

简论行政事业单位管理中的国有资产盘活策略

陆明哲

DOI:10.12238/jmsr.v4i1.14118

[摘要] 行政事业单位国有资产是公共职能的物质基础,其一般为行政事业单位控制,且纳入本单位核算,依法确认为国家所有,可以通过货币计量的不同经济资源。行政事业单位国有资产具有配置领域的非生产性、使用目的的服务性、资金补偿及扩充的非直接性等特点;其主要包括流动资产(比如应收现金、账款、存货等)、固定资产(比如土地、办公建筑等)、无形资产(比如专利权、商标权等)等。并且为了发挥行政事业单位国有资产的利用价值,需要采取健全资产存货盘活制度、完善国有资产信息系统等措施,来提升国有资产管理能力。而且行政事业单位的国有资产随着市场经济的快速发展,其规模变得日益庞大,同时其存在闲置以及浪费等现象也越来越严重。因此为了促进行政事业单位的健康运行以及发挥国有资产的利用价值,必须采取有效策略,对行政事业单位的国有资产进行盘活,旨在提升行政事业单位的管理水平。

[关键词] 行政事业单位; 国有资产; 闲置原因; 解决措施; 盘活; 管理; 策略

中图分类号: F239.66 **文献标识码:** A

A Brief Discussion on the Revitalization Strategy of State owned Assets in the Management of Administrative Institutions

Mingzhe Lu

[Abstract] State owned assets of administrative institutions are the material basis of public functions. They are generally controlled by administrative institutions, included in their own accounting, legally recognized as state-owned, and can be measured in monetary terms as different economic resources. State owned assets of administrative institutions have characteristics such as non productive allocation, service-oriented use, non direct compensation and expansion of funds; It mainly includes current assets (such as cash receivable, accounts receivable, inventory, etc.), fixed assets (such as land, office buildings, etc.), intangible assets (such as patent rights, trademark rights, etc.), etc. And in order to maximize the utilization value of state-owned assets in administrative institutions, measures such as improving the asset inventory activation system and perfecting the state-owned asset information system need to be taken to enhance the management capability of state-owned assets. Moreover, with the rapid development of the market economy, the scale of state-owned assets in administrative institutions has become increasingly large, and at the same time, the phenomena of idle and waste have become more and more serious. Therefore, in order to promote the healthy operation of administrative institutions and maximize the utilization value of state-owned assets, effective strategies must be adopted to revitalize the state-owned assets of administrative institutions, with the aim of improving their management level.

[Key words] administrative institutions; state-owned property; Reason for idleness; Solution measures; Revitalize; Administration; strategy

行政事业单位是国家机关的重要组成部分,通常负责政府的管理职能、贯彻执行国家政策、提供公共服务以及维护社会秩序,其包括行政单位(比如公检法等机关)与事业单位(比如教育、医疗等单位)。随着社会经济的快速发展及其市场的日渐成熟,使得行政事业单位的工作环境出现了很多改变,比如国有资

产规模变得非常庞大、国有资产管理未能适应市场环境变化等,导致诸多国有资产存在低效、闲置以及浪费等现象。所以行政事业单位为了发挥国有资产的利用价值,需要通过对外出租或转让等方式来盘活国有资产。

1 行政事业单位中的国有资产闲置原因分析

行政事业单位国有资产的闲置原因有很多,结合笔者实践工作经验,认为目前主要体现在以下几方面的原因:

1.1历史的政策和规划原因造成国有资产闲置。目前社会变化发展非常快,有些历史的政策与规划未能适应时代发展,从而造成国有资产闲置。比如部分行政事业单位在历史的政策和规划要求下,需要对单位的相关机构进行撤并、改建及搬迁等,从而出现部分国有资产(比如土地、办公建筑等)闲置,并且这些闲置国有资产具有分散、盘活困难等特点。

1.2国有资产管理与预算管理联系不密切的原因造成国有资产闲置。行政事业单位国有资产管理通常包括对资产进行配置、使用以及处理等方面的管理工作。然而在实际的国有资产管理时,由于部分行政事业单位没有充分认识到国有资产管理与预算管理联系的重要性,导致相关单位在开展预算管理工作时,未能深入了解到国有存量资产和资产配置、使用以及处理的联系,造成国有资产重复配置、使用不合理以及无序的处置现象,使得大量国有资产存在闲置问题。

1.3国有资产的产权不清晰原因造成国有资产闲置。由于历史等方面的原因,导致部分行政事业单位的国有资产存在产权不清晰及无产权现象。例如部分行政事业单位过去建造的房屋建筑,不符合当下的报批、建造手续,甚至有些单位的建筑出现先建后报批、有些单位的建筑未能满足时下消防要求等,造成产权证明未能及时办理。而且由于部分档案的遗失,导致部分国有资产在移交时,增加了国有资产的确权和盘活难度,从而出现国有资产闲置问题。

