

浅谈水利水电工程移民安置规划节地

孙钰凯

新疆水利水电勘测设计研究院有限责任公司

DOI:10.12238/etd.v4i1.6357

[摘要] 基于土地资源的有效性,在开展水利水电工程移民安置规划工作时,需要遵循节地原则。并且水利水电工程项目作为我国主要的基础设施之一,其对于社会经济进步、民众生活质量提升与自然生态环境平衡等方面协同发展的重要性不言而喻。然而在实际的水利水电工程项目建设时,其一般会征用相应的土地资源,尤其是现代中大型水利水电工程项目,通常涉及到大片的农田耕地与房屋建筑。因此在有序推进水利水电工程项目建设的过程中,需要在其建设前以及节地原则的基础上,做好相关的移民安置及其规划等工作(包括安置区的选址、移民的教育医疗及其就业、安置区的可持续发展等方面),同时需要了解移民在安置区内的生活习俗等方面的适应性,以达到减少建设成本、满足移民正常生活以及发挥水利水电工程在社会、经济与环境等方面全方位价值的目的,从而实现水利水电工程移民安置规划工作的科学开展以及节地工作目标。

[关键词] 水利水电工程; 移民; 安置规划; 节地; 方式; 要求; 策略

中图分类号: TV5 **文献标识码:** A

Discussion on Land Conservation in Resettlement Planning for Water Conservancy and Hydropower Projects

Yukai Sun

Xinjiang Water Resources and Hydropower Survey, Design and Research Institute Co., Ltd

[Abstract] Based on the effectiveness of land resources, it is necessary to follow the principle of land conservation when carrying out resettlement planning for water conservancy and hydropower projects. And as one of the main infrastructure in China, the importance of water conservancy and hydropower projects for coordinated development in social and economic progress, improvement of people's quality of life, and balance of natural ecological environment is self-evident. However, in the actual construction of water conservancy and hydropower projects, corresponding land resources are generally requisitioned, especially for modern medium to large water conservancy and hydropower projects, which usually involve large areas of farmland and buildings. Therefore, in the process of orderly promoting the construction of water conservancy and hydropower projects, it is necessary to carry out relevant resettlement and planning work (including the selection of resettlement areas, education, medical treatment, employment, and sustainable development of resettlement areas) before construction and based on the principle of land conservation. At the same time, it is necessary to understand the adaptability of immigrants in terms of living customs and other aspects within the resettlement areas, in order to reduce construction costs. The purpose of meeting the normal life of immigrants and leveraging the comprehensive value of water conservancy and hydropower projects in social, economic, and environmental aspects is to achieve the scientific development and land conservation goals of resettlement planning for water conservancy and hydropower projects.

[Keywords] water conservancy and hydropower engineering; Immigration; Resettlement planning; Land conservation; Method; Requirements; strategy

水利水电工程的移民安置工作通常是采取以土安置的形式,所以为了移民安置工作的有效开展,必须在节地的基础上,科学规划移民安置,强化其与节地工作的联系。并且水利水电工程项目作为我国主要的基础设施之一,其对于社会经济进步、民众生活质量提升与自然生态环境平衡等方面协同发展的重要性不言而喻。然而在实际的水利水电工程项目建设时,其一般会征用相应的土地资源,尤其是现代中大型水利

水电工程项目,通常涉及到大片的农田耕地与房屋建筑。因此必须有效实施移民安置规划工作,以确保水利水电工程项目建设顺利进行,并且合理开展移民安置规划的节地工作有助于移民安置区的可持续发展。基于此,本文从水利水电工程移民安置规划的相关内容入手,对水利水电工程移民安置规划节地进行了论述说明。

1 水利水电工程移民安置规划的相关概述

1.1 移民安置规划设计相关概述。首先需要科学编制水利水电工程移民安置规划设计方案。移民安置规划设计方案编制需要在相关政策的要求下,在充分调查的基础上,了解水利水电工程项目需要征地的范围、社会经济与环境等实际。并且掌握水利水电工程项目涉及的不同内容(比如涉及到的农田耕地以及房屋建筑等),把采集的有关资料进行整合分析后,在确保工程建设最大化效益的基础上,从不同角度编制的移民安置规划设计方案。其次确保移民安置规划设计能够满足安置区的生产生活需求。移民安置规划设计工作的科学开展,需要遵循移民安置政策、安置标准、安置意向、移民安置生活习俗、移民安置环境容量等。

1.2 移民安置规划的工作方向。第一,合理选用安置方式。水利水电工程移民安置规划工作的开展,需要结合移民政策、法律法规以及移民实际的要求,采取资金补偿、养老保障等方式。第二,做好移民安置区基础设施的规划建设工作。以移民安置区域的实际为基础,结合移民生活习俗、教育医疗需求等,科学规划建设移民安置区的基础设施(比如幼儿园、医疗卫生中心等)。第三,提升移民生活质量。在移民安置区域,确保环境容量满足移民人口数量要求,引进适应移民就业的相关产业,提升移民就业能力。促进移民安置区经济发展的同时,使移民生活质量得到提升。

