

关于政府推动欠发达地区电子信息产业发展的探讨

王青天¹ 郭林²

1 资阳市中小企业服务中心; 2 四川省资阳中学

DOI: 10.12238/ems.v6i8.8801

[摘要] 电子信息产业是我国大力支持的战略性新兴产业和国民经济重要支柱产业。近几年, 随着电子信息产业发展阶段、产业定位的转变, 对发展电子信息产业提出了新的要求, 尤其是欠发达地区电子信息产业的发展, 当地政府要因因地制宜、聚焦特色优势、走差异化发展之路, 要结合现有产业基础和发展潜力, 有力推进当地电子信息产业快速高质量发展。

[关键词] 电子信息产业; 支柱产业; 高质量发展

Regarding the government's promotion of the electronic information industry in underdeveloped areas Exploration of Development

Wang Qingtian, Guo Lin

1. Ziyang Small and Medium sized Enterprise Service Center

2. Ziyang Middle School, Sichuan Province

[Abstract] The electronic information industry is a strategic emerging industry and an important pillar industry of the national economy that China strongly supports. In recent years, with the transformation of the development stage and industrial positioning of the electronic information industry, new requirements have been put forward for the development of the electronic information industry, especially in underdeveloped areas. Local governments should adapt to local conditions, focus on characteristic advantages, and take a differentiated development path. They should combine the existing industrial foundation and development potential to effectively promote the rapid and high-quality development of the local electronic information industry.

[Keywords] electronic information industry; Pillar industry; High quality development.

1. 研究意义

部分欠发达地区的政府部门主要关注电子信息企业技术创新、税收、人才、科研成果转化等方面成效, 但对推进电子信息产业发展中的政策在产业发展不同阶段政策适配性问题关注较少; 部分欠发达地区的政府部门在推动电子信息产业发展的对策仅偏重于政策本身, 但对推动产业发展的现实制约因素等方面分析较少。因此, 立足新公共服务、产业政策、政府治理理论等方面, 从管理学、社会学等角度对欠发达地区推动电子信息产业发展进行可行性探讨, 分析政府部门在推动当地电子信息产业发展中的措施及存在的不足,

有针对性地提出推动电子信息产业发展的建议, 为推动欠发达地区电子信息产业提供理论参考。

2. 电子信息产业定义及其分类

电子信息产业是指借助电子和信息技术, 从事与计算机、通信和其他电子设备制造等相关的电子产品的设备生产、硬件制造、软件开发等领域的集合。根据2021年工信部、统计局批准的《电子信息制造业统计调查制度》, 电子信息制造业行业分类主要有12类, 分别是: 雷达设备、通信设备、广播电视设备、电子计算机行业、家电行业、电子测量仪器、电子工业专用设备、电子元件行业、电子器件、电子信息机电

产品、电子信息专用材料、智能硬件设备。

3. 存在问题

3.1 产业政策配套不足

部分欠发达地区政府为促进电子信息产业发展制定了一系列产业扶持政策,在起初发展阶段,这些政策在较短时间内对电子信息产业发展产生了较大的促进作用,随着电子信息产业规模的不断壮大,电子信息产业呈现出中低端发展状态,大部分电子信息企业发展依靠低劳动力成本和从事代工、出口等,缺少推动产业向更高阶段集聚发展的政策,主要表现为招商引资政策,缺少鼓励当地龙头企业或有产业链中下游合作实力较强的企业带产业链入驻的招商激励政策。

3.2 政策激励和吸引不够

由于受当地财政政策以及土地政策等限制,与发达地区电子信息产业培育奖励标准相比,欠发达地区在政策激励性和吸引力不够,比如,对培育规模以上企业的工业企业奖励较少,在厂房租赁政策方面也存在差距。

3.3 产业链形成难度较大

一是缺少龙头企业带动。发展电子信息产业链,需要龙头企业带动形成上下游企业聚集和发展,欠发达地区基本没有具有带动性的电子信息龙头企业。二是协同发展格局难形成。欠发达地区电子信息企业整体处于行业内中低端水平,发展以代加工模式为主,生产方式简单,大多呈现单个发展状态,企业之间相互配套、相互合作较少,未形成强有力的产业链发展,协同发展格局形成难度较大,影响了整个产业链的形成。

