主主义革命阶段毛泽东思想形成的重要文献之一,深刻分析了当时情况下思想建设的迫切性和重要性。新形势下意味着新的挑战和新的环境,经典历久弥新,重新分析和审视《反对自由主义》一文,为乡镇基层营造风清气正的政治生态,为助力乡村振兴提供理论指导。

### 二、《反对自由主义》主要内容

《反对自由主义》作为革命年代的产物,有其特殊的历史条件及因素。《反对自由主义》形成于1937年9月7日,并发表在抗大内部校刊《思想战线》上。文章的前半部分首先对于自由主义的各种表现进行了交代,全文总共十一条,大致可分为三类:第一、三、九、十、十一条属于思想上的自由主义,例如第三条“事不关己,高高挂起;明知不对,少说为佳;明哲保身,但求无过。”;第二、四、五条属于组

织上的自由主义,例如第四条“命令不服从,个人意见第一;只要组织照顾,不要组织纪律。”;第六、七、八条属于政治上的自由主义,例如第六条“听了不正确的议论也不争辩,甚至听了反革命分子的话也不报告,泰然处之,行若无事。”

毛泽东指出:“自由主义是机会主义的一种表现”,在理论上承认马克思主义,在行动上却我行我素,始终以个人利益为出发点。中国社会的阶级结构呈现出“两头小中间大”的特点,这也就决定了中国共产党组织成员的绝大部分来源于农民和其他小资产阶级。然而,小资产阶级因其存在自私自利性的弊端,经常以抽象的教条看待马克思主义,在思想与行动上做“两面人”。这样思想的存在极易使党群出现间隙,阻碍群众路线向纵深发展,更严重者甚至面临从内部瓦解党组织的危险。

文章最后毛泽东号召广大党员同志“要用马克思主义的

积极精神,克服消极的自由主义”,将革命利益扛在肩上,将人民群众的利益揣在心里,才能算是一个真正的共产党员。文章总的来说就是总结过去在党内作风方面存在的弊端,目的是铲除自由主义之风,加强党的组织纪律性,为接下来重大的革命任务做好充分的思想准备。

### 三、用《反对自由主义》透视乡镇基层工作人员不正工作作风的原因

乡镇政府作为连接“最后一公里”的关键枢纽,基层工作人员的工作作风即为灵魂所在,缺失这一“魂”将很难保证“最后一公里”的打通,也很难保证为人民输送去切实际的服务。《反对自由主义》是对革命战争时期党内思想状况的深入剖析,但当代条件下乡镇基层工作中自由主义同样“蔚然成风”,时至今日《反对自由主义》为寻求乡镇基层工作人员不正工作作风仍具有指导意义。

#### (一) 人员构成的复杂性

《反对自由主义》一文在分析到自由主义的来源时提到小资产阶级的自私自利性,深层原因则是由于当时全民抗战的需要,“团结一切可以团结的力量”,人员构成自然而然具有复杂性,思想统一也就存在困难。

由于财政及现行体制的要求,目前乡镇一级的工作人员构成同样存在复杂性,主要有七种类型:公务员、事业编、控制数人员、聘用制合同工、公益岗位人员、社区专干以及党建组织员、西部志愿者、三支一扶人员、大学生村官等。公务员、事业编与最后一种类型的工作人员大部分经过国家或省一级统一考试选拔而来,一般都具有较高的科学文化素养,综合素质较高,学习能力和适应能力强,在处理问题时具有规则和程序意识,因此工作效率也就较高,对于自身定位在思想上具有清晰的认知,大部分在乡镇一级多身居要职。而另外四种类型相对于前面三种而言理论知识储备不足,时常在处理问题时犯经验主义的错误,并且在人员选拔方面公平性较差,存在“灰色交易”地带,大多数人员为所谓的“关系户”,导致工作人员的工作能力及质量得不到保障,存在“当一天和尚撞一天钟”的消极怠工思想。两类素质水平相差悬殊的工作人员在科层制的工作背景下,任务链存在嫌隙,上下级搭配不协调的现象时有发生,无论是思想亦或是能力都很难协调至同一高度。

