

# 加快邢台中医药振兴发展重点难点问题研究

张英军 吴建沙\* 宋瑞佳 李成刚 崔亚迪 周丽  
邢台医学高等专科学校

DOI:10.12238/fcmr.v6i2.7421

**[摘要]** 过查阅相关文献、走访调研等方式,采用SWOT分析法,摸清邢台市中医药发展的现状、面临的机遇、存在的挑战,“找症结”“开方子”,探索出符合邢台市现状的中医药振兴发展的路径,为加快建设中医药强市提供参考。

**[关键词]** 邢台市; 中医药; 现状; 对策建议

**中图分类号:** R197.4 **文献标识码:** A

## Research on Key and Difficult Issues in Accelerating the Revitalization and Development of Traditional Chinese Medicine in Xingtai

Yingjun Zhang Jiansha Wu\* Ruijia Song Chenggang Li Yadi Cui Li Zhou  
Xingtai Medical College

**[Abstract]** By consulting relevant literature, conducting visits and research, and using SWOT analysis method, the current situation, opportunities, and challenges of traditional Chinese medicine development in Xingtai City are identified. By "finding the crux" and "prescribing solutions", a path for the revitalization and development of traditional Chinese medicine that is in line with the current situation in Xingtai City is explored, providing reference for accelerating the construction of a strong city of traditional Chinese medicine.

**[Key word]** Xingtai City; Traditional Chinese Medicine; Present situation; Countermeasures and suggestions

中医药是中华文化的杰出代表,是中国人民在几千年与疾病作斗争中逐渐形成的医药学科,为中华民族的延续发展作出了巨大贡献,在世界医学史上具有重要的地位。邢台具有深厚的中医药文化根脉,是医祖扁鹊中医药文化发祥地。近年来,大力发展中医药事业成为共识,“十四五”期间将是良性快速发展的黄金时期,邢台市中医药事业也将迎来高质量发展机遇。本课题采用SWOT分析法<sup>[1]</sup>,对邢台市中医药事业发展存在的优势与劣势、机遇与威胁进行系统分析,针对性地提出合理化建议,以期制定切实可行、符合邢台市实际的中医药发展路径。

### 1 邢台市中医药事业发展SWOT分析

#### 1.1 优势(Strengths)

##### 1.1.1 中医药文化历史悠久

扁鹊在邢台行医63载,开创了望、闻、问、切中医四诊方法,救民疾苦,广有盛名,史称医祖。邢台市是扁鹊中医药文化发祥地,自古就有“信中医、爱中医、用中医”的文化氛围。

##### 1.1.2 中药资源丰富

邢台市西侧为太行山脉南段,以东与华北平原交汇,辖区内有平原、丘陵、山地等多种地貌,区域优势得天独厚,生长了大量品质优良的道地中药材,酸枣仁、金银花、黄连、知母、王不留行等。

#### 1.1.3 中医药事业发展迅速

目前,市、县中医院基础设施建设不断增强,中医诊疗能力和健康服务水平进一步提升,中医药政策体系逐步完善;中医药产业链条不断延伸,中医药文化活动蓬勃开展,中医药康养产业初具规模。

#### 1.2 劣势(Weaknesses)

##### 1.2.1 中药材产业链薄弱

中药材种植零散不成规模,药材深加工能力较弱,中药生产企业缺乏龙头性支撑,没有形成邢台特色的品牌竞争力。

##### 1.2.2 扁鹊品牌不亮

当前,国内多个地区都在利用扁鹊品牌,抢占中医药康养高地,邢台市的扁鹊文化品牌挖掘利用不充分,没有形成辐射引领的带动作用。

##### 1.2.3 中医药人才匮乏

目前,邢台市中医药人才队伍中,学术造诣高超的专家较少,尤其是缺少在省内外有较大影响力的领军人才,中青年技术人员不足,基层中医人员专业能力有限,诊疗水平不能满足需求。

#### 1.3 机遇(Opportunities)

政府工作报告中多次强调,充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用,为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国

梦贡献力量。在党的二十大报告中明确指出要“促进中医药传承创新发展,推进健康中国建设”。

2016年,中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》,提出了诸多振兴中医药事业发展的措施<sup>[2]</sup>。2017年,《中华人民共和国中医药法》正式施行。同年,国务院印发《中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)》,把中医药振兴发展定为国家战略,对新时代推进中医药事业发展作出系统部署,中医药事业进入新的历史发展时期<sup>[3]</sup>。近三年,国务院相继出台了《关于加快医学教育创新发展的指导意见》(国办发〔2020〕34号)《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》(国办发〔2021〕3号)《“十四五”中医药发展规划》(国办发〔2022〕5号)《中医药振兴发展重大工程实施方案》(国办发〔2023〕3号)等文件,提出:传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容,是中华民族伟大复兴的大事。国家各类中医药政策的相继出台,为培养中医药健康服务产业应用型技术技能人才提出了迫切要求,为新时代中医药的快速发展指明了方向,提供了前所未有的发展机遇<sup>[4]</sup>。

