

农村水利工程项目管理中存在的问题及改进方向研究

古力扎提·巴格达提汗
额敏县水利局(沙拉也木勒河水管所)
DOI:10.12238/etd.v6i1.11745

[摘要] 农村水利建设是农村经济建设的重要组成部分。尽管当前农村水利工程项目管理中存在着管理制度不健全、资金投入不足、工程设施老化、管理人员素质较低等诸多问题,但是,通过完善管理体制,增加资金投入和拓宽融资渠道,加强工程设施维护和更新,提高管理人员素质等改进方向,可以切实提高农村水利工程的管理水平,促进农村农业生产、农民生活用水以及农村生态环境的可持续发展,旨在保障农村经济繁荣与社会稳定。

[关键词] 农村水利工程项目管理; 存在问题; 改进方向
中图分类号: TV **文献标识码:** A

Research on the Problems and Improvement Directions in Rural Water Conservancy Engineering Management

Gulizhati Baghdadi Khan

Emin County Water Resources Bureau (Shalayamule River Water Management Office)

[Abstract] Rural water conservancy construction is an important component of rural economic development. Although there are many problems in the current management of rural water conservancy projects, such as incomplete management systems, insufficient capital investment, aging engineering facilities, and low quality of management personnel, through improving the management system, increasing capital investment and expanding financing channels, strengthening the maintenance and updating of engineering facilities, improving the quality of management personnel, and other improvement directions, the management level of rural water conservancy projects can be effectively improved, enabling sustainable development of rural agricultural production, farmers' domestic water use, and rural ecological environment, promoting rural economic prosperity, and social stability.

[Key words] rural water conservancy project management; There are problems; Improvement direction

引言

农村水利工程是我国农村基础设施建设的重要组成部分,对保障农业生产、生活用水和生态环境具有重要意义。对农村水利建设进行有效管理,是保证其正常运行和发挥最大效益的重要保证。但是,目前我国农村水利建设面临一系列迫切需要解决的问题和挑战。

1 农村水利工程项目管理的意义

农村水利工程的有效管理可以提高灌区的灌溉效益。灌溉是农业生产的关键环节,合理的水利管理是保证农田充分供水和按作物需求进行科学调控的基础。这样既能提高农作物的产量与质量,又能节约水资源,减少水资源浪费。农村水利建设是改善农民生活水平的有效途径。水利工程建设不仅要满足农田灌溉的需要,而且要满足农民的饮水和生活需要。良好的水利工程项目管理是保证农民用上清洁、安全的饮用水,改善其居住环境与

卫生状况的重要保障。这对提高农民生活质量和生活质量起到了积极的推动作用。农村水利建设对保障粮食安全具有重要意义。水资源是农业生产的生命线,合理利用水资源,对水利工程进行科学管理,可以使农田水源得到最大限度的保障。稳定的水资源能够有效地防止旱灾、水灾等自然灾害对农业生产造成的冲击,保证粮食安全,稳定粮食生产。这是保证我国粮食安全的关键。农村水利建设是应对气候变化挑战的一项重要内容。在全球变暖、极端气候事件频发的背景下,农业生产面临着更为复杂和严峻的挑战。乡村水利设施的科学规划与管理,有助于缓解气候变化带来的负面影响,增强农业应对气候变化的适应能力。

2 剖析农村水利工程项目管理问题

2.1 管理责任不明确

在农村水利工程项目管理中管理责任不明确是一个亟待解决的问题。这一问题不仅影响了水利工程的正常运行,还加剧了资源

的浪费和环境的破坏。据相关统计,由于管理责任不明确,许多农村地区的水利工程长期处于无人监管或监管不力的状态,导致设施老化、损坏严重,维修不及时。

例如,某地区的一座小型水库,因管理责任划分不清,长期缺乏必要的维护和保养,最终导致坝体出现裂缝,不得不进行大规模修复,耗费了大量的人力物力。

管理责任不明确还导致了工作效率的低下。在实际操作中,各部门之间往往存在推诿扯皮的现象,遇到问题无人负责,解决问题时又相互掣肘。这种责任不清的状况,不仅影响了工程的正常运行,还挫伤了工作人员的积极性。

2.2法规政策执行力度不足

在农村水利工程管理的诸多问题中,法规政策执行力度不足是一个尤为突出的挑战。尽管国家层面已经出台了一系列旨在加强农村水利设施管理和维护的法规政策,但在实际操作层面,这些政策的执行往往面临诸多困难。

例如,以某地区为例,当地农村水利工程因年久失修,加之管理法规执行不严,导致多处堤坝出现渗漏、裂缝等安全隐患。尽管上级部门多次下发整改通知,但由于地方财政紧张、监管不力等原因,整改措施迟迟未能得到有效落实。最终,在一次强降雨过程中,一处堤坝发生溃堤,造成周边农田被淹,直接经济损失达数百万元。这一案例深刻反映了法规政策执行力度不足所带来的严重后果。

