

# 水利工程管理中的全面预算应用分析

于胜利

吉林省水利水电工程局集团有限公司

DOI:10.12238/etd.v2i1.3325

**[摘要]** 随着我国社会改革、经济高速发展、时代不断的变化和进步,社会对基层经济建设的要求也越来越高,这就要求水利工程在建设中必须提高经济效益。水利发电企业实现全面预算可以加强资源的有效分配,实现水利发电企业的经营策略,增加企业效益、提高企业的市场竞争力。如何控制、降低成本,实现工程利益最大化、施工质量最优化成为了水利工程建设中的首要任务。本文对水利工程中如何进行全面预算的应用与创新研究展开了探讨。

**[关键词]** 水利工程; 全面预算; 应用

**中图分类号:** TV5 **文献标识码:** A

## 1 水利工程管理单位预算管理概述

水利工程管理单位属于公益事业单位,负责流域内水利工程相关管理工作,其在规划水环境、提升水资源利用率方面发挥着重要的作用。我国水利工程管理单位的基本工作内容包括流域内水利工程的规划、水资源的维护与管理、流域内的防洪、排涝、抗旱以及日常工作。重视水利工程管理单位的预算管理工作对保障我国水利经济稳定、健康、快速发展具有重要意义,为了进一步提升我国水利工程管理单位的工作水平、优化社会公共服务质量,需要重视加强对水利工程管理单位的预算管理。

## 2 水利工程全面预算管理的概述及作用

### 2.1 水利工程全面预算管理的概述

全面预算反映的是企业未来某一特定期间,它以实现企业的目标利润为目的,以销售预测为起点,进而对生产、成本及现金收支等进行预测,并编制预计损益表、预计现金流量表和预计资产负债表,反映企业在未来期间的财务状况和经营成果。全面预算管理是企业的基础管理手段,是全员参与的群众性管理活动,是一个系统的、全方位的、全过程的科学管理方法,作为一种现代企业的管理方法,与其他管理方法相比具有权

威性、适应性、全面性和机制性,所以,在企业改革发展的过程中开展应用全面预算管理机制是必要的。

### 2.2 实施全面预算管理的作用

(1) 保障水利工程管理单位的经济效益。水利工程是一个相对较大的工程体系,它的建设好坏能够直接影响到了社会广大人民的生活。在水利工程建设中,一个好的工程预算能够保障水利工程的顺利实施,能够给社会人民生活带来更大的效益。而工程预算一般都是通过对社会市场进行详细周密的调查和研究后做出的,它能最大限度的节约建设耗用物资,节省建设成本,实现资金使用价值最大化。

(2) 减少水资源浪费。随着国家开放二胎政策和老龄化问题的日益严重,人口大量增加,对水资源的需求量也不断增加,但社会上却存在很多不合理用水、浪费水的现象。长此以往,如果不采取相关措施,我国的某些地区也很可能要面临缺水问题。水利工程是我国的重点建设工程,它关系到全国上下14亿人口的用水、用电问题。只有在水利建设工程实行科学、可行的全面预算管理,才能做节约用水,减少水资源浪费,保障全国人民的正常用水用电。

(3) 减少资源浪费。水利工程的建设与水资源的合理应用有着密不可分的联

系。水利行业是我国工程建设中的重要行业,对我国居民的正常生活起着非比寻常的作用。水利工程的预算全面与否直接关系到居民用水能否得到保障,采用可行的措施进行科学预算管理能有效减少水资源的浪费。

(4) 提高控制能力。合理的预算管理是确保水利工程建设内部协调发展的重要管理体系。管理者通过对管理责任进行分级布置,做到合理分工,使得各个部门能明确本部门内部的管理职能,保障部门之间工作的协调性。从而提高各个部门的管理效率,加大部门之间的相互监督,使得所有的部门之间既能做到分工明确又能做到统一管理。各部门对自己管理范围内的预算实施方案能做到详细评估,对实际执行过程中的数据和预算数据进行比较,找出两者之间的差异,与其他部门预算进行对比,作出合理的调整方案。

## 3 水利工程管理中的全面预算的现状

### 3.1 各部门缺乏有效沟通

从某种程度上来说,全面预算是在财务收支预算上发展而来。受水利发电企业经营模式的长期影响,水利发电企业的各部门包括生产部门、人力资源部门等业务部门甚至财务部门都认为企业的全面预算工作是财务部门的份内工作,

全面预算中的编制、执行和控制都应该由财务部门执行。因此各部门对全面预算管理工作参与度相当不够,各部门之间也无法进行有效工作。各部门基本上不会积极主动参与预算的全过程,更不用说对预算进行分析和了解了,这在很大程度上阻碍了全面预算管理的发展。

