

城乡融合背景下成都乡村精细化治理实施策略研究

刘欣

吉利学院

DOI: 10.12238/ems.v6i4.7287

[摘要] 城乡融合视阈下的乡村精细化治理模式研究，旨在通过构建现代乡村治理体系，推动城乡融合发展和乡村振兴。这一研究领域关注的核心问题包括乡村空间的合理利用、权属关系的明确界定以及组织体系的高效运作。

[关键词] 城乡融合 精细化治理

Research on Implementation Strategies for Fine Governance of Rural Areas in Chengdu under the Background of Urban Rural Integration

Liu Xin

Geely College

[Abstract] The research on the refined governance model of rural areas from the perspective of urban-rural integration aims to promote the development of urban-rural integration and rural revitalization by constructing a modern rural governance system. The core issues that this research field focuses on include the rational utilization of rural space, clear definition of ownership relationships, and efficient operation of organizational systems.

[Key words] Fine governance of urban-rural integration

一、课题研究背景

(一) 国家与地方政策对城乡融合发展及乡村治理的推动作用

国家层面。中国政府高度重视城乡融合发展，近年来出台了一系列政策文件，如《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》、《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》、《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》、《关于深化农村改革加快推进农业农村现代化的若干意见》等，这些文件共同构成了中国城乡融合发展的政策框架，旨在通过一系列具体措施和政策支持，推动城乡之间的均衡发展，缩小城乡差距，实现共同繁荣。这些政策的实施强调要注重因地制宜、循序渐进的原则，鼓励每个地方根据实际情况进行试点和创新，形成各具特色的城乡融合发展模式，为城乡融合发展提供了政策指导和制度保障。

地方层面。四川省政府根据国家政策出台了《四川省乡村建设行动实施方案》这是一部具体针对本省乡村建设的方案。成都市积极响应国家和省政府政策号召，精心谋划制定

了一系列促进城乡融合发展的地方性法规和政策，这些政策和法规为成都市城乡融合发展提供了具体的操作指南和政策支持。

2024年2月，成都市委通过了《关于加快推进超大城市城乡融合高质量发展的决定》，这标志着成都正式确立了城乡融合发展的新方向新思路。该决定强调了“城乡融合发展的六个重点方面：规划融合联动、功能融合提质、产业融合共兴、人才融合互动、文化融合发展、创新融合赋能、治理融合聚力”。

(二) 成都市在城乡融合进程中的发展现状

基础设施的完善与互联互通：成都市加大投入，改善农村基础设施，实现城乡交通、通讯、供水、供电等基础设施的互联互通，为农村地区的发展奠定基础。

(三) 城乡融合视阈下成都乡村精细化治理的必要性

在城乡融合发展的大背景下，成都乡村治理的必要性不言而喻。乡村精细化治理水平的提升，是实现城乡深度融合发展的重要保障。

二、概念界定

(一) 乡村治理

乡村治理是指在农村地区,通过政府、社会组织、村民等各方共同参与,运用法治、德治、自治等方式,维护乡村社会秩序,促进乡村社会经济发展,提高乡村居民生活质量的过程。乡村治理是我国农村工作的重要组成部分,关系到农村地区的稳定和发展。

随着我国农村改革的深入推进,乡村治理体系不断完善,治理能力逐步提高。在新的历史条件下,乡村治理面临着许多新的挑战和问题,如村庄规划、环境保护、土地制度改革、乡村产业发展等。因此,加强乡村治理研究,探索适应新时代发展的乡村治理体系,对于推进农村改革发展具有重要意义。

(二) 精细化治理

精细化治理是指在治理过程中,注重细节、讲究科学、追求高效,通过精细化管理、精细化服务、精细化执法等手段,提高治理水平和治理效果。精细化治理强调以人民为中心,关注民生需求,创新治理方式,提升治理能力,为实现城乡融合发展提供有力保障。

三、研究内容

(一) 成都市乡村治理现状研究

成都市乡村治理现状可以从以下几个方面进行分析:首先,成都市乡村治理的组织架构和运行机制。这包括乡村治理的组织体系、决策机制、执行机制和监督机制等。其次,成都市乡村治理的政策法规和制度建设。这包括乡村治理相关的政策法规、制度文件以及实施情况等。再次,成都市乡村治理的实践探索和创新举措。这包括成都市在乡村治理中的一些创新做法、成功经验和存在的问题等。最后,成都市乡村治理的效果评估和问题分析。这包括成都市乡村治理的效果评估指标、评估方法和评估结果等,以及对成都市乡村治理中存在的问题进行分析。

