

优化西部地区营商环境的法治保障研究

吕媛媛

新疆警察学院

DOI: 10.12238/ems.v6i5.7723

[摘要] 营商环境是指在一定时期内,市场主体在商事活动中所涉及的法律环境和制度因素的总和。良好的营商环境是一种无形资产,它能为市场主体提供稳定、公平、透明、可预期的制度保障。目前,西部地区法治化水平普遍不高,严重影响了西部地区的营商环境。优化营商环境是西部地区经济发展的重要保障,其中法治化是优化营商环境的关键因素。法治保障是优化西部地区营商环境的重要路径,可以从完善法律法规、加强行政执法、深化司法改革和加强法治宣传等方面入手,通过提升西部地区法治化水平,进一步推进西部地区经济社会发展。

[关键词] 营商环境;法治保障;区域协调发展

Research on Legal Guarantee for Optimizing the Business Environment in Western Regions

Lv Yuanyuan

Xinjiang Police Academy

[Abstract] Business environment refers to the sum of legal and institutional factors involved by market entities in commercial activities during a certain period of time. A good business environment is an intangible asset that can provide stable, fair, transparent, and predictable institutional guarantees for market entities. At present, the level of legalization in the western region is generally not high, which seriously affects the business environment in the western region. Optimizing the business environment is an important guarantee for the economic development of the western region, among which legalization is a key factor in optimizing the business environment. The guarantee of the rule of law is an important path to optimize the business environment in the western region. This can be achieved by improving laws and regulations, strengthening administrative law enforcement, deepening judicial reform, and strengthening legal publicity. By enhancing the level of rule of law in the western region, we can further promote its economic and social development.

[Key words] Business environment; Legal protection; Regional coordinated development

引言

在全球化日益深入的今天,营商环境的优化对于一个国家或地区的经济发展至关重要。良好的营商环境能够吸引更多的投资,促进创新活动,激发市场活力,进而推动经济持续健康发展。因此,完善营商环境的法律法规体系、加强行政执法、深化司法改革以及加强法治宣传教育,成为当前亟待解决的问题。本文旨在深入探讨如何完善营商环境的法律法规体系、加强行政执法、深化司法改革以及加强法治宣传教育,以期为我国西部地区营商环境的持续优化提供有益的参考和借鉴。

一、完善营商环境的法律法规体系

优化西部地区营商环境的法治保障研究,是当前我国推

进西部大开发战略、实现区域协调发展的重要课题。在法治国家建设的背景下,通过完善营商环境的法律法规体系,为西部地区经济社会的持续健康发展提供坚实的法治保障,具有十分重要的现实意义。

(一) 制定和完善相关法律法规,夯实营商环境法治基础

针对西部地区营商环境中的具体问题,制定或修订相关法律法规,是优化营商环境的关键一环。相关法律法规应覆盖企业设立、运营、退出等全生命周期,即涉及市场准入、公平竞争、知识产权保护、政务服务等多个方面。通过立法明确各方权利和义务,尤其要规范政府行为,保护企业合法权益,为各类市场主体创造公平、透明、稳定的市场环境。

具体而言,制定和完善相关法律法规应注重以下几个方

面：一是加强市场准入管理，降低企业设立门槛，简化审批程序，提高行政效率；二是强化公平竞争监管，打击不正当竞争行为，维护市场秩序；三是加强对知识产权保护，激发创新活力，推动科技进步；四是优化政务服务，提高相关部门的服务质量和效率，减轻企业负担。

（二）强化法律法规之间的协调性和一致性，构建系统完备的法治体系

在完善营商环境的法律法规体系过程中，加强法律法规之间的协调性和一致性至关重要。这要求在立法过程中应注重法律法规之间的衔接和配合，避免出现法律冲突和空白地带。同时，还应加强法律法规的解释和适用工作，确保各项法律法规能够得到有效执行。

为实现这一目标，可以采取以下措施：一是建立法律法规审查机制，对新出台或修订的法律法规进行全面审查，确保其与现有的相关法律法规相互协调；二是加强法律法规的宣传工作，提高普通公众对法律法规的认知度和遵守意识；三是加强法律法规的培训工作，提高执法人员的专业素养和执法水平。

（三）推进法律法规的动态调整，适应经济社会发展的新形势和新要求

经济社会发展的新形势和新要求不断涌现，这就要求及时对法律法规进行动态调整和完善。这既包括对现有法律法规的修订和补充，也包括对新领域、新问题的立法探索。通过动态调整法律法规，可以确保其始终与时代发展相适应，为西部地区经济社会的发展提供有力的法治保障。

在推进法律法规的动态调整过程中，我们应关注以下几个方面：一是密切关注经济社会发展的新趋势和新特点，及时识别并应对可能出现的法律问题；二是加强立法预测和规划工作，提前布局立法资源，确保立法工作的前瞻性和主动性；三是加强立法调研和论证工作，广泛听取各方意见和建议，确保立法工作的科学性和民主性。

