

分析水利水电工程监理与工程管理之间的关系

李新民

湖南省涟源市大江口水库管理处

DOI: 10.12238/ems.v6i8.8749

[摘要] 水利水电工程的建设对当地经济乃至民生都有很大的影响,因此必须保障水利水电工程建设质量。随着国家经济的快速发展,对水利水电工程建设的质量提出了更高的要求,这就给水利水电工程的建设监理带来了很大的困难。在施工过程中,要严格按照监理制度、合同约定和相关法律法规的要求,使项目的进度、质量等达到建设标准。本文就如何加强水利水电工程监理与项目的关系作一简单的论述,以为为水利水电项目的建设提供借鉴。

[关键词] 水利水电工程;工程监理;工程管理

Analyze the relationship between water conservancy and hydropower project supervision and project management

Xin-min li

Hunan Lianyuan City, Dajiangkou Reservoir Management Office

[Abstract] The construction of water conservancy and hydropower projects has a great impact on the local economy and even the people's livelihood, so the construction quality of water conservancy and hydropower projects must be guaranteed. With the rapid development of national economy, higher requirements are put forward for the quality of water conservancy and hydropower projects, which brings great difficulties to the construction supervision of water conservancy and hydropower projects. In the construction process, the supervision system, contract agreement and relevant laws and regulations should be strictly followed, so that the progress and quality of the project can meet the construction standards. This paper briefly discusses how to strengthen the relationship between water conservancy and hydropower project supervision and project management, in order to provide reference for the construction of water conservancy and hydropower projects.

[Keywords] water conservancy and hydropower engineering; project supervision; project management

水利水电工程是国家可再生能源开发与水环境综合整治的关键项目,关系到国计民生。目前,我国水利水电项目管理和工程监理工作中,还存在着一些问题,如进度管理不合理,行政管理不到位,施工人员的个人素质不高、安全意识不强等。在实践中,要根据存在的问题,从专业管理团队建设、监督管理机制建设、安全教育的深化等多个方面,将工程管理和施工质量控制职责落实到位,将水利水电工程建设中的质量风险和安全风险降到最低。

一、水利水电工程监理与水利水电工程管理的关系

1.1 共存关系

工程监理体系最早由国外引入,并根据国内实际情况进

行了相应的调整,现已逐渐形成一套适合我国国情的施工管理制度。工程管理的有关理论被引入得较早,制度也较为成熟。然而,在实践中,将两者结合起来才能更好地对水利水电项目的进程推进进行有效地管理。当前,在水利水电工程施工中,项目监理主要依赖于项目管理系统对实施内容进行合理的控制,同时,项目管理还需要依赖于项目监理完成某些有关工作,二者之间是互相依赖的。

1.2 二者相互协调配合

对于施工监理公司来说,要持续重视企业自身的建设,主动认识到工程监理在工程建设中的重要性,同时要将其与工程项目的管理相结合,避免因为两者的关系处理不好而影

响到工作的实际效果。从实际情况来看,工程监理可以划分为全面监理和全程监理两种,全面监理即在项目建设的前期、中期、后期均进行监理,而全程监理则更注重工程建设质量。随着我国工程建设行业的迅速发展,工程监理的发展空间也越来越大。与此同时,随着我国相关部门对工程施工质量的重视,实施了更加严格的技术标准以及更加先进的操作规程。因此,必须让工程监理与工程项目管理相互配合、紧密交流,这样才能让工程项目的建设达到预期的目的,最大限度地提高工程的施工过程和效果。

1.3 相对独立性

随着工程监理制度的发展,企业获得了巨大的经济效益,同时这种管理方法的适应性不断提高,使公司获得了更大的经济效益。项目管理体系是对业主工作进行理性规范的过程。两种调节架构在完成有关的管理工作时,彼此之间不会相互影响。这两种管理体系,在管理内容有交叉的情况下,可以进行职责分工,侧重于某一方面的管理成果,降低了工程管理过程的重复性。

二、我国水利水电项目的监管及工程管理状况

2.1 对监理工作的意识有待加强

对监理工作的认识不到位,主要是由于业主对监理工作的理解不到位,许多业主都以为承包人对项目的质量做过检测,就不需要再进行监理;另一方面,由于监理人员对监督工作的具体内容缺乏清晰的理解,大部分的监督工作仅停留在表层,无法对工程质量进行有效地保障,因此难以保障水利建设单位的长期发展。

