

# 浅谈湿地保护存在的问题及对策

陈 述<sup>1</sup> 左明杰<sup>1</sup> 傅用全<sup>2</sup> 霍瑞燕<sup>1</sup> 张善营<sup>1</sup>

1.临沂市森林湿地保护中心 山东 临沂 276000

2.临沭县农村专业技术联合会 山东 临沂 276000

DOI:10.12238/etd.v4i1.6352

**【摘要】**：湿地在维护国民经济可持续发展、生物多样性保护、气候调节、水源涵养等方面发挥着不可替代的作用。但是，我国湿地保护还存在诸多问题，如湿地面积减小、湿地生态功能退化、湿地保护与人民群众生产生活未能科学衔接以及经费欠缺、人才匮乏等等。本文将深入探讨山东省临沂市湿地保护现状，分析存在的问题，并针对性的提出粗浅的建议与措施，以供市县级湿地保护参考。

**【关键词】**：湿地；保护；建议；对策

中图分类号：X3 文献标识码：A

## A Brief Discussion on the Problems and Countermeasures of Wetland Protection

Shu Chen<sup>1</sup>, Mingjie Zuo<sup>1</sup>, Yongquan Fu<sup>2</sup>, Ruiyan Huo<sup>1</sup>, Shanying Zhang<sup>1</sup>

1. Linyi Forest Wetland Protection Center, Shandong Linyi 276000

2. Linshu County Rural Professional and Technical Federation, Shandong Linyi 276000

**Abstract:** Wetland plays an irreplaceable role in maintaining the sustainable development of the national economy, biodiversity protection, climate regulation, and water source conservation. However, there are still many problems in wetland protection in China, such as the reduction of wetland area, the degradation of wetland ecological functions, the lack of scientific connection between wetland protection and people's production and life, lack of funds, lack of talents, etc. This article will conduct an in-depth analysis of the current status of wetland protection in Linyi City, Shandong Province, and analyze the existing problems, put forward targeted and superficial suggestions and measures for reference for wetland protection at the city and county levels.

**Keywords:** Wetlands; Protection; Suggestion; Countermeasures

### 导语

随着社会进步，湿地保护越来越受到人们的重视。但是有的地方对湿地保护还停留在法律条文中，还需要加强重视。湿地保护的技术措施和方法，国内外有大量论文给予论述，本文侧重湿地保护管理，对湿地保护原则和方法要求进行全面论述。论文共分四个部分。第一部分，是湿地保护的现状，概述湿地资源和湿地保护的成效。第二部分，是湿地保护存在的问题及原因分析，逐条列举湿地保护存在的共性问题并分析原因。第三部分，是针对湿地保护存在问题给出对策建议，建议涉及范围比较广，触及面比较全，有管理方面，也有技术方面的，还有资金及人才技术法律保障方面的。最后结束语部分，对湿地保护的前景进行展望。

### 一、湿地保护现状

我国湿地面积在亚洲最大，近 5700 万公顷，湿地分布遍布全国。山东省临沂市地处山东省东南部，属内陆地区，总面积 1.72 万平方千米，人口 1.1 千万人，人口和面积居山东省地市之首。地势由西北向东南逐渐走低，四季分明，降

雨量充沛，属暖温带湿润季风气候。临沂地处淮河流域，属于淮河水系，地表水资源量 46.8 亿立方米，沂河、沭河沿地势自西北向东南穿境而过，总长 561 千米，另有滨河、中运河两大水系。四大水域流域面积 2.1 万平方千米，为山洪河道，夏季水量充沛，冬季为枯水期。临沂市有小型以上水库 855 座，其中大型水库 7 座，中型水库 30 座，小型水库 818 座，境内土地以丘陵平原耕地为主，约 63.2 万公顷，林地面积 34.3 万公顷，草地 1.5 万公顷。

临沂市湿地资源丰富，湿地总面积 57640.77 公顷，占临沂市国土总面积的 3.35%，其中河流湿地面积 32657.58 公顷，人工湿地面积 24983.19 公顷，全市现有国家城市湿地公园 2 处，国家湿地公园 10 处，省级湿地公园 12 处，湿地保护面积 28223.91 公顷，保护率达 50%。

临沂市区域内生物种类繁多，动物有 14 纲 1049 种，其中湿地鸟类 14 目 40 科 149 种，有白顶鹤、丹顶鹤、白鹤等三种国家一级保护野生动物，有 12 种国家级二级保护动物，境内高等植物 151 科 104 种，共有湿地微观植物 64 科 166 属、272 种。

