

市政道路工程招投标中存在的问题及对策分析

白馨

重庆两江协同创新区建设投资发展有限公司

DOI: 10.12238/ems.v6i3.7060

[摘要] 近些年来, 市政道路工程逐渐增多, 道工程招投标工程开始成为全社会关注重点。在实际招投标工作中, 依旧存在诸多问题, 影响招投标工作有序推进。随着我国战略规划全面推进, 市政道路工程作为重要民生项目, 必须要做好招投标管理, 确保其公平、公正, 切实提高市政道路工程建设质量。本文主要对市政道路工程招投标中存在的问题及对策进行分析研究, 以期对相关工作开展提供参考。

[关键词] 市政道路工程; 招投标; 问题; 对策

Analysis of Problems and Countermeasures in Municipal Road Engineering Tendering and Bidding

Bai Xin

Chongqing Liangjiang Collaborative Innovation Zone Construction Investment Development Co., Ltd

[Abstract] In recent years, the number of municipal road projects has gradually increased, and the bidding of rational engineering projects has become a focus of attention for the whole society. In actual bidding work, there are still many problems that affect the orderly progress of bidding work. With the comprehensive promotion of China's strategic planning, municipal road engineering, as an important livelihood project, must do a good job in bidding management, ensure its fairness and impartiality, and effectively improve the quality of municipal road engineering construction. This article mainly analyzes and studies the problems and countermeasures in the bidding process of municipal road engineering, in order to provide reference for related work.

[Key words] Municipal road engineering; Tendering and bidding; Problem; countermeasure

如今城市化进程日渐加快, 市政道路工程大量建设, 为确保道路工程项目建设顺利推进, 有效规范市场行为, 市政部门十分注重道路工程招投标工作。工程招投标与竞标单位利益之间有密切联系, 虽然相关部门一直强调道路工程招标要做到公平、公正和公开, 但在实际招投标过程中依旧存在一些问题, 影响招投标工作权威性。为此必须要通过有效对策优化招投标工作, 确保市政道路工程规范、高效建设。

一、市政道路工程招投标中存在的问题

1、存在不正当竞争行为

在市政道路工程招投标过程中, 依旧有不正当竞争的行为存在。如招标时, 投标方与招标方、招标代理单位和评标委员会等之间建立不正当利益关系, 违规操作中标, 这一行

为会严重影响招标方选择合适企业, 也不利于其他参与投标企业的公平竞争, 出现经济损失。

2、管理制度有待完善

如今, 市政道路工程招投标管理制度也存在不够完善的情况, 使得管理工作开展受到一定影响。对于市政道路工程招投标而言需要有明确法律法规以及制度, 但随着行业发展, 必须要依据招投标变化、行业发展实际及时调整优化管理制度, 以满足市场发展形势。但当前管理制度更新不到位, 特别是工程市场主体结构日渐复杂, 业务环节逐渐增加, 制度不完善引发的问题逐渐增多, 招投标工作出现问题后缺少管理、处理的依据^[1]。而且制度内容上也存在不足, 如与实际不符, 使得管理制度权威性受到影响, 制度作用发挥受限。

再如细节把握不到位,招投标过程中很多业务细节规定不足,使得管理效果受到影响。

3、中标方式单一

招投标过程中,中标对象确定方式十分重要,将直接影响到招投标方的投资收益以及市场形象,还能够控制工程造价、减少工程资源消耗。但实际操作中,中标方式比较单一,招投标过程中依旧存在形式化情况,投标企业间存在利益连接,容易出现串标情况。即便是按照正规流程进行招投标,也不能确定最为合适的企业。还有些项目肢解标段,变相发包^[2],这些情况可能会使招投标过程中发生贪污腐败、行贿受贿等问题,招投标工作公平性缺失,影响市场整体秩序。

4、评标不够科学标准

招投标过程中,评标也是重要环节,评标标准以及方法将对中标产生影响,因此应结合市政道路工程投标需要、特点确定最为合理、合适的评标方法。但实际上评标常与实际不符,评标方法不够科学合理,与市政道路工程特点不适应。同时,评标中技术、商务、资信等方面也有相关规定,但评标时常不按照实际需求执行。此外,虽然在招投标规定中明确了专家回避情形,并有约束专家条款,但是在实际中回避原则执行不到位,专家与投标方或招标方有近亲属关系这一点执行不到位,使得招投标工作公平、规范性受到影响。

