

# 践行“两山”理念，推动千佛山风景名胜区高质量发展

孙凤雪 姜庆超

山东济南市公园发展服务中心

DOI:10.32629/etd.v6i5.16913

**[摘要]** 济南市深入贯彻习近平生态文明思想,全面践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念,建设绿色、生态、美丽泉城。千佛山风景名胜区的高质量发展是济南市生态文明建设的生动样本和缩影,更是展示生态保护成果的绿色丰碑。近年来,千佛山风景名胜区先后完成国家级风景名胜区申报、自然保护区及风景名胜区整合优化、国家级风景名胜区总体规划编制、拆违拆临、建设“一城山色”大千佛山生态绿道等重点工作,新增绿地面积超过70000m<sup>2</sup>,建设绿道98km,真正实现还山于民、还绿于民、还景于民。

**[关键词]** 国家级风景名胜区; 自然保护区整合优化; 总体规划编制; 拆违拆临; 绿道建设

中图分类号: TV 文献标识码: A

## Advancing the “Two Mountains Theory”, Promote the High-Quality Development of QianFo Mountain Scenic Area

Fengxue Sun Qingchao Jang

Shandong Jinan Park Development Service Center

**[Abstract]** Jinan has thoroughly implemented Xi Jinping's Thought on Ecological Civilization, fully putting into practice the concept that “lucid waters and lush mountains are invaluable assets”, and is striving to build a green, ecological, and beautiful Jinan. The high-quality development of the QianFo Mountain Scenic Area serves as a vivid example and microcosm of Jinan's ecological civilization construction, as well as a monument to ecological preservation showcasing the achievements of ecological protection. In recent years, the QianFo Mountain Scenic Area has accomplished a series of key initiatives, including the application for National-Level Scenic and Historic Interest Area status, the integration and optimization of protected areas and scenic sites, the compilation of the Overall Plan for the National-Level Scenic and Historic Interest Area, the demolition of unauthorized and temporary structures, and the construction of the “City's Mountain View” (Yi Cheng Shan Se) Ecological Greenway at the QianFo Mountain. These efforts have resulted in an increase of more than 70,000 m<sup>2</sup> of new green space and the construction of 98 km of greenways, thus truly returning the mountains, greenery, and landscapes to the people for public access and enjoyment.

**[Key words]** National Scenic Spot; Integration and optimization of nature reserves; Overall planning compilation; Demolish illegal structures and temporary buildings; Greenway construction

### 前言

2005年8月15日,时任浙江省委书记的习近平同志在浙江省安吉市余村考察时,创造性地提出“绿水青山就是金山银山”的重要理念。在践行“两山”理念20周年之际,余村通过复垦复绿、治理水库、改造村容村貌等措施,从炮声隆隆、粉尘漫天,变得山清水秀、竹海连绵,美丽生态成为余村的一张金名片<sup>[1]</sup>。“生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计”“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”<sup>[2]</sup>……今天,以“两山”理念为核心的生态文明思想,指引中国经济社会绿色变革,成为全社会的共识和行动。济南市深入贯彻习近平生

态文明思想,全面践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念,建设绿色、生态、美丽泉城,着力推进治山、治水、治城,多措并举为人民群众增加休闲、健身、娱乐的生态场所,不断推进绿色发展方式和生活方式,绘制美丽济南动人画卷。

千佛山风景名胜区的高质量发展是济南市深入践行“两山”理念的践行者和受益者,也是生态文明保护与建设的生动样本和缩影,见证着人与自然和谐共生的不懈努力。千佛山风景名胜区在短短几年内,先后完成国家级风景名胜区申报、总体规划编制、自然保护区及风景名胜区整合优化、拆违拆临、建设“一城山色”大千佛山生态绿道等重点工作,成绩斐然,向历史交上一份璀璨

耀眼的答卷,极大提升了泉城人民获得感、幸福感和安全感。如今,山东省省会济南市,山泉湖河城浑然一体,如一幅自然山水勾勒的唯美图画,绘就一幅人与自然和谐共生的美好生态画卷。

