

浅谈国土空间规划中综合整治与生态修复优化

唐燕春

太湖县自然资源和规划局经开区分局、太湖县土地整治中心

DOI: 10.12238/ems.v6i7.8134

[摘要] 新时期要加强生态文明建设。国土空间综合整治和生态修复是以“多元自然资源共同体”为基本理念,以“人地关系”为核心,以地域空间及其内部各类生态系统、人地关系复合系统为研究对象,以人与自然和谐共生为目标。在优化国土空间布局的基础上,既要保证生态系统的安全,又要保证生物多样性,增强生态系统的稳定性,又要通过整治与修复生态系统,提升生态系统的服务,实现自然资源的再利用。但是,对于有关部门来说,国土空间综合整治与生态修复是一个复杂而长期的工作,可以作为国土空间规划的补充与执行,也可以作为衔接的桥梁。在构筑国土空间规划系统时,我们应该更加关注生态文明建设的机制,并在实践操作上给予足够的重视。同时,我们也需全面考量地区的自然状况,以保证能在推进生态文明进程的同时,有效推动国土空间规划系统的形成。本研究主要讨论了国土空间规划过程中的综合整治和生态修复的重要性及其路径选择问题。

[关键词] 国土空间规划; 综合整治; 生态修复

A Brief Discussion on Comprehensive Improvement and Ecological Restoration Optimization in National Spatial Planning

Tang Yanchun

The Taihu Lake County Natural Resources and Planning Bureau Economic Development Zone Branch,
the Taihu Lake County Land Improvement Center

[Abstract] In the new era, we need to strengthen the construction of ecological civilization. The comprehensive improvement of national land space and ecological restoration is based on the basic concept of "diverse natural resource community", with "human land relationship" as the core, and the various ecological systems and human land relationship composite systems within the regional space as the research object, with the goal of harmonious coexistence between humans and nature. On the basis of optimizing the spatial layout of the country, it is necessary to ensure the security of the ecosystem, biodiversity, enhance the stability of the ecosystem, and improve the services of the ecosystem through remediation and restoration, in order to achieve the reuse of natural resources. However, for relevant departments, the comprehensive improvement of national land space and ecological restoration is a complex and long-term task, which can serve as a supplement and implementation of national land space planning, as well as a bridge for connection. When constructing the national spatial planning system, we should pay more attention to the mechanism of ecological civilization construction and give sufficient attention to practical operation. At the same time, we also need to comprehensively consider the natural conditions of the region to ensure that we can effectively promote the formation of the national spatial planning system while advancing the process of ecological civilization. This study mainly discusses the importance and path selection of comprehensive improvement and ecological restoration in the process of national spatial planning.

[Keywords] national spatial planning; Comprehensive rectification; Ecological restoration

前言:

随着我国国民经济的快速发展和人们生活水平的日益提高,人们对涉及自身生活质量的生态环境和生态布局有了更高的要求。然而,在我国目前仍存在一定的生态环境污染及

生态布局不合理问题。因此,在国土空间规划中,要提高绿色理念,充分考虑绿色整治和生态环境保护问题,以达到守住自然生态安全边界、促进自然生态系统质量整体改善的重要目的。在新的历史条件下,作为国家宏观调控的一项重要

工具, 国土空间规划的职能得到了进一步的改进与创新, 并逐渐形成了一个较为完善的系统。在此基础上, 提出了综合整治与生态修复相结合的研究方法。

一、国土空间规划中综合整治与生态修复作用

(一) 国土空间综合整治成为保护和利用自然资源的新方式

自然资源部通过国土空间规划, 对不同区域的生态环境实施综合治理, 有效地解决了区域内生态空间规划滞后、自然资源利用效率低下等问题。在具体的规划中, 要求有关部门制定一套统一的国土空间使用控制体系, 以实现生态修复与保护的目标, 并以此为基础对其实施综合整治。从上到下, 建立相应的国土整治组织, 加强国土空间综合整治和生态修复功能的完善。