(二) 城乡融合对成都乡村精细化治理的影响

成都市城乡融合对乡村精细化治理的影响主要体现在以下几个方面:首先,城乡融合对乡村精细化治理的组织架构和运行机制产生影响。随着城乡融合的推进,乡村精细化治理的组织架构和运行机制可能需要进行调整和优化。其次,城乡融合对乡村精细化治理的政策法规和制度建设产生影响。随着城乡融合的推进,乡村精细化治理相关的政策法规和制度建设可能需要进行修订和完善。再次,城乡融合对乡村精细化治理的实践探索和创新举措产生影响。

(三) 成都乡村治理案例研究

成都市乡村精细化治理案例研究可以选择一些具有代表性的案例进行研究。这些案例有成都市在乡村治理方面的成

功经验,也有存在的问题和挑战。通过对这些案例的研究,深入了解成都市乡村治理的实际情况,总结成都市乡村治理的经验教训,为乡村精细化治理提供有益的借鉴和启示。

四、研究目标

(一) 提出城乡融合视阈下成都乡村精细化治理的理论框架

城乡融合视阈下成都乡村精细化治理研究,首先需要构建一个科学合理的理论框架。该框架结合公园城市理念和乡村振兴战略,涵盖城乡融合发展的核心要素,如生态环境、社区治理、经济结构、文化传承等。

(二) 分析成都市乡村治理的现状与问题

对成都市乡村治理现状的深入分析是实现精细化治理的前提。本研究将运用定量与定性相结合的方法,评估成都市乡村治理的成效,识别存在的问题。分析将聚焦于治理结构、治理能力、治理效率、公众参与以及政策执行等多个维度。具体问题也包括治理体系与城乡融合发展的不适应、治理资源配置的不均衡、乡村人才流失对治理能力的影响、以及传统治理模式在应对现代社会挑战中的局限性。

(三) 探索成都乡村精细化治理的机制策略

基于对乡村治理现状与问题的分析,研究将探索成都乡村精细化治理的有效机制与策略。包括:优化乡村治理结构,提升治理能力和效率;推动城乡治理资源均衡配置,包括基础设施和公共服务;促进乡村人才振兴,培养本土人才、吸引外来人才;创新治理模式,如推进智慧乡村建设、乡村头雁领航工程和社区自治;加强政策法规体系建设,确保政策连续性和执行力等。

五、研究成果

(一) 构建起成都乡村精细化治理的理论框架

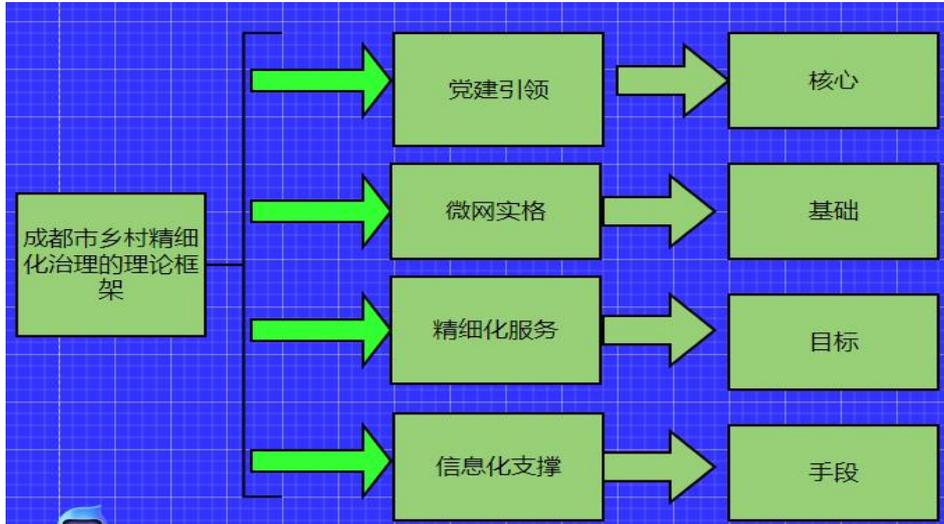
党建引领:党建引领基层治理创新。充分发挥党建引领作用,通过创新基层治理体制,加强社区发展治理,不仅提升了基层治理能力,还增强了社区的凝聚力和村民的幸福感,为建设公园城市打下坚实的基层基础。