2 水利水电工程移民安置规划节地的关键意义

水利水电工程的有效建设具有防洪抗旱、水资源调节、灌溉发电等功能,其对于社会发展具有重要作用。并且水利水电工程移民安置规划节地工作的贯彻落实,对于确保工程建设顺利进行、体现工程价值功能、增强政府公信力等方面都发挥着重要作用。所以在水利水电工程建设前,需要做好移民安置规划工作,建立健全移民安置区的相关设施,提升土地利用效率,以达到移民安置区域的民众生活质量提升与自然环境平衡等目标。

水利水电工程移民安置规划节地的关键意义主要体现在:第一,保障移民的相关权益。移民安置规划节地的有效开展,可以把移民聚融在一块,集中建立移民安置区。这样不仅能够满足移民的生活习俗要求,也有助于移民相关权益的保障。第二,减少移民安置时间与减少工程建设成本。有效开展移民安置规划节地工作,对于减少安置土地资源以及降低工程建设成本等方面都发挥着关键作用。

3 水利水电工程移民安置规划的节地方式及其要求

3.1 移民安置规划节地方式。主要包括:(1)“抬田”节地方式。该节地方式不仅能够减少移民安置资金,还可以保护环境,其主要对因水利水电工程建设造成的农田淹没区域实施增高,以达到抬田目的,确保涉及到的农田能够继续开展农业生产,从而实现节地目标。(2)改复建的节地方式。结合移民安置区的规划及其实际,改进其基础设施建设的路线、降低复建项目的土地资源利用面积以及控制移民安置区的新建工程占用土地,旨在确保移民安置的基础上,达到节地目的。

3.2 移民安置规划节地要求。现阶段,我国为了确保农田耕地红线,在水利水电工程移民安置规划过程中,需要落实节地理念,增强土地资源利用效率。同时需要满足相关的节地要求,比如:(1)因地制宜的要求。在水利水电工程移民安置规划的节地工作要求因地制宜,结合移民安置区的土地资源实际状况,有效开展规划建设工作。(2)要求优化土地资源的灵活配置。在移民安置规划的节地工作过程中,需要通过政府的相关手段,优化土地资源的灵活配置,以达到提高土地资源利用效率以及节地目的。

4 水利水电工程移民安置规划节地策略的相关说明

4.1 敬畏移民意愿的节地策略。移民意愿的实现是确保水利水电工程移民安置规划科学及其节地有效的关键。现阶段,水利水电工程项目规模及其数量得到日益扩大与增多,为了确保其建设能够顺利实施与和谐开展,必须在敬畏移民意愿前提下,做好移民安置规划及其节地工作。在水利水电工程项目建设前,需要通过相关调查,包括工程项目周边耕地状态、居民的生活水平、移民后的农业生产与生活习俗差异影响等,了解移民的安置意愿与不同意见,比如安置方式、安装去处以及安置方案等方面的意向及其建议,针对存在的不同移民要求,需要做好宣传相关的法律发挥与沟通工作,以实现不同意见的统一。并且要求结合政策要求与实际状况,尤其是需要掌握移民后的土地获得是否能够满足移民要求,在敬畏移民意愿基础上,合理制定科学的安置规划方案,确保移民在安置规划中的相关权利(比如参与、知情以及监督等方面的权利),为移民安置规划工作的顺利实施创设积极的搬迁氛围,以达到水利水电工程移民安置目标。所以在开展水利水电工程移民安置规划节地工作时,需要掌握移民的相关诉求,敬畏移民的意愿,使移民安置规划及其节地工作得到顺利开展,并提升了移民安置工作效率。

4.2 满足移民安置环境容量的节地策略。移民安置环境容量要求在节地的基础上,促进移民安置工作的有序开展。移民安置区域内环境容量的科学计算是移民安置规划工作的基础,其能够有效实现节地、生态平衡、环境保护以及满足移民的正常生活需求等。所谓的移民安置环境容量主要是对移民安置前,需要科学计算移民区域内的环境承受能力,以确定移民数量,并且在特定范围与时段中,能够保障移民区域内的生态平衡、移民生活环境质量。而现代大中型水利水电工程项目建设规模通常比较大,由于涉及的范围比较广,一般会实施征收房屋建筑以及农田等工作。所以为了保证移民安置规划工作的科学合理,需要在节地的前提下,计算移民安置区域的环境容量,以满足移民安置区域的正常生活需求以及促进移民安置区的可持续发展。并且只有科学计算移民安置区域内的环境容量,并优化不同产业的整合,做好相关的补助工作,同时加强节地策略与生态环境保护的联系,才能保障移民的生产生活,并且实现节地目标。