### 1 千佛山风景名胜区基本情况

千佛山古称历山,相传上古虞舜曾躬耕于历山之下,又称舜山、舜耕山。隋开皇年间,依山势凿窟,铸佛像多尊,始称千佛山。1959年,被批建为千佛山公园。1995年,被山东省人民政府批复为省级风景名胜区<sup>[3]</sup>。2017年被国务院批复为第九批国家级风景名胜区<sup>[4]</sup>。千佛山风景名胜区是济南山水城市格局的重要组成部分。风景名胜区环境优美、资源丰富、文化底蕴深厚,山势陡峭,峰峦起伏,涧谷萦回,地景丰富,具有“雄、秀、奇、险、峻”的特点。风景区由千佛山、罗袁寺顶山、佛慧山、羊头山、平顶山、馍馍山、蚰蜒山、西姑山、蝎子山、金鸡岭、卧虎山等十一座山体组成,分为千佛山景区、佛慧山景区、蚰蜒山景区和金鸡岭景区四大景区,规划面积10.53km<sup>2</sup>,是以山岳景观和文化胜迹为核心资源,融舜文化、佛文化、民俗文化、名士文化等多元历史文化,与奇峰、怪石、洞穴、泉水、溪涧、古树名木等自然景观为一体,以历史文化探源、山体观光游览、城市康体休闲、生态和地质科考察为主要功能的国家级风景名胜区<sup>[5]</sup>(见图1)。



图1 千佛山风景名胜区

### 2 千佛山风景名胜区生态文明建设历程

随着城市快速发展和游客数量增加,千佛山风景名胜区面临诸多生态问题:山林植被遭到一定程度破坏、生物多样性受到威胁、边界遭到蚕食等。为保护千佛山风景名胜区生态环境,上世纪八十年代,济南市开始对山体进行绿化美化,针对不同区域,制定精准绿化修复方案。在水土流失严重的山坡,工人们用人工背的方式,把碎石料、种植土背上山,垒成水平阶、鱼鳞坑,栽种各类适合山体生长的绿化苗木如侧柏、黄栌、五角枫等。经过多年栽植和精心养护,光秃秃的山坡被绿色覆盖,树苗已长成参天大树,森林覆盖率超过79%<sup>[5]</sup>。如今,千佛山风景名胜区春季山花烂漫、夏季绿树成荫、秋季红叶浸染、冬季银装素裹。

为更好地保护千佛山风景名胜区的生物多样性,工作人员对风景区动植物资源进行全面调查。经调查,风景区动植物资源丰富,现有木本植物45科,148种,成林40余万株;野生地被植物79科,190余种;古树名木众多,现存百年以上古树391株,以秦琼拴马槐最为著名<sup>[5]</sup>。良好的生态环境有利于野生动植物栖息繁衍,在调查过程中,工作人员发现一些珍稀物种的踪迹,其中,记录到赤腹鹰、画眉等国家保护野生动物16种,山东栉子、陕西莢蒾、流苏等珍稀野生植物8种。在佛慧山景区发现了蜗牛新种,

相关成果已于2023年在国际权威分类期刊上发表,该蜗牛新种以发现地命名为“佛慧华蜗牛”<sup>[6]</sup>(见图2)。为给这些珍稀物种创造良好生存环境,风景区划定生态保护区,禁止任何形式开发和破坏,同时,加强对野生动植物的保护宣传,提高游客和居民保护意识。



图2 佛慧华蜗牛 来源: 百度百科

### 3 践行“两山”理念,扎实推进风景区顶层设计

风景名胜区是宝贵的自然和文化遗产资源,属于不可再生资源,一旦遭到破坏,难以恢复原状。为加强对风景名胜区管理,保护和合理利用风景名胜资源,从源头上杜绝违规建设、开山采石等破坏风景名胜区的行为发生,济南市人民政府与济南市园林和林业绿化局,相继完成千佛山国家级风景名胜区申报、自然保护地及风景名胜区整合优化、国家级风景名胜区总体规划编制等重点工作,助力风景区升格,依法保护和管理千佛山风景名胜区。顶层设计,从根源上让人们明白破坏风景名胜区的行为是“不能碰、不敢碰”的违法行为。