2.2 监管体系与监管方式的单一化

在水利建设项目中,要对项目进行质量监督,并明确责任分工。如果责任划分不清,就会导致监督工作难以开展。水利水电项目涉及的各个环节多,如果不能对其进行合理的分工,将对项目的质量产生很大的影响。为此,必须完善水利工程建设过程中的监督体系,加强对水利工程建设质量的监督管理,以确保水利工程建设的质量。

2.3 缺乏正确的管理意识

无论在管理方法还是管理理念上,水利工程的运营管理都相对滞后,不能满足现代水利工程运营管理工作的要求。例如,从目前的管理体制和内容来看,很多都是在沿用过去的一些旧的制度和内容,而不能很好地满足目前的高效、经济和安全等方面的需求。此外,在陈旧的管理内容中,竞争机制仍然比较匮乏,这导致了水利建设项目的管理人员缺少竞争力,管理水平无法得到提高。另外,许多水利工程管理人员对工作的依赖程度很高,一般都是依靠上级部门的相关指令来进行工作,缺少主动性,对风险管理也没有足够的了解,这就导致了管理工作的质量和效率低下。

三、促进我国水利工程建设迅速发展的对策

3.1 强化项目的全过程监理

为保障水利水电施工项目的总体效益,实现对项目投资的有效控制,必须强化项目的全过程监管。为确保最终中标企业的合作品质,必须进行多次的资格审核。在物料的采购中,必须采取排班制,以防止某个人或几个人进行采购时从中获取回扣。与此同时,在项目的管理中,应该明确人人都有举报腐败等违法行为的权利,并对举报者给予匿名保护和金钱奖励,从而使水利水电项目施工中的公众监督体系和全过程的监督体系得以实现,从而使有关管理者的行为得到有效地约束。

3.2 强化行业监督

水利工程的各个参与主体之间要形成一种互相监督、相互制约、协同配合的关系,各级建设厅等监理行业主管部门要进行信息互通,互相协作,加强交流,把监理工程师的管理和监理企业的资质管理都纳入到信息化的管理体系之中,通过现代的互联网手段,对各种人员的资质和企业的资质进行审核,把个人的不良行为和企业的信用信息进行公开,为社会监督创造方便的环境,提高工作的效率 and 管理的透明度,使水利建设得到更高的监督。另外,还应该建立起一支高素质的监理员队伍,建立完善的监理业人才市场,使水利工程建设监理员人尽其才,切实提高水利工程监理工作的质量。要使水利工程的监理工作得到规范化,就必须要强化安全、质量和责任感。要根据水利工程的特点,充分发挥监管的作用。对监理人员的上岗、考试、培训以及每年的岗位责任进行量化评估。通过不断地学习与训练,增强管理者的业务素质,提高监理企业的综合竞争能力。

3.3 积极转换经营理念

总的来说,尽管我国的水利管理工作取得了很大的进展,也取得了很大的变革和创新,但是,在实际的工作中,却依然存在着等、靠、要等问题。所以,要想充分做好水利工作运行管理的有关工作,就必须要提高各级领导和工作人员的思想意识,主动改变传统的、陈旧的观点和思路,使管理者的思想意识得到充分地提高。

3.4 建立一支专业化的监理团队

监理人员的整体素质直接关系到监理工作的有效性。目前,我国所进行的水利工程监理工作与国外发达国家相比还存在着一定的差距,主要原因之一是缺少监理人才。鉴于此,国家在实施各环节的人才培养工作时,应该将重点放在加强教育制度的改革上,保证各项改革的有效性,促进培养的工程监理人才能够更好地适应市场的实际需要。在水利工程监理工作中,工程监理方应加强对工作人员的专业培训,提升他们的专业管理知识和实际操作能力,适时地更新自己的经

营观念和管理知识,以便更好地控制工程的施工质量。

3.5 确立监理工作原则

建设项目监理应遵循三个基本原则:一是合理性原则。合理性原则是指在工程监理过程中,必须对工程建设过程中的环境特征、地质特征、承包单位的综合实力等因素进行合理地分析,保证项目的顺利进行,同时,各项监理工作的内容都要按照工程规范进行。第二,综合性原则。所谓的综合性,就是要在进行工程监理的过程中,要站在整个项目的大局上,加强对施工过程中的各个细节的监督,从而提高项目的建设质量。第三,合同原则。在项目管理过程中,应以项目建设合同为基础,按照施工合同中的各种条款,对项目进行严格地监控。