3.4 高效服务的载体不足

一是缺少统一高效的服务电子信息产业发展领导机构。推动电子信息产业发展的部门多个,部分欠发达地区缺少统一高效的服务电子信息产业发展领导小组,各部门之间各自为政,开展工作重复低效,比如在收集企业发展的相关数据、了解企业项目等方面,各部门之间信息不互通,机构冗杂、效率低下。二是缺少高效、专业化的政府服务队伍。部分欠发达地区电子信息产业政策组织管理涉及部门多,程序较复杂;服务企业的专业人才不足,受认知和专业度局限性,招商引资团队对招引的企业实力和真实的生产经营辨识难度较大,对企业制度和管理问题影响企业后期做大做强了解较少,较难把控,在服务产业良性发展上有欠缺。

4. 对策建议

4.1 及时匹配与产业发展相适应的政策

一是发挥产业政策引导作用。要根据电子信息产业发展的现实阶段和发展需要,科学地做好产业发展规划。由于欠发达地区电子信息产业整体发展水平仍然不高的情况,为促进电子信息产业朝更高程度集聚化、专业化发展,可通过制定产业链招商、高技术人才引培、产业协同发展等政策,发挥政策引导作用,促进电子信息产业发展。二是制定合适的政策投入标准。制定合适的电子信息产业政策奖补标准对调动电子信息企业的积极性,进一步推动电子信息产业发展具有的重要作用。可参考本地其他行业和周边地区发展电子信息产业的政策奖励标准,对不适应产业发展需要的现行部分奖补政策奖励标准进行调整;梳理产业政策中对企业激励性不强的条款、措施进行修订。三是及时做好产业发展途径调整的政策衔接。根据电子信息产业发展情况,将电子信息产业发展途径由承接深圳等沿海地区产业转移调整为坚定配套附件发达地区电子信息产业。

4.2 拓展产业发展资金渠道

由于欠发达地区政府财力薄弱,电子信息产业发展及奖补政策落实依赖于政府财力,为充实产业发展资金,可以从加大对上争取、建立多层次投融资体系、鼓励产业融合发展等方面发力,拓展产业发展资金渠道,进一步保障产业发展资金。一是加大上级资金争取。相关部门全面摸排、梳理企业正在建设或计划建设的项目。建立电子信息项目台账并动态管理;由行业主管部门对照上级资金投向,采取储备一批项目,申报一批项目方式,将符合投向的项目进行对标包装,全力做好对上汇报,争取项目资金支持。二是建立多层次的投融资体系。在计划组建运营产业股权投资基金、电子信息产业投资基金的基础上适时增加产业引导基金、天使基金,借用社会资本为有潜力的电子信息企业、创新创业型电子信息企业拓展融资渠道。三是鼓励产业融合发展充实资金源。发展工业能带来长期稳定的社会就业和社会财富,也能提升地区竞争力。政府在进行产业扶持上要大力支持工业发展,通过财政扶持引导农业、服务业与工业相结合,比如鼓励纯农业低附加值产业发展模式向工农业融合发展的较高附加值产业发展模式转变。通过发展较高附加值产业增收进一步为落实电子信息等产业奖补等政策提供资金源,保障产业政策及时有效落实。

4.3 做好产业发展规划用地保障

一是加快做好规划范围内的土地征地拆迁。政府相关部门要根据电子信息产业发展用地规划,及时进行征地拆迁安

置工作,为下一步合理规划电子信息产业发展用地和引进电子信息产业龙头企业提供土地要素保障。二是加快推动闲置土地退出工作。对电子信息企业的用地情况和企业经营情况进行全面摸排,对部分停产的电子信息企业用地情况进行了了解,对土地使用不合理、与经济效益不匹配的土地利用情况进行核实清理,掌握并辨析土地产权情况,加快推动闲置土地退出工作。