微网实格:完善乡村治理体系,推进微网实格建设。将乡村划分为更小的治理单元,实现精细化管理。同时,加强网格长和网格员队伍建设,提高基层治理能力。

精细化服务:优化服务供给,提升民生福祉。通过引入多元化服务主体,丰富服务内容,提高服务质量,满足村民多样化需求。

信息化支撑:加强信息化建设,实现数据共享。构建城乡一体化大数据平台,推动各部门数据资源共享,提高治理效率。

其中,党建引领是核心,微网实格是基础,精细化服务是目标,信息化支撑是手段。



图一 成都市乡村精细化治理的理论框架

(二) 掌握了成都市乡村治理现状与存在的问题

1. 乡村基础设施建设

目前成都市总体乡村基础设施建设取得了显著成效，道路、水利、电力等基础设施得到了较大改善。但部分地区仍存在道路不畅、排水设施不完善等问题。

2. 乡村产业发展

成都市有些地区乡村产业发展较为多元化，农业、养殖业、旅游业等多个产业共同发展。但部分地区产业结构单一，缺乏核心竞争力，难以实现可持续发展。

3. 乡村社会治理

成都市乡村社会治理体系逐步完善，村民自治水平不断提高。但部分地区仍存在村民参与度不高、村务公开透明度不够等问题。

4. 乡村文化建设

成都市乡村文化建设取得了一定成果，大多地方乡村文

化活动丰富多彩，传统文化大多得到了传承和发扬。但部分地区文化设施不足，文化活动开展不够广泛。

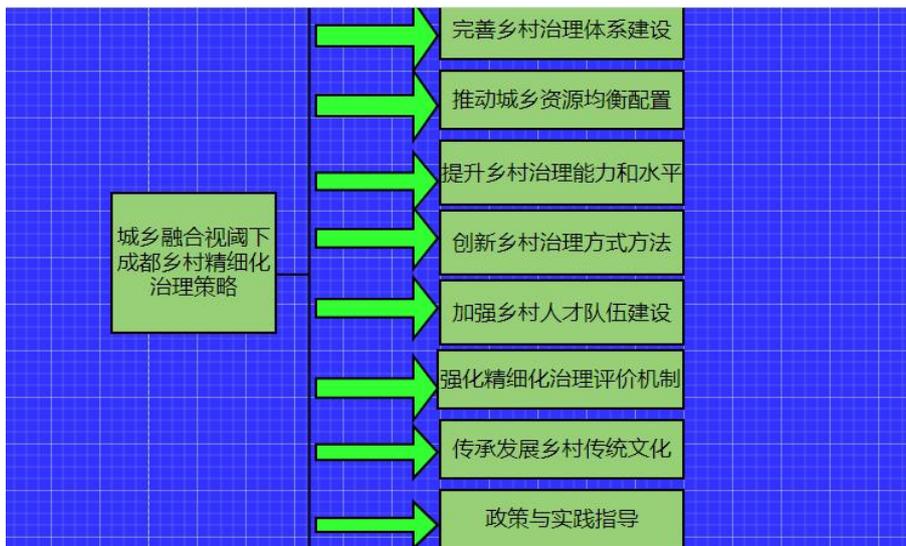
5. 乡村生态环境保护

成都市乡村生态环境保护意识逐渐增强，部分地区实施了一系列生态保护措施。但仍有部分地区存在环境污染问题，生态环境保护任务依然艰巨。

6. 人口流动和村庄空心化

随着城市化进程的推进和外出务工人群的增多，成都乡村地区面临人口流失严重和村庄空心化的现实问题，这给乡村治理带来了巨大的压力。通过调研结果分析显示，成都市乡村治理现状总体较好，但仍存在一些问题和不足，如治理体系不完善、治理能力不足、治理主体单一等。这些问题严重影响了乡村精细化治理的效果，阻碍了城乡融合的进程。

(三) 探究出城乡融合视阈下成都乡村精细化治理策略



图二 城乡融合视阈下成都乡村精细化治理策略

1. 完善乡村治理体系建设

针对乡村治理体系的不完善, 首先应加强体系机制建设。这意味着要构建一个涵盖政治、经济、文化、社会和生态文明等多个方面的综合治理体系。具体措施包括完善乡村治理体制机制, 党建引领加强基层组织建设, 优化决策和管理流程, 确保治理体系的高效运转。同时, 还要注重法治建设, 通过法律法规来规范治理行为, 保障治理的公正性和合法性。

2. 推动城乡资源均衡配置

城乡资源配置的不均衡是影响成都乡村精细化治理的重要因素。因此, 推动城乡资源的均衡配置至关重要。这包括优化财政资源分配, 增加对乡村的投入, 改善乡村基础设施, 提升公共服务水平。此外, 还需促进人力资源的城乡流动, 通过教育培训, 提升乡村人力资本水平, 增强乡村自我发展能力。