3.1 积极推进可持续发展,高规格完成千佛山国家级风景名胜区升格。由于人们对风景区生态保护意识淡薄,风景区边界曾遭到蚕食、森林植被受到一定程度破坏。为保护珍贵的风景名胜资源,坚守住千佛山风景名胜区这片“天然氧吧”“城市绿肺”,2014年,济南市人民政府启动千佛山风景名胜区申报国家级风景名胜区工作,风景区范围划定、确权划界、资源调查、规划编制等工作相继展开,最终确定规划范围线、完成省级总体规划编制。同时,济南市政府数次发文、联合多部门,建立风景名胜区管理机构,大力推进千佛山风景名胜区生态保护建设工程,“南山锦屏”“城市阳台”景观显现,资源特色、景区规模、规划管理、保护利用,均具备申报国家级风景名胜区条件。

2017年3月,国务院批复千佛山风景名胜区为第九批国家级风景名胜区。千佛山国家级风景名胜区的获批,是风景区可持续发展的有力保障,是实现风景名胜资源永续利用的重要手段,对于彰显济南市风景名胜资源价值,充分发挥风景名胜区的生态、社会、经济效益,提升城市知名度和吸引力具有重要意义。

3.2 认真贯彻国家顶层设计,高质量完成风景名胜区整合优化工作。建立以国家公园为主体的自然保护地体系,是贯彻习近平生态文明思想的重大举措,是党的十九大提出的重大改革任务<sup>[7]</sup>。为加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系,推进美丽中国建设,2020年至2023年,国家林业和草原局相继开展自然

保护地整合优化、风景名胜区整合优化工作<sup>[8]</sup>。千佛山风景名胜区跨市中、历下两个行政区,千佛山、舜耕、舜玉、姚家、文化东路、兴隆等六个街道办事处,整合优化工作涉及地域广、问题多,情况十分复杂,社会关注度高。为做好千佛山风景名胜区整合优化工作,工作人员认真学习研究整合优化文件精神,针对调整区域逐个、细致研究,与相关部门密切沟通。通过调查摸底、实地调研、结合历史渊源等方式,编制完成经得起历史考验的整合优化方案。用近三年的时间,历经无数次调整,最终调整地块48处,圆满完成千佛山风景名胜区整合优化工作,进一步优化风景名胜区边界,有效解决风景区长期以来存在的各类矛盾,高质量、高水平完成国家下达的任务。

3.3 深入执行国家法规,高标准完成国家级风景名胜区总体规划编制。行业健康发展必须规划先行,风景名胜区发展也不例外,风景区规划是风景名胜区工作的重要依据和行动纲领,是做好风景名胜区保护、利用和管理工作的前提和根本基础。按照《风景名胜区条例》<sup>[9]</sup>要求,2018年,风景名胜区管理机构千佛山风景名胜区管理中心,启动千佛山国家级风景名胜区总体规划编制工作。由于机构改革、政策变化、上位规划改变、主管部门更换等复杂历史原因,《千佛山风景名胜区总体规划(2023—2035年)》历时5年,先后几十次易稿,于2023年底完成。为确保规划前瞻性、科学性、可行性,编制过程中多次对接济南市总体规划、土地利用规划、历史文化名城保护规划、千佛山片区控制性详细规划、泉水渗透区、林地一张图等,多次征求市直部门、区政府意见,广泛征集专家及市民意见。2024年,总体规划通过省专家论证会和省规委会的审查。经批复的《千佛山风景名胜区总体规划(2023—2035年)》具有法律效力,将为千佛山风景名胜区生态保护、风景名胜资源永续利用保驾护航,为风景区生态文明建设提供法定、强有力的支撑和保障。

#### 4 践行“两山”理念,持续开展风景区生态文明建设

济南市认真贯彻落实“两山”生态文明核心理念,深入践行“以人民为中心”发展观,持续加强对千佛山风景名胜区的生态保护,大面积拆除风景区及周边违规建筑和废弃建筑,建设“一城山色”生态绿道,增加休闲、健身的公共场所,真正实现还绿与民、还山与民,极大增强了人民群众的幸福感和获得感。