近年来,邢台市先后出台了《中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)》(邢政发〔2017〕2号)《关于支持中医药产业发展若干政策(试行)》(邢政办字〔2020〕26号)《关于促进中医药传承创新发展的若干措施》(邢传〔2020〕3号)《邢台市人民政府关于支持重点革命老区振兴发展的实施意见》(邢政字〔2021〕10号)等一系列政策文件,为助推邢台市中医药产业高质量赶超发展提供了坚实的政策保障。

#### 1.4 威胁(Threats)

邢台市地处冀南地区,是京津冀协同发展的边缘地带,总体经济水平欠发达,对于中医药事业的资金投入有限,现有中医药发展水平与快速增长的人们对中医药的需求不平衡的矛盾突出。中医药机构规模占总体医疗机构规模的比例较低。从事中医药事业的人员数量不足,质量良莠不齐,尤其是缺乏中医药领军人才和科研攻关人才。对酸枣仁、王不留行等传统道地药材的挖掘研究不够深入。

## 2 邢台市中医药事业发展应对策略

根据邢台市中医药事业发展SWOT分析,笔者提出构建“1个引领、2个支撑、3个方向”邢台市中医药振兴发展总思路。即立足邢襄主阵地,以扁鹊中医药文化为引领,以中药材产业和中医医疗服务为支撑,加快人才培养、康养融合发展和中医适宜技术推广,形成自上而下、广泛参与、融合创新、持之以恒的中医药振兴发展新格局,力争将邢台市打造成河北省中医药传承创新示范区和中医药传统文化教育实践基地。

### 2.1 以扁鹊中医药文化为引领

文化引领不但可以增强集体凝聚力和向心力,也可以激发个体的创造力和创新精神<sup>[5]</sup>。邢台市是医祖扁鹊的主要行医圣地和医学成就地,有着深厚的中医药文化底蕴,中医药事业的振兴发展就要以扁鹊文化为引领,擦亮扁鹊文化品牌<sup>[6]</sup>,挖掘和发扬中医药文化的特色和价值,推动中医药进社区、进乡村、进课

堂、进家庭,使其大众化,增强人们对中医药的认识和信任,提升中医药在社会中的声誉和影响力<sup>[7]</sup>。

### 2.2 深化中药材产业发展

根据河北省道地药材“两带三区”分布规律,突出做强邢台市酸枣仁<sup>[8]</sup>、金银花等道地药材种植,同时选用黄芪、丹参等优势品种,扩大种植面积,形成规模化中药种植基地。建立严格的质量控制体系,从种植、采摘到加工,控制每个环节的质量。采用科学的检测方法,确保药材符合国家标准的质量要求。做好品牌建设和名牌产品认证<sup>[9]</sup>,不断提高邢台道地药材品牌价值和知名度,抢占市场份额,占据优势地位,打造华北地区中药材的品质高地,助推脱贫攻坚和乡村振兴。

### 2.3 提高中医医疗服务

广泛开展“泉城扁鹊堂”创建活动,让百姓随时随地都能享受到中医药服务。持续推进市级中医重点专科建设,推进市中医医院创三甲、重点县中医院创三级,提升中医药服务能力。坚持中医与现代医学协同发展,做好中医的传承与创新。完善中医治未病工程,推动形成“覆盖城乡、上下联动、横向到边、纵向到底”的中医药服务体系,助力“太行泉城、美丽邢台”建设,贡献中医智慧和中医力量。

### 2.4 加强人才培养

深化中药研发和提升医疗水平都离不开科技创新,而科技的创新需要人才培养。中医药事业高质量发展的根本保障就在于中医药从业人员的队伍建设。实施“扁鹊人才”计划,引进院士、国医大师、国家级名中医等行业领军人才,组建高水平学术研究团队,搭建高端中医药创新平台,建设一批一流的名中医诊疗中心、名中医传承工作室、岐黄学者工作站。发挥名老中医的示范引领作用,落实师承教育,高效率培养中医人才,以保障中医从业人员的可持续发展。