3.6 健全相关的制度

水利水电工作的实施需要一套健全的制度。因为当前监理机制存在的问题就是缺乏一套科学的管理体系和方法来监督施工现场的工作,同时也不能适应当前的监理工作需要。因此,在建立相应的制度规范时,必须把这两个方面作为重点。在进行监理工作的过程中,比较陈旧的监理手段已经不能满足现代的要求,可以通过其他一些先进的方法来帮助监理工作的进行,因此,必须对所采取的监理方式进行相应的调整。施工监理工作不再是在幕后进行监督,而是要深入到施工现场进行现场监督,监理人员与施工人员各司其职,相互监督,才能有效地防止施工过程中发生的问题。另外,要实行严格的责任制度,把每个责任都落实到每个人身上,这样才能让他们在工作中更加努力,保证质量,如果不能按时完成工作就要承担相关的责任。

3.7 管理结构调整

就当前的状况而言,在水利水电工程项目管理的范围内,许多项目管理单位和工程监理单位都已经整合起来,很少有企业只承担某一项管理工作。事实上,将工程管理与工程监理这两部分合并,会在一定程度上限制了企业的专业化发展,因此,在今后的发展过程中,要注重对管理结构的重新调整,启用专业的公司分别进行监理与管理工作,这样,公司的专业化程度就会得到进一步的提高,从而更好地扩大市场,给公司带来更大的利润。

3.8 严格控制建设进度

水利工程监理要对工程建设进行严格的控制,督促水利工程按时完工。监理人员要根据施工进度计划和施工方法说明,制定水利工程的总进度计划,对工程的建设状况有一个直观的了解,同时对落后的建设工程作出相应的调整,以免它对整个水利工程的建设产生影响。此外,监理人员还需要收集有关施工进度的全面资料,将施工状况汇报给业主,并根据合同约定的时间来监督水利工程的建设,加强对工程

建设的控制,确保工程的经济效益。

3.9 完善相应的法规

在当前的形势下,有效地运用法律调节功能对于推动社会主义市场经济的发展具有十分重要的意义。而为了更好地发挥工程监理在项目管理中的作用,各级政府部门都应该重视在法律制度的层面上,对工程监理有关的法律、法规进行科学、完善和优化的操作。总之,在法制的指导下,工程监理工作能够继续朝着规范化、专业化的方向发展。在完善相关法律法规的过程中,各个地区的政府应该保证自己的控制力能够更好地发挥,对各个监理方的资质等进行严格地审核,这将会极大地提高国家的建设质量和专业水平。

3.10 加速现行投资制度的改革

随着我国建设事业的飞速发展,其投资方式所暴露出的收益低、投资主体单一等问题也越来越明显,这极大地阻碍了我国工程管理中的工程监理实效性的发挥,从而也就不能很好地发挥它的价值。因此,在今后的发展中,应该把重点放在对投资体制的改革上,推动主体多元化的发展,建立健全的投资责任约束体系,从而使投资制度能够很好地适应市场经济的发展需要,从而更好地发挥工程监理的作用。

3.11 加快建设项目监理工作的国际化

随着我国经济的快速发展,我国在国际市场上所占有的地位也变得越来越大了,为了促进工程监理事业的健康发展,必须加强对其国际化的研究。在具体实施有关监理体系的完善运作时,要注重对国外发达国家的项目管理的成功经验进行吸收,同时要根据自已的基本情况和建设市场的实际发展情况,进行合理的、科学的建设监理的国际化发展策略,以此来推动我国建设监理事业的长期稳定发展。

四、结语

水利水电工程关乎着国计民生。目前,我国水利水电施工项目管理工作中普遍存在着管理水平不高、管理困难等问题。因此,必须通过加强工程、行业监督、建立专业性强的监理队伍等方式加强全过程监管,使工程监理与工程管理的有效性得到进一步增强,从而进一步提高我国水利水电工程的建设水平。

【参考文献】

- [1] 贾玉. 水利水电工程监理与工程管理之间的关系[J]. 智能城市, 2019, 5 (19): 85-86.
- [2] 陈奎. 工程监理在水利工程施工质量管理中的作用探究[J]. 工程技术研究, 2019, 4 (01): 144-145.
- [3] 马云. 水利工程施工管理中存在质量问题分析[J]. 现代物业 (中旬刊), 2018 (09): 143.

作者简介: 李新民, 1980年1月-, 男, 汉族, 湖南省涟源市, 工程师, 主要研究方向: 水利工程管理。