5、监管存在缺失

招投标监管工作是综合性的,监管事务比较复杂多样,只利用《招标投标法》等法律法规和行政监管部门力量很难科学规范。同时,监管部门对招投标工作认识不够统一,缺少系统性评价标准,如投标文件可行性评价、投标报价合理性评价等依旧有很多影响要素^[3],使得招标方无法顺利找到最为合适的投标人。此外,监管时专业性不足,相关职责发挥不到位,使得招投标工作无序,后续工程建设质量也必然受到影响。

二、市政道路工程招投标问题的处理对策

1、确保招投标工作公平、公正、公开

为使市政道路工程招投标作用充分发挥,招投标工作规范化推进,要全面体现公平、公正、公开原则,行业内积极开展招投标活动,严厉惩罚有意规避招标的企业以及责任人。

首先,确保招投标工作公平、公开、公正推进,招投标应按照已有流程,公开招标活动信息,应在官方公共媒体上发布招标公告,确定招标要求,对于资格预审要单独发布预审公告,确保整个招投标过程公开透明,对于招投标中的投

诉、决定等也需要公开。同时,为做到公平,招标方向招标人发布的招标信息、资格审查以及相关程序必须要全部相同,不能在招标文件中出现歧视性内容,评标时要落实回避原则。此外,为使招投标更加公正,不能因为地域原因歧视投标人;资格审查以及评标标准不可以重复使用,也就是资格审查过程中已经使用的标准在评标过程中不可以再次使用;评审工作必须要做到实事求是、平等对待,不能由个人主观想法判断;评标时应设置量化指标,避免出现公平代替公正的情况,公平注重客观、公正,用公平代替公正会暴露出市场经济不足,对于经验丰富、实力雄厚企业是比较有利的。

其次,行业中要积极细化招投标建设工程标准以及要求,对于存在分歧的内容要及时达成共识,制定统一规定标准。当前,法律规定大型、工程金额较大的工程需要进行招投标,但界定范围不够清晰,如《招标投标法》中要求我国境内大型基础设施、公用事业等与社会公共利益、公众安全相关的项目^[4],其勘察、设计、施工、监理以及采购等工作必须要招标,一些工程企业结合建设资金来源判断是否要招标,行业中也应明确上述项目不管资金来源,即便为私人投资也要进行招标,以有效控制规避找招标行为。

2、优化招投标管理制度

为进一步规范招投标过程、约束不规范行为,要有完善招投标管理制度。对于管理制度不完善的情况,应进一步优化招投标管理制度,对违法违规行为给予严厉打击,科学控制招投标事务细节,确保制度内容满足实际需要,规范招投标行为。

首先,要结合招投标流程完善管理制度。招投标管理由企业相关部门或联合招投标代理单位负责,招投标主要包括5个方面内容,即发布招标公告、编制招标文件、开标、评标、中标与签订合同。如公开招标,要在国家统一指定的法定媒体中发布招标公告,内容细致全面,明确招标项目具体名称、数量、地址、联系方式以及招标项等^[5];招标文件一经发出不能随意变更或补充内容;开标过程要公开,当众拆封投标文件,唱读投标价格以及投标单位名称等,如果投标方存在对招标方、评标委员会行贿行为要依法追究其责任;定标后依据相关流程先发出《中标通知书》,合同签订前,中标单位要依据招标文件需要缴纳履约保证金,招标人提供相同比例工程款支付担保,合同执行后,如果完全履行约定,可以将履约保证资金全部退还。

其次,对于违规行为要有明确管理制度。违规行为主要包括应公开招标但未公开、泄露标底、保密原则并未执行、

串通投标方虚假招标等, 责任人要赔偿公司经济损失, 对于刑事犯罪要追究法律责任, 违法违规行为要严肃处理。对于招投标过程中出现违法违规行为的企业要记录到档案中, 并在监管部门备案, 依据规定公示。可以发挥行业优势, 建立配套管理制度, 提高企业准入资质, 存在违法违规行为企业要对其业务范围进行限制, 根据具体情节要求其一定时间内不能参加公开招标或邀标。