(二) 安全下限与高质量下限兼顾

在制定国土空间综合整治和生态修复计划时, 必须以保障土地利用的安全性和环境质量为前提。在此过程中, 既保证了耕地的生态功能, 又改善了小城镇的生态品质, 促进了城乡融合, 改善了人们的生活品质。从现实意义上讲, 生态安全与环境质量是不容忽视的。在此背景下, 开展国土空间综合治理与生态修复, 是保障我国粮食与生态安全、推动经济发展与社会进步的重大课题。

二、生态环境保护对构建国土空间规划体系的重要性

(一) 增强生态环境保护意识, 有利于科学制订国土空间规划

随着社会经济的持续进步, 传统的规划理念对生态环境保护的理解不够准确, 过分关注经济指标而忽视了生态环境的保护, 这已经严重阻碍了我国现行的土地空间规划工作。

根据中央委员会发布的关键性的国家土地与城市总体布局政策——即有关构建全国统一的空間管理框架及其实施的相关建议中指出, “加强环境质量改善和国有林区森林资源的管理”, 这表明了我们必须重视自然资源的环境影响, 并且始终遵循以环保为先导的原则来制定我们的国土空间规划工作内容。因此, 为了实现这一目标, 我们就需要迅速更新陈旧观念, 提高对于自然的尊重度并对经济和社的长久进步保持关注态度, 从而作出更合理的国家和地区整体战略设计方案的选择决定。

(二) 必须切实维护土地资源规划合理, 提升土地资源利用效率

尽管我国地域广阔, 但土地类型多样, 山区、丘陵和高原地区约占领土面积的69%, 而平地面积只占31%, 土地资源种类繁多且存在明显的地域差异, 这给土地资源的合理利用带来了很大的难度; 我国人口基数大, 人均土地资源达不到世界平均水平, 这给土地资源开发带来了不小压力。如何在有限的土地资源下实现可持续发展是当前我国急需解决的问题。

国土空间规划是对未来国土空间利用及其发展趋势的预测, 其目的是实现国土空间最优化利用。土地是生态文明建设的空间载体, 国土空间规划是综合性很强的规划。我们可以通过科学地安排国家和地区的空间结构, 调整自然资源分配, 遵循人口与资源环境相统一、经济与生态效益相均衡的

原则, 做到人与自然和谐统一, 最终达成以有限的国土资源产生更多发展效益的目的。

(三) 有效优化生态环境, 推动综合整治持续合理

人类的生存和发展基于一个良好的生态环境。多年的实践证明, 人类过度改造自然, 盲目治理, 必然会受到自然界的“惩罚”。社会和经济的长久平稳进步, 需要依赖环境生态的支持保障, 我们必须认真对待当前中国环境生态状况, 转变过去只关注经济发展而非环保工作的思维方式, 深入思考, 提升对于环境生态保护的重视水平, 准确理解经济发展和自然资源使用的关系, 这样才有可能使治理更科学、生态环境更优化、自然资源利用更合理。

(四) 提供基础信息, 满足综合整治与生态修复的需求

在中国国土空间综合整治与生态修复的历史与未来的进程中, 通过应用国家土地空间计划, 我们可以获取大量关于国家的自然资源信息。在土地整治与生态修复初始阶段, 我们需要对现行的数据储存体系做出调整, 以采用最新的信息科技构建新的生态修复信息系统, 这为我们开展国土空间综合整治与生态修复任务奠定了基础。随着中国国土资源信息的快速增长, 地理空间的信息科技也在持续升级, 使得地理空间的数据检索和收集变得更加精确。在国土空间综合整治项目实施过程中, 创建一个生态修复环境是合理的, 并能有效地使用科技创新手段来搭建这个生态修复系统的框架。而国土空间规划技术的提升则为打造这样一个生态修复环境创造了可能性和保证, 从而推动着国土空间综合治理领域的发展。