3. 提升乡村治理能力和水平

乡村治理能力和水平的提升, 需要从治理主体和治理客体两方面着手。一方面, 要加强治理主体的能力建设, 通过强化培训和专业学习, 提升基层干部和村民的治理能力和总体素质。另一方面, 要改善治理客体, 即优化乡村精细化治理环境, 推动乡村经济稳定健康发展, 保障乡村社会环境公平正义, 提升乡村的整体吸引力。

4. 创新乡村治理方式和方法

随着信息化社会的飞速发展和变化, 传统的乡村治理方式和方法已不再适应新的精细化治理需求。因此, 需要创新乡村精细化治理方式和方法, 例如, 利用现代信息技术、大数据, 推动智慧乡村建设, 提升治理效率和效果。

5. 加强乡村精细化治理人才队伍建设

人才是乡村精细化治理的关键。因此, 加强乡村精细化治理人才队伍建设, 是提升乡村精细化治理水平的重要措施。这包括引进和培养一批具有专业知识和专业技能的乡村精细化治理人才, 建立激励机制, 鼓励优秀人才立足长远留在乡村发展, 留住乡愁、留住梦想, 不拘一格广聚各类人才; 实施“头雁领航工程”; 制定优厚的乡村治理人才引进措施; 营造适宜乡村治理人才生活和发展的环境氛围等为乡村精细化治理提供持续的动力, 让广阔的乡村环境产生强大的虹吸效应, 让空心村充实丰盈起来。

6. 强化乡村精细化治理的评价机制

成都乡村精细化治理评价机制涉及多个方面, 评价机制的建设是一个系统工程, 需要多方面的努力和配合, 旨在通过这些措施和机制, 实现乡村精细化治理的最优化, 提升村民的幸福感和获得感, 促进乡村社会的和谐稳定。

7. 传承并发展乡村传统文化

乡村文化振兴是实现乡村振兴的重要途径, 对于推动农业农村现代化、构建社会主义新农村具有重要的历史意义和现实价值。通过挖掘和保护农村的历史文化遗产, 如民间艺术、传统节日、民俗活动等, 使之得以传承和发扬光大; 通过建设和完善农村公共文化设施, 如图书馆、文化馆、电影院等, 提供丰富的文化产品和服务, 满足农民的文化需求; 依托农村特色文化资源, 发展文化旅游、手工艺品等产业, 增加农民收入, 推动经济发展等。

8. 政策与实践指导

加强顶层设计, 出台相关政策文件, 明确成都乡村精细化治理的目标、任务和措施。

加大资金投入, 完善基础设施, 为成都乡村精细化治理提供物质保障。

加强人才培育, 破除传统观念的束缚, 公正、公开、不拘一格善于和敢于使用专业技能人才, 不因曾经的污点受限而被埋没。从而提高成都乡村精细化治理队伍的整体专业化水平。

加强宣传引导, 提高村民参与乡村治理的积极性和主动性。

[参考文献]

[1] 张晓山, 《乡村振兴战略与乡村治理体系构建》, 《中国农村经济》2018年第5期。

[2] 李国祥, 《乡村振兴背景下的乡村治理创新》, 《农业经济问题》2019年第1期。

[3] 陈文胜, 《乡村振兴战略与乡村治理体系重构》, 《湖南师范大学学报(哲学社会科学版)》2018年第6期。

[4] 贺雪峰, 《乡村振兴战略与乡村治理转型》, 《学术研究》2019年第3期。

[5] 成都市社会科学界联合会, 《成都市乡村振兴战略研究》, 成都出版社, 2019年。

[6] 谭明交、刘琴, 重庆三峡库区柑橘产业比较优势与振兴路径探析[J]. 中国果, 2021(10): 92-100.

[7] HOPPE R A, BANKER D E. Structure and finances of U. S. farms: family farm report, 2010 edition[R]. Economic Information Bulletin 291950, United States Department of Agriculture Economic Research Service, 2010.

[8] [15] LEE M K. Policy and rule configuration: Korean rural Development Movement Saemaul Undong[R]. Mini-Conference of Workshop in Political Theory and Policy Analysis, Indiana University, 1990.

“成都市哲学社会科学研究基地特大城市精细化治理研究基地项目”名称: 城乡融合视阈下成都乡村精细化治理研究 项目编号: TD2023Z03。