#### (二) 熟人社会的关系网

自由主义表现的第一种即为“因为是熟人、同乡、同学、知心朋友、亲爱者、老同事、老部下,明知不对,也不同他们作原则上的争论,任其下去,求得和平和亲热。”此种表现毛泽东将其列为自由主义表现的第一项,足以看出其当时在党内的普遍性与危害性,乡镇基层的乡土文化气息浓厚,为自由主义风气的生长提供了“土壤”和“养料”。

按照费孝通在《乡土中国》中的分析,传统中国属于熟人社会,按照血缘及地缘的关系形成共同体,因此工作圈与生活圈有极大的重合部分,处理问题时难免会受到乡土文化潜移默化影响,“乡土社会最基本的单位是‘家族’,致使家族势力对乡镇公务员行政道德依然有着很大的影响”,统观众多贪官污吏“错误的开始”就是以亲属及身边人为切入点。马克斯·韦伯对于官僚科层制的设想具有“切事化”、“排他性”的特点,通俗的讲就是“对事不对人”。目前乡镇基层的工作形式的确是科层制,但在面对乡土文化以及熟人社会关系网的冲击时使其在运行过程容易发生扭曲变形,自由主义穿插其中。外在呈现的是科层制,行的却是熟人社会的路子,这种现象在乡镇基层工作人员中占据较大比例,“两样货色齐备,各有各的用处”,科层制的工作运行程序成为应付上级检查和敷衍下级群众的工具和保护色。

#### (三) 基层工作压力大、事务杂

乡镇基层是政策传达的最后一环,同时也是需将政策落实、将理论转为行动的最后一站,政府与群众的良好关系是保证政策落实以及人民享受政策益处关键,但随着政府转型步伐的推进,多而杂的工作事务挤压向基层,导致乡镇基层工作人员的工作重心发生转移,忽略了最核心的任务——做人民群众的工作。“见群众,不宣传,不鼓动,不演说,不调查,不询问,不关心其痛痒,漠然置之,忘记了自己是一个共产党员,把一个共产党员混同于一个普通的老百姓。”这是毛泽东对于自由主义提出的第七种表现,也是对当下乡镇基层工作人员自由主义表现的画像。

早在2019年3月时中共中央办公厅就针对一些困扰基层的形式主义问题,力求切实为基层减负而印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,可以看出此类问题已经引起重视,但经过近几年的落实整改,效果并不是很突出,工作量繁杂的现象依旧严重。这样的后果就是导致乡镇基层政府“打卡”接受上级检查,形成“无过便是功”的风气,各种“表格”、“数据”、“照片”成为工作的日常,真正深入基层了解调查情况的时间被压榨侵占;反之人民向上反映情况也因事务繁杂而敷衍处理,久而久之政府的公信力以及干群关系受到威胁,恶性循环影响下,政府号召政策落实群众的执行力也将会下降。

#### (四) 遗留风气的影响

“不是为了团结,为了进步,为了把事情弄好,向不正确的意见斗争和争论,而是个人攻击,闹意气,泄私愤,图报复。”第五种自由主义的表现没有认识到工作的真正出发点,只是将工作作为达到自己目的的手段和工具,个人主义突出,不利于党内部的团结协作进而影响工作效率和质量,因此是要坚决摒弃的。

当下乡镇基层工作环境中第五种自由主义的表现依旧突出,逐步演化为“拉帮结派”、“站队谋路”的现象。一方面,对于没有晋升意愿的工作人员来说,领导班子尽管有换届任职的期限,但绝大多数的工作人员是长期固定于一个地点,长年累月官僚风气、陋习恶习的积累侵蚀工作习惯甚至思想;另一方面,对于致力于仕途的工作人员来说则极易出现“站队”的现象,长期以来官本位的思想深深植根于中国文化的基因里,“两军对峙”、“三足鼎立”是基层政府中常见的、暗面的政治较量,日常工作中互相“使绊子”、“踢皮球”,最终伤害的却是基层人民的利益。

#### 四、新时代乡镇基层工作人员要坚决防止和反对自由主义

《反对自由主义》对于指导革命战争时期的思想建设具有重大意义,时至今日中国特色社会主义步入新时代,2020年党中央提出要做好脱贫攻坚向乡村振兴的有效衔接,乡镇基层工作人员作为这条向“乡村振兴”迈进大道上的主力军,要坚决防止和反对自由主义。