4.3 以移民安置土地利用总体规划为指导的节地策略。

水利水电工程项目建设的移民安置节地工作开展,需要以移民安置区域内的土地利用总体规划为指导,并与其目的保持一致,增强土地利用效率,在一定程度上降低对农田耕地的占用,避免移民和原居民出现冲突问题。并且移民安置土地利用总体规划目的要求达到移民安置工作的顺利开展、移民安置区域经济的可持续发展、移民安置区内的生态环境平衡,以实现移民安置区内社会、经济与环境的协同进步发展,以及提升移民的生活质量。因此在移民安置规划节地过程中,需要以土地利用总体规划为指导,科学制定土地规划利用方案,同时要求结合土地实际,通过相关调查(比如土地利用的选址等)与有效的技术手段,规避农田耕地的占用(如果通过科学论证后,仍然需要占用,则需要依据政策要求,做好相应的补偿工作),合理利用土地资源,以达到节地目标。所以水利水电工程移民安置规划节地的有效实施,需要贯彻落实移民安置区域的土地利用总体规划,有效控制土地资源的利用,以实现移民安置规划节地目的。

4.4 确保移民正常生产生活的节地策略。水利水电工程移民安置规划的科学制定,需要在节地的基础上,提供相应的土地资源开展移民安置工作。然而基于移民安置区域内土地资源的有限性,并且为了促进移民安置工作的有效推进以及促进节地工作的合理开展,必须提升土地资源利用效率,以增加安置区的移民人口容量。同时为了提升水利水电工程移民安置规划效率,必须在节地的基础上,建立健全相应的配套设施,保障移民的生产生活需求。比如教育方面,需要在移民安置区科学规划建设幼儿园以及中小学校;在移民医疗及其日常生活方面,则要求建立健全社区卫生院、生活日用品以及农业生产资料超市等;以实现移民安置区的教育、医疗与便民等良好生活环境,以满足移民在安置区内的正常生产生活以及提升移民的就业能力。此外为了保障移民能够在安置区的长期稳定居住,需要在节地的前提下,引进符合移民实际的相关产业,增加移民在安置区的就业岗位。因此在确保移民正常生产生活的节地工作开展时,需要在节地的基础上,建立健全教育、医疗以及便民等相关的配套设施,解决安置区内移民的后顾之忧,才能确保水利水电工程安置规划工作的实现以及促进移民安置区的可持续发展。

5 结束语

综上所述,水利水电工程项目作为我国主要的基础设施之一,其对于社会经济进步、民众生活质量提升与自然生态环境平衡等方面协同发展的重要性不言而喻。并且在其建设过程中,会涉及到征地、移民安置以及节地等方面的工作。因此为了确保水利水电工程移民安置规划节地工作的有效实施,本文从水利水电工程移民安置规划的相关内容入手,简述了移民安置规划节地的关键意义,对水利水电工程移民安置规划节地方式、要求及其策略进行了论述说明,其中移民安置规划节地方式包括“抬田”节地以及改复建节地等方式;移民安置规划节地要求包括因地制宜以及优化土地资源的灵活配置等要求;移民安置规划节地策略主要有敬畏移民意愿、满足移民安置环境容量、以移民安置土地利用总体规划为指导以及确保移民正常生产生活等,旨在达到水利水电工程建设目标。

【参考文献】

- [1]纪利,孙翔,陈立华.定远县江巷水库工程征地移民安置社会稳定风险分析[J].江淮水利科技,2017(05):10-11+18.
- [2]罗浩.浅析楼庄子水库工程建设移民安置和征地补偿[J].陕西水利,2017(04):154-155+158.
- [3]罗海波.牛儿洞水库工程建设征地移民安置规划设计[J].工程建设与设计,2015(6):166-168,171.
- [4]方家祥.浅谈基于乡村振兴战略背景下的水库移民安置[J].浙江水利科技,2020(04):61-62+75.
- [5]刘昌南,侯荣贵,顾梦莎.乡村振兴战略视域下水库移民安置方式探析[J].人民黄河,2020(S1):119-121.
- [6]王志成.水库工程建设征地移民安置规划中节地初探[J].农村经济与科技,2016(15):33-35.
- [7]罗海波.牛儿洞水库工程建设征地移民安置规划设计[J].工程建设与设计,2015(06):166-168+171.
- [8]何方,朱子晗,潘欣.河南省水利工程农村移民生产安置的发展及特点分析[J].水利规划与设计,2018(08):164-167.
- [9]王丽娇,余文学.水利工程移民征地补偿和移民安置监理工作探讨[J].黑龙江科学,2018(06):28-29.
- [10]龙忠胜.浅析新形势下水库移民安置监督体系改革方法[J].地下水,2019(06):208-209.