二、加强行政执法

法治环境的稳定、公平与透明，直接关系到企业的生存和发展，也深刻影响着整个区域的经济活力和社会进步。在这一背景下，加强行政执法显得尤为关键。通过严格依法行政、提高执法效率以及强化执法监督，能够为西部地区创造一个更加健康、有序、高效的营商环境。

（一）严格依法行政，筑牢法治基石

严格依法行政是加强行政执法的基础和前提。要求行政执法人员必须牢固树立法治意识，将法律法规作为执法行为的唯一准则，确保每一项执法决策和行动都严格遵循法律的精神和规定。其中加强行政执法人员的法治教育和培训至关重要。可通过定期举办法律讲座、案例分析等活动，提高执法人员的法律素养和法治思维，使其能够在执法过程中准确理解、正确适用法律。其次，建立健全执法责任制度。明确执法人员的职责和权限，对执法行为实行严格的责任追究制

度，确保执法行为的合法性和公正性。同时，加强对执法行为的考核和评价，激励执法人员积极履行职责，提高其执法水平。

（二）提高执法效率，优化营商环境

提高执法效率是优化营商环境的关键环节。通过优化执法流程、简化执法程序、提高执法技术水平等措施，可以降低企业成本，减轻企业负担，为企业创造更加宽松的发展环境。推进行政执法信息化建设，利用现代信息技术手段，建立执法信息共享平台，实现执法信息的实时更新和共享，提高执法决策的准确性和及时性。同时，可采用推广电子执法、移动执法等新型执法方式，提高执法效率和质量。另一方面，简化执法程序，减少不必要的执法环节。通过合并、取消一些繁琐的执法程序，缩短执法周期，降低企业的时间成本和经济成本。同时，加强对执法人员的培训和管理，提高其业务能力和工作效率，确保执法工作的顺利进行。

（三）强化执法监督，确保权力规范运行

强化执法监督是保障行政执法公正、公平、公开的重要手段。通过建立健全执法监督机制，加强对执法行为的监督和约束，可以有效防止滥用职权、违法违规等问题的发生。一方面，加强内部监督。建立健全执法机关内部的监督机制，通过自查、互查、专项检查等方式，对执法行为进行定期检查和评估，及时发现问题并进行整改，确保其依法履行职责。另一方面，加强社会监督。通过公开执法信息、接受社会举报等方式，让社会公众参与到执法监督中来。建立健全投诉举报机制，及时受理和处理社会公众对执法行为的投诉和举报，维护企业的合法权益和社会公众的信任。

三、深化司法改革

深化司法改革是优化西部地区营商环境法治保障的重要一环。在当前社会经济发展背景下，西部地区正面临着前所未有的发展机遇和挑战。通过深化司法改革，可进一步优化司法程序，加强司法公正，完善多元化纠纷解决机制，为西部地区企业提供更加便捷、高效、公正的司法服务，从而推动西部地区营商环境的持续优化。

（一）优化司法程序，提升司法效率

优化司法程序是深化司法改革的核心内容之一。针对当前司法程序中存在的繁琐、冗长等问题，应当采取切实有效的措施进行改进。首先，简化立案程序。通过推行网上立案、简化立案材料等方式，降低企业立案门槛，缩短立案周期，提高立案效率。同时加强对立案环节的监督和管理，防止因人为因素导致的立案难、立案慢等问题。其次，优化审判流程。推行快速审判机制，对简单、明确的案件实行快速立案、快速审理、快速结案，提高审判效率。与此同时，加强案件管理，完善案件分类、分流机制，确保各类案件得到及时、公正的处理。此外，加强信息化建设也是优化司法程序的重要手段。通过推广电子诉讼、在线调解等方式，实现司法服务的信息化、智能化，提高司法效率和质量。

(二) 加强司法公正, 维护企业权益

司法公正是司法改革的灵魂和核心。在优化西部地区营商环境的过程中, 加强司法公正对于维护企业合法权益、促进经济发展具有重要意义。加强司法人员的职业道德和业务素质培养。通过定期培训、考核等方式, 提高司法人员的法律素养和业务能力, 确保其在司法活动中能够公正、公平、公开地履行职责。另外, 建立健全监督机制。加强对司法活动的监督和管理, 防止司法腐败和滥用职权等问题的发生。还可推行司法公开制度, 让司法活动在阳光下运行, 接受社会监督。

(三) 完善多元化纠纷解决机制, 降低企业成本

多元化纠纷解决机制是优化营商环境、降低企业成本的有效途径。在深化司法改革的过程中, 应当积极推动多元化纠纷解决机制的发展。首先, 推广人民调解、行政调解、司法调解等多种调解方式, 为企业提供更多的纠纷解决途径。加强对调解工作的指导和监督, 确保调解结果的公正性和合法性。其次, 推动仲裁制度的发展。完善仲裁法律法规体系, 提高仲裁机构的独立性和权威性。加强仲裁与诉讼的衔接和配合, 形成优势互补、有机衔接的纠纷解决体系。此外, 鼓励和支持行业协会、商会等组织参与纠纷解决工作。通过发挥行业组织的作用, 推动行业自律和纠纷自我解决机制的建设, 降低企业的纠纷解决成本。