## 二、湿地保护存在的问题及原因分析

为加强湿地保护，自2016年，临沂市陆续出台了《关于加强湿地保护管理工作的意见》《临沂市湿地保护办法》，把湿地保护纳入到国计民生重要内容统筹规划，利用法律的、自然的手段对湿地开展治理，湿地在改善生态环境、改善人民群众生存环境方面发挥了重大作用，推动了可持续发展。但是，在湿地保护工作中也还存在诸多问题。

一是对湿地保护认识不到位，宣传工作有待加强。临沂市地处沂蒙山区，旧社会人们生活困难，劳碌奔波，基本没有湿地保护的概念。建国以后，为解决群众温饱问题，全国一度掀起了轰轰烈烈的劈山治水开荒造地的生产热潮，一切以多生产多打粮为目的，自然环境出现了极大的改变。联产承包责任制政策实施后，农民一家一户只有几亩地，耕地及生产资料严重不足，能多占的土地资源、能多开垦的“五荒”被“蚕食殆尽”，小面积湿地大多被开垦，只有被划为保护区的湿地才被名义上的保护起来，但仍制止不了有些群众在其中的生产、生活活动。改革开放以来，国家非常重视湿地和森林海洋、草原等生态系统的保护，陆续制定出台了相关的法律法规，一大批湿地被划为重点保护区，湿地保护才真正走进了群众的思想和生活。对湿地保护的认识，群众思想上经历了一个从无到有、从自觉到法治的转变。由于湿地保护与群众日常生活“相矛盾”，并且湿地保护有一个投资期长、见效慢的过程，群众认识上还是有待于根本的提升，湿地保护宣传还任重道远。

二是湿地面积和数量逐年减少。截止“十三五末”，湿地逐年减少是比较明显的。湿地面积减少的主要原因，有湿地周围群众的个人行为，也有机关企事业单位等集体行为，也有的是地方政绩工程行为，打着保护湿地的名义，把湿地开膛挖河、填土堆山，变相进行了土地开发，使原有的湿地面积大大减小。自然原因方面，主要是由于地质运动灾害、洪涝灾害、河流侵蚀、河流改造淤积、水土流失、塘坝、河坝枯旱等原因影响。群众生产生活生活垃圾排放过度，以捕捞、狩猎，也是湿地面积和数量减少的重要原因。但是，“十四五”以来的调查和统计显示，山东省临沂市大多数县区湿地面积减少趋势放缓，并且一半以上的县区湿地面积开始有增加的趋势。

三是湿地保护资金保障力度有待加强。一直以来，人们对湿地保护停留在不去扰动、禁止开发这个层面。在这一环节，政府和集体出面组织，宣传相关规定，对人们进行相关教育，划定保护地域和行为红线，约束人们生产生活活动，这些工作比较容易开展，需要费用有限，工作成效显而易见，所以开展的比较好。但是对于湿地调查监测和研究、建设修复和补偿，还没有得到足够的资金支持。特别是湿地保护修复和补偿环节，涉及搬迁修复和保护，需要大量的资金，还需要各级各地方把这块资金列入重要议事日程。

四是湿地生态功能弱化趋势严重。突出表现在水源涵养能力下降、生物多样性减少、气候调节能力减弱，水土保持日益恶化等方面。主要原因是地质灾害等发生导致湿地水源补偿不足，人为侵占及自然灾害导致湿地面积减少，人们急功近利追求经济效益，过度捕捞、猎杀、农作物种植带来的面源污染、生态系统破碎化、外来生物入侵等等对湿地的影响。临沂市沂河、沭河河段建有拦河坝、橡胶坝36处，形成部分低温水区，改变了泥沙冲淤规律，影响了鱼类洄游繁殖，对水生生物生存环境造成了一定的影响。

五是湿地保护专业技术人员严重不足。高层次湿地专业人员毕业后都留在了高等院校、科研院所，基层湿地保护人才缺乏。以山东省临沂市为例，市县区级林业部门都设置了的湿地保护专门相关科室，市级配备了强有力的湿地保护专门技术力量专职负责这项工作，县区级林业部门也都配备了湿地保护工作人员，但是，这些工作人员大多数都是兼职，不能集中全部时间和精力专门研究推动湿地保护。具体到湿地保护直接责任人，大都缺乏系统的湿地保护专业知识，缺乏组织和指导湿地保护的全面的专业技术，导致湿地恢复进展不快，湿地保护成效还有提升空间。因此，基层湿地保护管理和技术人员、专业队伍急需培养建立。