4.1 拆违见绿、还绿于民,修复山体生态系统。2021年五一假期,佛慧山景区北入口焕然一新,昔日投诉不断的“违建群”变身依山傍水的生态“休闲场”。以饭店为代表的多处大体量建筑群,位于佛慧山景区北入口处,横亘在千佛山和佛慧山之间,侵占破坏大面积山林和绿地,颜色突兀醒目,与风景区环境极不协调,山体生态系统遭到严重破坏,市民群众反映强烈。2020年11月,济南市委、市政府以时不我待的担当和魄力,大力推进佛慧山景区北入口生态恢复工程。在济南市园林和林业绿化局全力推进下,以“还原生态、修补景区”为目标,拆除原有地上建筑物,大面积实施山体生态修复和绿化景观提升,拆除建筑面积超过20000m<sup>2</sup>,栽植各类乔灌木6000余株,新增绿地面积超过70000m<sup>2</sup>,依山就势的自然生态景观效果初步呈现,区域生态环

境得到极大改善,为人民群众新增一处绿色自然、环境优美的休憩空间(见图3A, 3B)。



图3A 山体生态修复前图片



图3B 山体生态修复后图片 来源:舜网

随着佛慧山景区北入口山体生态修复,景区生态环境质量稳步提升,山清水秀,风景宜人,北入口已成为市民游客重要休闲场所和网红打卡地。佛慧山北入口环境的改变,是贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念具体行动的真实诠释,是“功在当代,利在千秋”造福后代的大事,是福泽人民群众最公平的公共产品和最普惠的民生福祉。

4.2 建设生态绿道,打造宜居宜业的生态泉城。2021年,为落实山东省政府推动建设“生态山东,美丽山东”的战略部署,加快推进黄河流域生态保护和高质量发展,实现济南市“山、泉、湖、河、城”深度融合,济南市园林和林业绿化局实施大千佛山风景区绿道联通项目。该项目是“一城山色绿道体系”重要组成部分,坚持“生态、节俭”理念,以山为根,以民为本,以林为脉,因地制宜,因山就势,一体化打造独具泉城济南特色的佛慧山、蚰蜒山、蝎子山、平顶山、金鸡岭山体绿道网络。在实施过程中,坚持“生态优先、保护优先”,道路及挡土墙均采用“毛石碎拼+虎皮墙勾缝”施工工艺,巧妙地将片石与山体风貌相结合。绿道建设遵循“只给绿化做加法、不给绿化做减法”的原则,着力提升绿道沿线绿化效果,同时对“路中树”进行保护。新修的登山步道在陡峭山坡上蜿蜒,毛石碎拼的步道中间,矗立着一棵棵柏树。规划阶段,坚持“路绕开树”原则,避不开,让“拦路树”留在路中间,人绕着树走。建设过程中,摒弃“逢山开道、遇水架桥”思路,山上苗木只做加法不做减法,据统计,建成的98km大千佛山绿道中,有4912棵“拦路树”变成“路中树”<sup>[10]</sup>。大千佛山风景区绿道成为济南市一道“会呼吸的景观线”,市民登山健身休闲,徜徉其中,零距离体验济南独特历史文化风貌,沿绿道漫步,犹如画中行走,随处可见绿树、灰墙、野花、小鸟、松鼠,如一幅色彩斑斓、浓烈奔放的画卷在人们的眼前徐徐展开,让市民出门就能享受自然,收获满满幸福感,打造了宜居宜业的生态泉城。

2023年9月,佛慧山生态廊桥建成并对外开放,作为“山东省第一绿色生态桥”,佛慧山生态廊桥是继北京、深圳之后第三座兼具生态、通行的生态桥。该桥秉承尊重自然、维持生境、低碳环保、便民利民的理念,打造生态景观之桥、民生和谐之桥、动物迁徙之桥和人文科技之桥。这座横跨二环东路的绿色生态廊桥,连接佛慧山和老虎山两座山体,实现山体之间生态系统的连续性及其完整性,桥体满足小型乔木类、灌木、草花等植物群落生长,以“亚乔木+灌木丛+地被”形成多种近自然群落,植被覆盖率达92%,桥面采用生态环保的清水混凝土装饰技术,减少过度装饰,做到低碳、低维护。佛慧山生态廊桥,贯通大千佛山—奥体文博片区两大绿道系统,将两侧山体生态景观有机连接,突出显示“一城山色”济南特色自然景观。

大千佛山片区绿道及佛慧山生态廊桥,将风景区及周边的自然风貌、文化遗迹、人文景观串联起来,让人们近距离感受自然的同时,促进自然资源 and 文化遗产的保护,改善人居环境,彰显城市文化魅力,提升济南城市品位。(见图4A,4B)