高校是中医药人才培养的主阵地,是推动中医药加快发展的重要引擎。教育部、人力资源和社会保障部、国家卫生健康委员会等部委相继出台关于加强新时代中医药人才工作等系列重要文件,为中医药振兴发展提供了坚强的人才支撑和智力保障。邢台医学高等专科学校作为邢台市唯一一所医学类院校,现有专科层次的办学规模与建设中医药强市的战略目标很不相称,与学校肩负的时代责任和历史使命很不适应。支持邢台医学高等专科学校晋升本科院校,增设本科中医学、针灸推拿学、中医儿科学、中医骨伤科学、中医养生康复学、中药学等中医药类相关专业,进一步优化生源质量、深化学科发展、强化内涵建设,补齐河北省中医药高等教育短板,为推动邢台市中医药教育的高质量发展提供人才储备和智力支持,切实回应人民对高质量中医药卫生服务的期盼。

### 2.5 康养融合发展

随着老龄化社会的到来、后疫情时代人们健康观念的转变以及大健康产业的快速发展,中医药在保障国民健康中的作用也将愈发明显。《河北省“大健康、新医疗”产业发展规划(2016-2020年)》文件指出:在健康养老服务业中,实施中医药

健康养老服务工程,发展中医药特色养老机构,鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院,为老年人提供健康保健服务<sup>[10]</sup>。邢台市先后出台了《邢台市中医药发展“十四五”规划》《邢台市康养产业发展规划(2020—2025)》等文件,从制度层面全方位推动中医药康养发展。依托太行山优美的自然环境和丰富的中医药资源,要逐步形成集中医药文化、中药材种植、药企生产、休闲旅游、养生养老等要素融合的中医药产业新模式<sup>[11]</sup>。积极应对老龄化趋势,立足邢台市和周边区域的人口结构和社会需求,打造一批中医康养旅游项目,建设冀南地区中医药康养基地。

### 2.6 中医适宜技术推广

依托邢台市中医适宜技术推广指导中心和西医学中医培训基地,针对各级医疗机构和医务人员积极开展更为广泛的中医适宜技术的培训,使一线医务人员熟练掌握针灸、推拿、拔罐、刮痧、贴敷等技术操作,推动基层中医药技术水平再上一个新台阶,提升邢台市中医药服务水平和服务质量。另外,通过多种渠道,如网络、自媒体、报刊、健康讲座等形式,向公众普及中医适宜技术的知识和应用,增加人民群众对中医适宜技术的认可度。

### 3 结语

综上,传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容,是中华民族伟大复兴的大事。邢台市中医药具有独特的优势和巨大的潜力,要以高质量赶超发展、服务区域经济社会为导向,加强统筹规划和科技攻关,注重文化传承创新,为打造“康养之城”添砖加瓦。

#### [项目来源]

邢台市社会科学事业发展研究课题;项目名称:加快邢台中医药振兴发展重点难点问题研究;项目编号:XTSKFZ2023151重点课题。

#### [参考文献]

[1]鞠晓宇,赵越,赵倩.基于SWOT分析法的河北省中药临床方

制剂发展策略研究[J].中国医院,2023,27(11):52-54.

[2]本刊记者.中共中央国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》大健康产业大有可为健康中国势在必行[J].中国品牌与防伪,2023,(S1):4-6.

[3]桑滨生.《中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)》解读[J].世界科学技术-中医药现代化,2016,18(07):1088-1092.

[4]赵蕊,唐瑞雨,张雅雯.河北省中医药传承创新优先实施策略和建议调查研究[J].中医药管理杂志,2022,30(09):50-53.

[5]高彦彬,赵慧玲.加强中医药文化研究,提高中医药文化软实力[J].世界中医药,2011,6(06):461-464.

[6]弘扬扁鹊文化,推进中医药产业高质量发展[N].邢台日报,2023-07-05(008).

[7]艾青青,兰志琼,李倩.我国中医药科普的发展现状研究[J].亚太传统医药,2017,13(23):3-7.

[8]王倩.邢台市酸枣产业发展现状调查及对策研究[D].河北工程大学,2023.

[9]魏子鲲,韩乔,王亚荣.河北省中药材产业发展的SWOT分析[J].河北农业科学,2021,25(03):34-36+49.

[10]四建磊,王成果.河北省中医药大会召开提出把中医药摆在战略位置抓实抓好[J].中医药管理杂志,2020,28(19):194.

[11]深入挖掘扁鹊文化,加强开发利用!邢台市多举措打造中医药康养强市[N].河北日报,2023-09-13.

#### 作者简介:

张英军(1986--),男,汉族,河北省邢台市人,硕士研究生,邢台医学高等专科学校,中级讲师,主治医师,研究方向:中医药教育教学研究。

#### 通讯作者:

吴建沙(1987--),女,汉族,河北省邢台市人,硕士研究生,邢台医学高等专科学校,主治医师,教研室主任,研究方向:中医药教育教学研究。