分析其原因,一方面,部分地方政府对农村水利工程管理的重视程度不够,导致政策执行缺乏足够的动力和资源支持;另一方面,监管机制不健全,缺乏有效的监督和问责机制,使得政策执行过程中的违规行为得不到及时纠正。此外,农村水利工程管理的复杂性也增加了政策执行的难度。农村水利工程点多面广,管理难度大,加之基层管理人员素质参差不齐,使得政策执行效果大打折扣。

2.3环境保护意识薄弱

在农村水利工程管理中环境保护意识的薄弱是一个不容忽视的问题。这不仅影响了水利工程的可持续发展,也对农村生态环境造成了潜在威胁。据相关调查显示,由于管理过程中缺乏足够的环境保护意识,部分农村地区的水利工程在建设和运营过程中导致了水质污染、土壤侵蚀等环境问题,严重影响了当地生态系统的平衡。

例如,以某地区的小型水库为例,由于缺乏有效的环境保护措施,水库周边区域出现了严重的土壤侵蚀现象,导致大量泥沙淤积于水库内,不仅降低了水库的蓄水能力,还对下游农田的灌溉造成了不利影响。同时,由于周边居民环境保护意识薄弱,随意丢弃垃圾,导致水库水质恶化,影响了当地居民的饮水安全。这一案例充分说明了环境保护意识薄弱所带来的严重后果。

从分析模型的角度来看,环境保护意识的薄弱可以归因于多个方面。一方面,部分管理者 and 决策者过于注重短期经济效益,忽视了环境保护的重要性;另一方面,农村居民普遍缺乏环境保护教育,对环境保护的认识不足。

2.4社会参与度低

社会参与度低是当前农村水利工程管理面临的一个显著问题。这一问题的存在,不仅影响了水利工程的维护和管理效率,也制约了农村水利事业的可持续发展。从实际情况来看,许多农村地区的水利工程管理往往局限于政府和相关部门的内部运作,社会公众的参与程度极低。

社会参与度低带来的后果是显而易见的。以某地区的一处农村水利工程为例,由于长期缺乏社会公众的有效监督和参与,该工程的管理和维护工作逐渐陷入瘫痪状态。设施老化、渠道堵塞等问题频发,严重影响了农田灌溉效率。当地农民对此怨声载道,但由于缺乏有效的参与渠道,他们的声音往往被忽视。这一案例充分说明了社会参与度低对农村水利工程管理造成的负面影响。

分析其原因,一方面,部分农村地区由于信息闭塞、交通不便等因素,导致社会公众对水利工程管理的了解不足,参与意愿不强。另一方面,政府和相关部门在水利工程管理过程中往往缺乏有效的公众参与机制,使得社会公众难以参与到管理决策中来。

3农村水利工程管理的改进方向

3.1明确管理责任,创新管理模式

在农村水利工程管理的改进方向中,明确管理责任与创新管理模式是核心议题。当前,许多农村水利工程存在管理责任模糊的问题,这直接导致了管理效率低下和资源浪费。为了改变这一现状,必须首先明确各级政府和相关部门的管理责任,确保每一项水利工程都有明确的责任主体。例如,可以借鉴“河长制”的成功经验,将水利工程管理责任落实到具体个人,实行从县级到村级的多级河长体系,每一级河长负责其管辖范围内的水利工程管理 and 维护工作。这种责任到人、层层落实的管理模式,有效提升了管理效率,减少了管理盲区。

在创新管理模式方面,可以引入现代化的管理手段和技术,如信息化管理平台、智能监控系统等,实现水利工程的远程监控和智能化管理。据不完全统计,采用信息化手段进行管理的水利工程,其维护成本降低了约20%,管理效率提高了30%以上。同时,还可以探索建立水利工程的绩效考核机制,将管理效果与管理人员的绩效挂钩,激励管理人员积极履行职责,提升管理水平。此外,可以借鉴国内外先进的管理经验,如引入PPP模式,吸引社会资本参与水利工程的建设和管理,既缓解了政府财政压力,又提高了管理效率和服务质量。

3.2完善法规政策,强化执法力度

针对农村水利工程管理存在的问题,完善法规政策与强化执法力度显得尤为重要。当前,我国农村水利工程管理法规体系虽已初步建立,但仍存在诸多空白和模糊地带,导致在实际操作中法规执行不力,管理效果大打折扣。

例如,某地区因缺乏明确的农村水利工程管理规定,导致部分水利设施被非法占用或破坏,严重影响了农田灌溉和农村饮水安全。据不完全统计,该地区因水利设施被破坏导致的经济损失每年高达数百万元。