##### (一) 完善选人用人制度,提升整体工作队伍素质

选拔一批德才兼备、综合素质高的乡镇基层工作人员,是对国家基层建设负责的必要之举,也是不辜负基层人民群众信任的必要之举。首先,严格落实政府选人用人制度,根据当地实际情况设岗定岗,坚决反对“找关系”、“走后门”情况;其次,定期考核工作表现情况,对于先进人员要及时表扬,落后人员要有相应的批评惩罚机制,从而调动其工作积极性,端正工作态度;最后,做好相应的培训工作,成立专门的“帮学小组”,保证新人在较短的时间内掌握工作程序及方法,通过这一过程既可以培养工作默契也有有利于良好工作环境的创建。总的来说自由主义是工作态度不端正的重要表现,从心底对于工作的不认同,因此在能力具备的同时要保证坚持正确的政治立场和坚定的理想信念,工作人员不是一个个工作机器,也不是一个个空有能力的躯壳,需要有“为人民谋幸福”的灵魂来支撑才能算是一个合格的乡镇基层工作人员。

##### (二) 强化党员干部培训,肩负表率重担

党员干部在集体中一直担当“领头羊”的角色,只有引领好正确的方向,各位工作人员的努力才能水到渠成,因此要坚决防止和反对自由主义。首先,每一个党员干部都要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性,深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性,只有了解到深处的环境和条件才能时刻保持“居安思危”的高度警惕;其次,要坚定正确的政治立场和

理想信念,深刻认识到时刻以人民为中心的工作原则,忽视了群众,工作的效果和质量将会大打折扣;最后,要时刻进行积极地思想斗争,不断进行自我批评,克服消极自由主义,反思作为党员干部自身的不足与工作失误,保持终日学习的态度,力争在学习与工作中提升自身素质,做党和人民放心的好干部。

##### (三) 重视群众反馈,吸取人民意见

“千头万绪的事,说到底是千家万户的事”、“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”,这同样是每一个基层工作人员应该始终秉持的原则,将人民所愿真正的付诸于工作的实践中。一方面,尽可能多的扎根进人民生活,每周安排特定日期走访基层,只有真正走进去,人民才愿意和政府“说说知心话”,而不是仅仅从文件的字里行间里找路子;另一方面,对于群众反映的问题要加大重视,调查、讨论、解决、回访整个工作流程一步也不可少,因为每一个环节都是对问题解决负责的关键一步。解决人民群众难题是作为乡镇基层工作人员工作的目的,切不可将其视为自己工作的障碍而敷衍处理,这样就容易导致工作的初衷本末倒置。

##### (四) 加强理论学习,提高服务觉悟

《反对自由主义》在最后号召大家“要用马克思主义精神,克服消极的自由主义”,引导广大党员正视自由主义的危害,坚定正确的共产主义理想信念。因此,乡镇基层作为为人民群众服务的端口,政治觉悟的提高也应跟上时代和人民的需要,组织广大党员学习马克思主义经典著作,从理论源头寻找工作支撑,提高自身的理论知识素养,摒弃自由主义侵蚀,形成良好的政治工作氛围;同时,加强与农学专家、管理专家等各方面高端人才的对接,定期开展知识讲座、实践指导、答疑解惑的活动,为乡镇基层工作人员的工作开拓视野、增长见闻,现代化的管理是需要创新性的人才,是需要交流互通而非闭门造车。只有乡镇基层整体工作人员素质的提高才能引领乡村振兴建设走向更高的台阶,真正为人民谋福谋利。

#### [参考文献]

- [1]方军. 失范、原因及对策:当前乡镇公务员行政道德状况研究——基于实地调查的视角[J]. 河南社会科学, 2011, 19(02): 189-192.
- [2]邢德藏. 新时代乡镇工作人员社会责任感研究[D]. 聊城大学, 2019.
- [3]张淼. 基层工作人员队伍管理机制探索与思考[J]. 农村科学实验, 2017(10): 95-96.
- [4]王奕雯. 新时代农村基层工作人员在乡村振兴中的作用探析[J]. 智库时代, 2023(21): 31-33.