## 三、湿地保护建议及对策

为全面贯彻落实《湿地保护法》，高质量推动湿地保护，2022年，我国出台了《全国湿地保护规划（2022-2030年）》（以下简称《湿地保护规划》）。规划提出，到2025年，全国5635万公顷湿地保护要达到3100万公顷，对退化湿地进行科学修复，以提升湿地生态系统综合服务功能，明显改善生物多样性和湿地生态系统的功能，确保湿地“地球之肾”功能得到真正发挥。2023年2月2日，全世界第27个世界湿地保护日，也把“湿地修复”作为了主体内容。为积极极落实这些要求，现对湿地保护提出如下建议对策：

一是形成湿地保护地方法规政策和制度。《湿地保护法》、《湿地保护规划》是从国家层面和未来发展提出的湿地保护的宏观性的法律政策，是宏观要求，各地应该结合各自实际，制定符合自身情况的湿地保护政策和落实办法。要建立湿地保护长效机制，明确生态保护任务目标、方法措施、人员队伍、保障条件、奖惩规定、宣传教育等内容，规定湿地调查、监测、修复、保护的工作措施和方法，明确各地各级各部门责任，确保湿地保护形成齐抓共管的良好局面。

二是开展形式多样的湿地保护政策法规宣传教育。从内容上，注重宣传国家和地方制定的湿地保护相关法律法规和政策规定，宣传湿地保护和人们生产生活的重要关系，宣传湿地保护的重要意义，宣传政府部门单位个人应尽的职责和义务，宣传湿地保护区划和湿地保护的技术方法和保护措施，宣传侵害和破坏湿地给湿地保护和个人带来的危害和损失。从形式上，借助各种现代媒体，利用网络、电视、广播、会

议、培训、明白纸、标识牌、警示牌、提示牌、责任书、承诺书等各种形式,广泛宣传,做到湿地保护相关知识家喻户晓,人人尽知。

三是多渠道培养湿地保护管理和技术人才。应该支持和鼓励有关高校针对重点培养湿地和生态保护专业研究人才和技术研发及技术推广人才,培养一定数量一定层次的湿地保护管理人才。地方要有的放矢举办各类湿地保护宣传和培训班,在宣传和学习推广湿地保护相关知识的同时,有重点地培训出一部分湿地保护专业技术推广的骨干人才,发挥他们的作用,指导和推动基层群众开展湿地保护。

四是积极做好湿地保护合理区划。《湿地保护规划》规定,到2025年全国湿地保护率要达到55%。根据这一规划,应尽快开展一轮湿地保护区划,简化湿地保护区申报审批具体办法和流程,鼓励和支持各地积极申报湿地保护区,申报条件可适当放宽。制定相应的鼓励和奖励政策,划定湿地生态保护红线,让群众生产生活活动远离湿地保护区,为湿地保护创造必要的条件。

五是强化对湿地生态系统功能的保护修复和提升。应禁止与保护湿地无关的生产活动,禁止到湿地和湿地保护区捕鱼狩猎,严格控制生产生活活动带来的面源污染和噪声污染、光污染、热污染和各种有害辐射。被侵占的湿地要有计划有步骤进行退出,已破坏的湿地早制定有效措施修复。要保证湿地生态供水,确保各类生物生长栖息繁衍。应该加强拦河坝河段的定期巡查和上下游河段水生生物检测,开展河道鱼类救护措施,每年进行科学增殖放流,扩大鱼类饵料生物密

度及渔业资源补偿,保护鱼类索饵场、产卵场、越冬场,配套建设多种形式的过鱼通道,确保鱼类觅食回游产卵繁殖。采取低温水减缓等措施,建设人工鱼巢和人工岛,加强栖息地保护,推进水生态保护与修复。

六是提供强有力的湿地保护资金保障。应该把湿地保护列为国民经济和社会发展的重要内容,按照规划留出足够的湿地保护保障费用和湿地修复补偿费用。本着“谁受益谁保护”和“谁保护谁受益”的原则,鼓励企业和社会资金积极投入到湿地保护。

### 结束语

湿地与人类生活息息相关,湿地伴随着全人类文明的进步与发展。做好湿地保护的顶层设计和具体组织实施,从政策支持、人才支撑、资金和法律保障、技术保证等方面明确做法,湿地保护必将进入到一个良性循环,湿地将日益成为人类越来越重要的生存和发展环境。

### 参考文献:

[1]杜群,车东晟.论我国湿地产权法律制度的构建与完善[J].南京工业大学学报(社会科学版),2017.

[2]韩忠武,汉湿地保护与永续利用对策[J].绿色科技,2017.

作者简介:陈述,男,1967年6月出生,汉族,山东临沭人,硕士研究生学历,研究员,现在临沂市森林湿地保护中心工作,长期从事湿地保护与管理、研究工作。