图4A 佛慧山生态绿道



图4B 佛慧山生态廊桥

4.3 拆旧建绿、还景于民,彰显城市文化特色。目前,正在建设的千佛山北广场,是济南市政府有力推进生态文明建设的又一重大举措。千佛山北广场位于千佛山风景名胜区外围保护地带<sup>[5]</sup>,与风景区紧密相连,济南市主干道经十路南侧,是泉城人民饱览“山城一体、河湖相抱”胜景的开放空间,也是沿经十路“山色入城”的绝佳通道。千佛山风景名胜区是泉城特色风貌带的重要组成部分,是俯视泉城和远眺“齐烟九点”的制高点,为突出千佛山景区在打造“山、泉、湖、河、城”特色风貌格局中核心作用,塑造沿经十路“山色入城”窗口,济南市人民政府以“立足当下、泽被后世”的历史担当,拆除曾经的济南市标志性建筑,在寸土寸金的中心城区,规划国际知名泉城大客厅——千佛山北广场,为市民打造一处青山环城、山城一体、与自然和谐共存的共享开放空间。“让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。”千佛山北广场让“青山入城”“佛山倒影”景观即将重归视野,“山城一体、河湖相

抱”胜景,将造福泉城人民,推动省会济南功能升级,谱写绿色济南新篇章。

## 5 总结

千佛山,这座承载济南人民深厚情感的名山,在生态文明建设纳入国家战略的今天,焕发出新的生机与活力,千佛山风景名胜区的高质量发展是济南市生态文明建设的践行者和受益者,更是展示生态保护成果的绿色丰碑和亮丽名片。当下,千佛山风景名胜区植被葱郁、自然环境优美、物种丰富多样,风景名胜资源得到更加严格保护,管理更加科学高效,千年名山换新颜,正擘画绿色低碳、生态美丽的济南新图景。

## [参考文献]

[1]快资讯.浙江安吉余村:“美丽乡村”焕发新活力[OL](2023-04-11)[2025-08-20].[https://www.360kuai.com/pc/91c71c8848626677f?cota=3&kuai\\_so=1&sign=360\\_57c3bbd1&refer\\_scene=so\\_1](https://www.360kuai.com/pc/91c71c8848626677f?cota=3&kuai_so=1&sign=360_57c3bbd1&refer_scene=so_1).

[2]中华人民共和国中央人民政府.《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》[OL](2021-11-16)[2025-08-10].[https://www.gov.cn/zhengce/2021-11/16/content\\_5651269.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2021-11/16/content_5651269.htm).

[3]鲁政发[1995]63号,山东省人民政府关于公布千佛山等7个省级风景名胜区的通知[Z].1995.

[4]国函[2017]40号,国务院关于发布第九批国家级风景名胜区名单的通知[Z].2017.

[5]山东省自然资源厅等.千佛山风景名胜区总体规划:(2023—2035年)[R].

[6]Zhang G,Wade C M.Molecular phylogeny and morphological evolution of the Chinese land snail *Cathaica Mollendorff, 1884* (Eupulmonata:Camaenidae) in Shandong Province,China[J].Biological Journal of the Linnean Society,2023,140(4):556-577.

[7]中华人民共和国中央人民政府.中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》[OL](2019-06-26)[2025-10-10].[https://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content\\_5407657.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5407657.htm).

[8]办函保字[2022]99号,国家林业和草原局办公室关于做好风景名胜区整合优化预案编制工作的函[Z].

[9]中华人民共和国中央人民政府.风景名胜区条例(2016修订)[OL](2016-02-06)[2025-10-11].[https://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content\\_5139422.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5139422.htm).

[10]舜网.修98千米山路,保留“路中树”!济南大千佛山绿道有4912棵“钉子树”[OL](2021-12-19)[2025-10-10].<http://news.e23.cn/jnnews/2021-12-19/2021C1900049.html>.

## 作者简介:

孙凤雪(1978--),女,汉族,山东菏泽人,农学学士,工作单位:济南市公园发展服务中心,高级工程师,从事风景区规划、管理、课题研究等工作。

姜庆超(1978--),男,汉族,山东肥城人,风景园林硕士,工作单位:济南市公园发展服务中心,正高级工程师,从事园林工程管理工作。