### 3.2 全面预算管理的意识淡薄

当前,部分的水利事业单位中对于预算管理缺乏正确的认识,不了解其真正的作用与意义。或者虽然编制了预算报表,但也只是敷衍了事,浮于形式,没有让预算管理起到其应有的作用。更甚者,在编制预算报表时,违反国家规定,随意更改或挪用财务资金,公钱私用等。所以,在这些水利事业单位中,必须严肃处理,加强预算管理,提高负责人与员工的意识,对于违法乱纪的行为严惩不贷,充分合理的利用好每一份资金与资源。

### 3.3 工程预算缺乏全局考虑

水利工程的预算管理中,对工程预算缺乏全局的考虑也是预算管理中常出现问题的一个重要原因之一。水利工程中的预算管理不仅要水利工程的每一个环节进行预算,还要对整个工程进行全局性的预算管理。由于水利工程是一项大的工程,所以,施工的周期长,原本的预算管理难免会出现差错,所以,以每一个环节为单位来进行预算管理是正确的,但是不同忽视了全局的重要性。因此,在进行工程预算时,必须从全局的角度出发,来提高预算管理的效果。

## 4 水利水电企业全面预算管理控制措施

### 4.1 完善全面预算管理体系

为了在水利水电施工企业顺利实施全面预算管理,必须加大全面预算管理体系的完善力度。全面预算管理是企业经营管理中一项重中之重的体系制度,

在实际操作过程中,直接涉及到预算编制、预算执行、预算控制、预算评估、预算考核等繁多而复杂的预算管理体系。水利水电施工企业经营管理者要亲自组织相关部门及人员,坚持从本企业经营管理现状出发,认真研究、完善具有前瞻性、可操作性的全面预算管理体系制度,并在实践中不断充分、不断完善,使预算管理好使、管用。比如企业在落实预算编制后,根据责任划分、管理流程,细化预算指标,把指标分解到每个部门和人员,依据考核结果予以奖惩,保证全面预算管理质量不断提升。

### 4.2 转变经营管理理念

预算管理的中心思想是财务管理,但是两者还是有很多不同的,企业的所有经营活动都与预算管理有着密切的关系,要想切实的保证其工作落到实处,就要在管理权限、审批、实施等方面由管理层直接干预,让预算管理真正在执行起来,避免其与显示情况脱节。因此,要想提高预算管理的效果,就要不断增强管理理念,充分的理解预算管理的内涵。

### 4.3 加强对预算管理工作的监督与考核

(1) 要建立健全单位的内部监督工作制度,用制度管人、用制度管事、用制度管钱,真正做到有章可循,有法可依。

(2) 对预算管理实行全程跟踪。加强预算管理的日常控制与监督,实现对财政资金全方位、全过程的控制。财政、审计、纪检等监督部门应积极参与到预算管理中去,加强对预算管理的监督检查力度。对发现的问题,要及时严厉查处并予以纠正,切实提高预算的有效性。

(3) 提高预算管理监督的信息化管理水平。健全预算编制到预算批复到预算执行信息化管理平台,同时该信息化平台应全程在预算监督之下,通过系统

管理减少人为因素,并为预算管理及时提供预警信息。第四是建立健全单位内部的评价考核机制。结合预算实际完成的情况,建立起预算支出的绩效考评体系,并且要严格执行,真正做到奖罚分明,不断提升水利工程管理单位资金使用的效益。

### 4.4 加强全面预算在物资管理方面的应用

水利建设工程中,建设材料、机器设备在成本中占了绝大比重。因此,为了实现全面预算降低成本,在物资管理方面要采取有效措施。比如,在采购中可以进行集中采购,可以取得商家给予的折扣和优惠,这样可以有效降低采购成本。另外,物资丢失、管理不善等也可能使成本加大,所以要加强仓储人员对物资的看管和保护。在工程施工前,培训施工人员对机器设备操作用法,保证施工人员在施工过程中的安全,保障机器设备的正常运行。

## 5 结语

综上所述,在水利工程建设中,要加大全面预算管理的应用,充分利用全面预算的优势,控制工程建设成本,不断的创新和发展全面预算管理,实现工程成本最低化、社会效益最大化,以此来推动经济的快速发展。

### [参考文献]

[1]于静.水利工程施工管理中预算管理的应用及实施要点阐述[J].中国经贸,2017,(014):136-137.

[2]李琴.探讨预算管理在水利工程施工管理单位中的应用[J].当代会计,2017,(06):36-37.

[3]殷富锋.预算管理在水利工程施工管理中的应用探讨[J].农业与技术,2017,37(02):86-87.