3、创新招投标方式

招投标方式创新也十分重要, 有助于进一步规范和约束招投标过程以及行为。当前招投标活动主要包括公开招标、邀标, 通常利用线下方法, 但其中环节多, 容易出现腐败行为, 增加管理控制难度。为此, 可以利用信息技术、计算机技术等, 创新优化招投标方法, 开展电子招投标, 对招投标流程进行简化, 确保整个过程公开透明。招标公告发布之后, 有投标意向的企业通过正规渠道采购招标文件, 将传统投标文件转变为电子表述^[6], 有电子招投标系统提供数字证书与解密服务, 避免投标价格提前泄露。同时, 在协同工作平台中, 业务自动化流转, 让招投标更加高效, 所有操作都能够在平台中留下痕迹, 便于对违法违规行为全过程管理。此外, 实施工程总承包、全过程咨询等方式, 让招投标形式更为丰富, 监管主体更为多元化。

4、建立评标专家数据库

为使评标结果、方法更加科学合理, 要建立评标专家数据库, 积极吸收经济、管理、法律以及技术等多方面人才, 在确定评标委员会成员时, 可以将市政道路工程特点输入到系统中, 由系统自动筛选出合适评标专家, 注意不能重复挑选评标委员会专家。由于数据库中人才不断更新、补充, 因此在评标之前, 招投标各方都不能确定谁会作为本次评标成员。建立数据库能够防止监管部门同时扮演双重角色, 避免评标之前企业向专家承诺利益, 影响招投标公平性、公正性。同时, 数据库中后类型多样的评标委员会专家, 而且数据库中所有专家也在不断学习, 做到持证上岗、合理应用评标方法、严格落实评标标准, 以良好综合素质推进评标工作, 对于存在违法违规行为、责任意识缺失的专家, 应酌情处理其专家资格, 取消其评标委员资格^[7]。此外, 进一步落实回避原则。对于专家数据库而言, 其技术水平有限, 很难识别出专家与招投标双方之间存在亲属关系, 为此, 如果专家与投标人之间有利关系、与招投标双方存在近亲属关系、专家是相关主管部门人员, 必须要回避, 同时在监管部门监督下

重新挑选专家, 对评标委员会进行补充。

5、严格监督管理

相关部门要提高对市政道路工程招投标监管工作重视程度, 依据法律法规、制度以及行政指令等落实到位。遵循防治结合原则, 对招投标中不足进行堵塞, 避免不法人员趁虚而入, 影响招投标市场秩序以及公平公正。积极发挥行业内、社会力量开展监督工作, 让监管工作获得更多线索, 严厉打击地方保护注意、垄断注意等行为, 及时发现招投标中违法、腐败问题, 对市场秩序进行规范, 确保招投标工作顺利推进。同时, 强化监管人员专业知识与能力, 对招投标监管形成统一认知和标准, 落实监管监察指令, 达到良好监管效果。除此之外, 做好执法宣传工作, 积极宣传招投标违法违规行为判定标准以及处罚措施, 使相关企业、人员认识到违法违规行为的严重后果, 主动转变态度, 自觉遵守和执行招投标规定。

结束语:

总而言之, 现如今, 市政道路工程建设数量逐渐增多, 旨在满足人民群众生活需要, 也为城市发展建设提供保障。市政道路工程是重要民生项目, 其建设质量将直接影响使用年限。为此必须要在市政道路工程建设过程中选择合适施工企业, 确保工程质量, 也创造良好效益。招投标是选择合适施工单位的重要措施, 应运用科学化措施方法确保整个招投标过程更加公平、公正、公开, 有效维护各方利益, 减少不规范行为出现, 促使市政道路工程招投标工作顺利开展。

[参考文献]

- [1]刘蕾, 阎亮. 青岛市市政工程施工招投标研究[J]. 中国招标, 2024 (1): 126-128.
- [2]王培婷. 水利水电工程招投标中存在的问题及对策分析[J]. 中国招标, 2023 (7): 127-129.
- [3]吴风波. 当前建设工程招投标存在的问题与对策分析研究[J]. 大众标准化, 2023 (2): 60-62.
- [4]吴兴红. 工程招投标管理存在的问题及对策[J]. 中国科技期刊数据库 工业A, 2023 (5): 0145-0147.
- [5]董自立, 陈冰冰. 当前建设工程招投标存在的问题与对策探研[J]. 中国科技期刊数据库 工业A, 2023 (3): 0069-0072.
- [6]赵冬梅. 建设工程招投标现存的问题解析与对策建议[J]. 建筑, 2023 (5): 80-81.
- [7]周倩. 市政道路工程招投标中存在的问题及对策[J]. 工程技术研究, 2022, 7 (4): 142-144.