4.4 加快推动产业集聚

一是培育和招引领军企业。应根据产业发展情况,将培育领军企业纳入电子信息产业发展年度计划;同时对工业园区内电子信息企业情况进行全覆盖摸排,落实专人负责企业培育工作。在电子信息产业招商中,借助当地优势,开展对口招引,充实本地领军企业。二是引导企业协同发展。做好合理规划布局,最大程度避免区域内企业同质化发展,做好用地规划布局促进产业之间协同发展,推进产业集聚。三是引导实现产业链招商。针对电子信息产业发展情况,以电子信息产业补链、强链为抓手,有针对性地开展招商。同时,政府积极做好引导工作,鼓励本地电子信息企业参与产业链招商,及时关注上下游企业情况,带动上下游企业入驻本地,实现补链、强链,促进产业协同发展。四是发挥行业协会促进作用。协会联结作用为企业之间搭建信息沟通、技术交流、资源共享的平台,促进企业之间协同发展,进一步推动产业集聚。

4.5 强化高效服务能力建设

一是健全政府高效服务的体制机制。建立有实效的跨部门协调机制,根据推动电子信息产业发展工作需要,组建电子信息产业领导小组,优化各部门涉及电子信息产业发展的相关职能,形成统一、高效服务电子信息产业发展的政府管理服务机构。二是建立创新人才服务体制机制。根据电子信息产业发展需要建立招商团队综合型人才引培和交流机制。培养一批综合型、复合型人才进入招商队伍,在培养人才不足的情况下,实行专业人才交流到招商团队,弥补专业人才不足问题。建立专员“一对一”或“一对多”联系企业制度和专员协助服务事项全覆盖制度,实现每户电子信息企业有专员联系,为企业提供针对性的服务;专员协助反馈解决企业发展中的问题,为企业提供高效服务。三是组建服务电子信息产业发展的专业队伍,提升服务企业发展的能力。组建一支懂审计、税务、招商、金融、电子信息产业等专业知识的综合性招商引资团队。在招商环节对电子信息企业尤其是

小微企业的现有实力、潜力、制度管理等进行较全面的评估,为后期小微企业顺利获得银行融资等进行前期筛选、良性发展进行预判;通过组建专业团队进一步提升对企业的辨识能力,为后期企业成功培育升规模奠定良好的基础,进一步促进电子信息产业良性发展。组建一支专门服务于电子信息产业发展的队伍,通过对口引进懂电子信息产业的高层次人才、继续深造、聘用专家等方式组建一支专业化队伍。每一家企业落实专人联系,对企业进驻后征地拆迁、办证照、发展中困难问题等由专人分层分类协助反馈解决,避免企业遇问题多部门多头跑的情况,实现电子信息企业对口联系、专业服务全覆盖。四是建立完善政府服务创新平台。探索建立一个专门服务工业企业的综合性信息服务平台,政府、企业、银行可通过这个平台发布关于电子信息产业及政策相关信息。政府可落实专人管理平台,负责信息审核发布及更新,进驻这个平台的企业可以查询每个电子信息企业的基本情况,发布企业原料产品需求等信息,这是个集企业信息及需求、水电气、物流补贴等政策以及金融机构融资产品等为一体的综合性信息服务平台,通过政府搭建的综合性服务平台,企业可提前了解相关政策更高效开展工作,企业可以更便捷地了解其他电子信息企业基本情况,便于寻找配套企业开展合作,通过为企业之间、企业与银行之间搭建平台,调动企业、

5. 结束语

电子信息产业作为战略性新兴产业,是国家大力支持、地方政府之间竞相争取的新型产业,发展前景广阔。推动电子信息产业发展,相关部门需要主动转变角色,结合产业发展的现实阶段情况,着力从推进产业发展的角度查找问题,完善政策措施,提升服务能力,促进电子信息产业良性发展,推动电子信息产业竞争处于相对优势。

[参考文献]

- [1] 张于喆. 电子信息产业发展形势及政策建议[J]. 宏观经济管理, 2018, (3): 53-60.
- [2] 邹文嘉, 陈垚彤. 我国省域电子信息制造业竞争力研究[J]. 价值工程, 2019, (31): 60-61.
- [3] 李传志. 我国电子信息产业高端化对策分析[J]. 经济问题, 2019, (1): 68-74+83.
- [4] 胡仁辉. 探究我国电子信息产业技术创新的困境与对策[J]. 信息与电脑(理论版), 2016, (12): 106-107.
- [5] 张银银. 高质量发展阶段的产业政策优化研究[J]. 当代经济管理, 2018, 40(12): 4.