三、国土空间规划中综合整治和生态修复要点

(一) 综合治理过程中明确生态文明建设的重要性

为了在国土空间综合治理体系构造进程中实施对环保的维护任务, 我们首先应清晰地阐述环保在中国生态文明建设和国土空间规划中的重要价值。此外, 我们还需把发展的观念融入日常生活及工作中, 让所有参与者都理解并接受环保这个概念, 并在实际操作中坚持环保原则。特别是在那些生态文明建设和自然资源条件相对恶劣的地方, 在做国土空间综合治理计划时, 一定要坚守生态红线, 构筑起坚固的生态防线。比如, 在制定全域整治规划时, 新建的村庄应充分考虑其周边的环境因素, 以便在施工期间有效保护环境, 同时提升资源的使用效率, 既降低了成本又能落实好生态文明建设理念。另外, 若因经济原因而可能导致侵占农田或破坏生态环境的情况出现, 则该项工程应当被果断否决。一般来说, 中国的国土空间综合治理体系的搭建, 是以生态文明建设作为主要基础。所以, 当遇到综合整治与资源环境矛盾的问题时, 务必保障自然环境保护的前置位置。

(二) 数据库建设

构建用于综合整治与生态修复的数据库, 以及半结构化数据集的地方数据库, 主流的关系地质数据库是一个功能强大的数据库。经过超过四十年的进步和完善, 它已经非常稳定、强大且实用, 可以节约大量的数据。数据库的使用范围也在不断地扩大, 在运用过程中, 在面对有一些缺陷和问题时, 利用数据库建模分析, 在服务器上展现结果, 帮助了解数据结果。此外, 随着互联网技术的进步, 也产生了一些新

的趋势。因为我们的国家自然资源的信息主要存储于分散式的管理体系内,包括用户、系统与传感器的各个部分;这使得数据处理过程中的依存关系及复杂程度有所提升。借助互联网、web 2.0、社交媒体网络科技等各种手段,并利用不同的系统,以数据库为基础,加速了信息获取的过程,从而使公众能够更好地理解和掌握国家的自然资源状况。在数据库的发展趋势面前,不同的问题有不同的解决方案,以技术应用的基础提供了大量信息。

(三) 增强以环境生态为主导的综合整治分析手段

在构筑国家国土空间综合整治体系的过程中,我们必须避免一刀切的情况发生,因为某个区域的胜利并不能保证其策略对其他地方也有效果。因此,我们在执行实际任务时,不能盲目地模仿成功的案例和方法,而应针对每个特定区域的现实情况来设计出合适的综合整治计划系统的建设方式。

(四) 国家应当提高标准,加强监督

为了确保国土空间综合整治与生态环境建设的顺利推进,首先,强调环保的重要性;其次,提升方案制定者的专业能力;再次,强化监管力度和定期评估检查;最后,县财政要加大资金支持力度,确保项目顺利实施。

(五) 构建以生态为主导的国土空间规划价值排名

随着人类文明的发展,其需求的资源种类也在不断变化。例如,从城市的规划角度来看,我们越来越重视工业产品的基础材料、市场的建立及城市建设的用地分配和功能区域的设计。因此,在未来国家空间规划系统中,应重点强调生态环境保护 and 提升生态位置及其生态价值的评价。

生态系统的价值结构涵盖了其所产生的物资产出、环境调控效益和生态文化的贡献。本质而言,生态系统对地区的生态环境保持着有效的调适作用,这有助于维护该地区的生态稳定性。因此,在建立国家土地使用计划的过程中,我们必须划定生态区以避免干扰生态发展。