四、加强法治宣传教育

优化西部地区的营商环境, 不仅需要在制度层面进行深入的改革和创新, 还需要在全社会范围内加强法治宣传教育, 提升公众的法治意识与法律素养。法治宣传教育作为法治建设的重要组成部分, 对于营造公平、透明、稳定的营商环境具有不可替代的作用。

(一) 提高法治意识, 筑牢法治基础

提高法治意识是加强法治宣传教育的首要任务。通过广泛而深入的法治宣传教育, 可以使企业和公众更加深入地了解法治的重要性, 认识到法治是保障自身权益、维护社会公平正义的基石。具体而言, 可以通过多种渠道和形式进行法治宣传教育。例如, 利用电视、广播、报纸等传统媒体以及互联网、社交媒体等新媒体平台, 广泛传播法治理念和法律知识。如可以组织开展法治讲座、法治知识竞赛等活动, 吸引更多人参与到法治宣传教育中来。此外, 还可以通过编制和发放法治宣传资料, 向企业和公众普及法律知识, 提高其法治素养。

(二) 普及法律知识, 增强依法经营能力

普及法律知识是加强法治宣传教育的核心内容。通过普及法律知识, 可以帮助企业和公众更好地了解法律法规, 明确自身的权利和义务, 增强依法经营和依法维权的能力。在普法过程中, 应重点关注与企业经营密切相关的法律法规, 如公司法、合伙企业法、破产法、知识产权法等。可以通过举办法律培训班、法律咨询活动等方式, 向企业经营者普及

法律知识, 提高其依法经营的水平。此外, 还可以针对公众关注的热点问题, 如消费者权益保护、劳动权益保障等, 开展有针对性的普法活动, 增强公众的法治意识。

(三) 营造法治氛围, 促进营商环境优化

营造法治氛围是加强法治宣传教育的重要目标。通过营造尊法学法守法用法的良好氛围, 可以为企业和公众提供一个更加公平、透明、稳定的营商环境。在营造法治氛围方面, 可以充分利用媒体的力量, 通过新闻报道、专题访谈等形式, 宣传法治建设的成果和经验, 展示法治在保障经济社会发展中的重要作用。还可以加强法治文化建设, 通过举办法治文化活动、创作法治文艺作品等方式, 将法治理念融入社会生活的各个方面。此外, 还可以加强法治示范区的建设, 通过典型引路、示范带动的方式, 推动法治宣传教育在更大范围内开展。

(四) 强化法治实践, 提升法治宣传教育效果

加强法治宣传教育不仅要注重理论传播, 更要强化法治实践。通过引导企业和公众积极参与法治实践, 可以使其更加深入地理解法治精神, 提升法治宣传教育效果。具体而言, 可以鼓励企业加强内部法治建设, 完善规章制度, 规范经营行为。可以引导公众参与法治实践活动, 如参与社区治理、参与法律援助等, 增强其法治实践能力和法治意识。此外, 还可以加强司法公开和行政执法公开, 让企业和公众更加直观地了解法治运行过程, 增强对法治的信任和认同。

结语

法治是市场经济的基石, 只有建立完善的法律法规体系, 加强行政执法和司法改革, 才能确保市场的公平竞争和企业的合法权益。同时, 加强法治宣传教育, 提高全社会的法治意识, 也是构建良好营商环境不可或缺的一环。展望未来, 还需要在以下几个方面继续发力: 一是持续完善法律法规, 根据经济社会发展需要, 及时修订和完善相关法律法规, 确保其与时俱进; 二是加强执法司法队伍建设, 提高执法司法人员的专业素养和法治意识, 确保严格依法行政、公正司法; 三是深化法治文化建设, 通过各种渠道和形式, 加强法治宣传教育, 营造尊法学法守法用法的良好氛围。

[参考文献]

- [1] 杨莹. 西部地区优化营商环境的法治化路径[J]. 内蒙古科技与经济, 2021, (13): 16-17.
- [2] 李夏谷. 西部地区营商环境法治评估的特殊性及其实践路径[D]. 广西师范大学, 2022.
- [3] 叶明, 王新峰. 西部地区优化营商环境法治保障研究[C]//第四届全国检察官阅读征文活动获奖文选. 新疆维吾尔自治区昌吉州阜康市人民检察院, 2023: 9.
- [4] 谢珍贞, 李进. 西部地区法治化营商环境评价与优化对策研究[J]. 新疆财经大学学报, 2023, (02): 71-80.
- [5] 秦建伟, 路遥. 西部地区优化法治化营商环境的路径探析[J]. 中国法治, 2023, (08): 45-50.