为了改变这一现状,必须加快完善农村水利工程管理法规政策。一方面,要填补现有法规的空白,明确各类水利设施的管理权限、使用规定及违法责任,为执法提供有力依据。另一方面,要对现有法规进行修订和完善,提高法规的可操作性和执行力。例如,可以借鉴国内外先进经验,制定更为严格的农村水利工程管理标准,确保水利设施的安全、高效运行。

在强化执法力度方面,政府应加大对农村水利工程管理违法行为的打击力度。可以建立多部门联合执法机制,加强水利、环保、公安等部门的协作配合,形成执法合力。同时,要加大对违法行为的处罚力度,提高违法成本,形成有效的震慑作用。例如,对于非法占用、破坏水利设施的行为,可以依据相关法律法规进行严厉处罚,并公开曝光典型案例,以儆效尤。

3.3 增加资金投入,优化资源配置

针对农村水利工程管理存在的问题,增加资金投入与优化资源配置成为改革的重中之重。当前,许多农村水利工程因资金匮乏而面临设施老化、维护不足的困境。据统计,全国约有30%的农村水利设施建于上世纪七八十年代,这些设施普遍存在设计标准低、运行效率低的问题,急需更新换代。为此,政府应加大对农村水利工程的财政投入,同时鼓励社会资本参与,形成多元化投资格局。例如,某省近年来通过政府与社会资本合作模式,成功引入数十亿元资金用于农村水利设施建设与维护,有效缓解了资金短缺问题。

在优化资源配置方面,需建立科学的资金分配与使用机制,确保每一分钱都用在刀刃上。可以采用项目化管理的方式,对水利工程项目进行精细化管理和绩效评估,确保资金使用效益最大化。同时,应加强对农村水利工程管理人才的培训,提高其专业素养和管理能力,使有限的资源能够发挥更大的作用。

在具体实践中,可以借鉴国内外先进的管理经验和先进技术手段,如采用大数据分析、物联网监测等现代信息技术,对农村水利工程进行智能化管理,提高管理效率和精准度。这些技术的应用虽然初期投入较大,但长期来看能够显著降低维护成本,提升水资源利用效率。以某智慧水利项目为例,通过安装智能传感器和远程监控系统,实现了对水利设施的实时监测和预警,有效避免了因设施故障导致的灌溉中断和水资源浪费问题,其经济效益和社会效益显著。

3.4 提升技术应用,培养专业人才

在农村水利工程管理的改进方向中,提升技术应用与培养专业人才是不可或缺的一环。当前,随着科技的飞速发展,智能化、信息化技术正逐步渗透到各行各业,农村水利工程管理也不

例外。然而,现实情况却是技术应用水平参差不齐,专业人才短缺成为制约管理效能提升的瓶颈。

为了打破这一困境,我们必须加大技术应用的投入力度,引入先进的自动化监控系统和数据分析平台。例如,通过安装智能传感器和远程监控系统,可以实时监测水利工程设施的运行状态,及时发现并预警潜在的安全隐患,从而大大提高管理效率 and 安全性。据不完全统计,采用智能化管理系统的水利工程,其故障发现率提高了30%,维修成本降低了20%。同时,培养专业人才也是提升应用的关键。我们应该与高校、科研机构建立紧密的合作关系,共同开展水利工程管理人才的培养工作。通过设立奖学金、提供实习机会等方式,吸引更多有志于水利事业的年轻人投身其中。此外,还可以定期举办技术培训班和研讨会,邀请行业专家进行授课和指导,不断提升现有管理人员的专业技能和综合素质。

在具体实践中,某地区水利局通过与当地高校合作,共同建立了水利工程管理人才培训基地。经过几年的努力,该地区的水利工程管理水平得到了显著提升,不仅有效解决了设施老化、维护资金短缺等问题,还大大提高了农田灌溉效率和农村饮水安全水平。这一成功案例充分证明了提升技术应用和培养专业人才对于农村水利工程管理改革的重要性。

4 结束语

综上所述,农村水利工程管理问题的存在不仅影响了水资源合理利用和农业生产效益,也制约着农村经济社会的蓬勃发展。而重视农村水利工程的规划、建设和管理,并加强政策支持和投入,提高农村水利管理水平,有助于确保农村地区水资源的科学利用和合理调度,推动可持续农业发展和农村现代化进程。

[参考文献]

- [1]高艳丽.浅谈我国农村水利管理中存在的问题及改进措施[J].长江技术经济,2020,4(S1):76-78.
- [2]刘贵成.农村水利工程管理存在的问题与改进措施[J].农村科学实验,2018,(07):112.
- [3]刘建生.农村水利工程管理问题与改进方法分析[J].企业导报,2015,(23):33+53.
- [4]卢秉武.浅谈农村水利管理中存在的问题及改进方向[J].中国水运(下半月),2012,12(06):97-98.

作者简介:

古力扎提·巴格达提汗(1972--),女,哈萨克族,新疆人,大专,工程师,研究方向:水利工程管理。