(六) 划定重点板块

对于识别并标明主要地区的任务中,我们务必全面理解各种元素资产的特点及特性,同时也要深入研究生态环境及其自然的构造方式与其运作模式,特别强调如何有效运用这些自然资源以实现可持续发展并且恢复其原始状态的重要性,这需要我们制定一套完整的划分准则来指导我们的行动方向。根据评估的结果,我们要明确需整改的地域大小、核心地区位置、重要的交汇点、易受影响的地方以及已经受到破坏的部分的具体界限分布情况,然后按地理方位将其分为不同的区块或层级逐步实施综合整治措施。设定评判标准的首要原则是结合山区、河流、森林、土地、池塘、牧场等多种环境因子正面数据和负面信息共同考量。比如农业用地改善不仅应考虑到占用面积的大小程度问题,还有可能存在的损坏状况或者被污浊的情况,同时也应该充分认识到积极的一面如:耕地的提质改造、未利用地的开发复垦、旱地改造成水田并种植优质水稻等等一系列举措,才能准确判断出哪些地块真正符合综合整治的标准要求。

(七) 全要素的综合整治策略

构建全面性的综合整治方案是确保土地改善及生态环境保护成功的关键步骤。同时,注重各部分元素的联合整治是

有效规划全方位整治计划的基础条件。需要对各类别的顺序做出合理的调整并执行,以便尽可能地提升项目的总收益,达到高效且节能的环境修复目标。在制订综合整治方案的时候,我们不能采取统一的标准,而是应该依据实际状况作出相应的决策。比如,对于已经荒废的矿区,我们必须对其进行特别关注,通过加强斜坡稳定性和恢复受损的植物群落,减少潜在的地质灾害的发生可能;而在仍在运行的矿区,我们则需强调地质环境恢复的责任主体的履行,推动公司实行“生产—修复”一体化的管理方式,确保在停止作业后绝大部分的整治任务能够顺利结束。此外,由于土地改良和整治工作的范围广、技术复杂、种类繁多、效果缓慢、周期较长,因此我们在设计方案时应充分考虑到如何平衡总体与细节、短期与长期、整治与选择等问题。

(八) 建立自然资源查询功能

构建综合整治与生态修复技术数据库的过程中,我们需搜集相关项目的数据并对其要求加以梳理,包括整体规划、平面设计和国土空间布置等方面的工作。此外,在档案管理系统里,我们要配置关键的档案内容审核及修正的功能,并且要实现文档创建、移除、更改和信息的输入等功能。设立的信息搜索与查询平台能全面地定位土地资源的数据,从而提升资源开采和技术的应用方式,推动地区资源使用和建设的高速增长。通过查阅有关的规定,我们可以快速获取结果或主题的相关信息,添加的关键词有助于系统的搜索,同时也提供了截屏、打印和排序等工具来整理完善国土空间综合整治和生态修复技术资料。

总结:

从中国启动实施土地改革策略起始,制定全国性的地域空间综合治理计划一直是中国政府在国家发展中的核心任务之一。有效的地域空间综合治理计划可以使资源使用效率达到最高点,并能依据经济发展的需求做出相应的调整,同时保证在达成国内生产总值的目标下,继续提高地域空间的使用效益。然而,近年来在中国构建全国范围的地域空间综合治理计划过程中,也存在着对生态环境造成损害的情况。因此,当前的地域空间综合治理计划应遵循保护生态环境的原则,然后通过具体的行动来推动其进展。

【参考文献】

- [1]李洪兴,石水莲,王思琢.辽宁省国土空间规划编制回顾及未来规划编制的思考[J].国土资源,2018(5):44-46.
- [2]林坚,刘松雪,刘诗毅.区域一要素统筹:构建国土空间开发保护制度的关键[J].中国土地科学,2018,32(6):1-7.
- [3]范雁阳,农宵宵,张春云.全面构建生态国土——广西推进国土空间生态保护与治理方略[J].南方国土资源,2018,0(8):6-9.
- [4]王威,贾文涛.生态文明理念下的国土综合整治与生态保护修复[J].中国土地,2019(5):29-31.
- [5]焦思颖.推进生态保护修复,服务生态文明建设——访自然资源部国土空间生态修复司司长周远波[J].国土资源,2019(1):18-19.