1.4部分管理人员的原因造成国有资产闲置。由于国有资产管理制度的不完善的原因,部分行政事业单位管理人员对于旧的国有资产没有强烈的盘活意愿。比如部分行政事业单位管理人员认为新配置的国有资产能够达到现行办公要求,不需要再盘活旧的国有资产;还有部分管理人员认为国有资产都是由财政全额拨款,没有必要盘活旧的国有资产;甚至部分行政事业单位管理人员嫌盘活国有资产比较麻烦,宁可闲置,也不愿意花费时间和精力去盘活这些国有资产。

1.5国有资产监管机制未能贯彻执行的原因造成国有资产闲置。行政事业单位一般都制定了相应的国有资产监管机制,然而由于诸多原因的影响(比如审计与监管人员不足、监管事务多等),导致相关的监管机制未能得到贯彻执行,从而造成部分国有资产的监管力度不足,使得国有资产发生闲置问题。

2 行政事业单位国有资产闲置的解决措施

针对上述行政事业单位国有资产闲置原因的分析,笔者提出了提升政治站位、建立健全相应的管理制度与管理体系、提升管理人员素质以及运用先进技术、建立完善以及贯彻落实监管机制等措施,具体为:

2.1提升政治站位。相关的行政事业单位需要把盘活国有资产当作政治任务来抓,并且需要充分认识到盘活国有资产的重要性,从政治的高度做好闲置国有资产的盘活工作。

2.2建立健全相应的管理制度与管理体系。对于行政事业单

位闲置的国有资产管理,需要从国有资产配置、使用以及处置等环节出发,建立国有资产全生命周期的管理制度,从而确保闲置国有资产的盘活得到制度支持。同时需要健全国有资产管理体制,比如借助先进的信息,不断健全国有资产管理平台,从而提升闲置国有资产管理效率、保障闲置国有资产的公开透明、共享闲置国有资产的相关信息等,以实现闲置国有资产的盘活。

2.3提升管理人员素质以及运用先进技术。第一,提升管理人员的素质。行政事业单位通过教育与培训的手段,提升管理人员的专业技能与职业素养,以保障闲置国有资产得到盘活;第二,运用先进技术。通过大数据技术、人工智能等先进技术,构建智能化的闲置国有资产管理平台,从而提升闲置国有资产的盘活效率。

2.4建立完善以及贯彻落实监管机制。行政事业单位闲置国有资产的有效盘活,必须通过建立完善以及贯彻落实监管机制来达到目的。比如加大对违法、违规等行为的查处力度,以遏制腐败问题的出现,使闲置国有资产的切实盘活。

3 行政事业单位管理中的国有资产盘活方式与要求及其重要性

行政事业单位的国有资产盘活是优化资源配置、提升国有资产经济效益的重要手段,其一般是通过政府购买、对外出租或转让等方式激活和利用闲置国有资产,以提高国有资产的使用效率与经济效益。

3.1盘活方式与要求。(1)盘活方式。行政事业单位国有资产的盘活方式有很多,比如政府购买、对外出租或转让、共享利用、捐赠或出售等,比如政府购买的盘活方式,政府通过购买国有资产(物资、土地以及设备等),用在医疗、教育等公共服务领域;又如对外出租或转让,就行政事业单位的闲置国有资产,通过对外出租或转让,来提升国有资产的经济效益。(2)盘活要求。第一,要求遵循相关的法律法规。比如在盘活行政事业单位国有资产时,必须遵循《中华人民共和国预算法》的相关规定。第二,要求全面覆盖盘活范围。把行政事业单位的闲置国有资产全部纳入盘活的范围。第三,因地制宜实施盘活。行政事业单位国有资产的盘活,需要结合具体的国有资产类别等,因地制宜的实施盘活。

3.2盘活的重要性。盘活行政事业单位的国有资产,有助于行政事业单位的健康发展以及提升国有资产的经济效益。比如对行政事业单位的闲置国有资产,通过对外出租或转让等盘活方式,可以发挥国有资产的价值以及提升其经济效益;并且在其出租或转让后,可以减少行政事业单位对国有资产的维护成本,同时通过转让闲置国有资产,增加了行政事业单位的仓储空间。

4 行政事业单位管理中的国有资产盘活策略

4.1加强国有资产基础数据盘点,保障盘活工作数据准确。在盘活行政事业单位国有资产前,需要做好相应国有资产的盘点工作,以保障盘活工作数据准确。具体而言:第一,相关的行政事业单位组建盘点小组,对本单位的国有资产开展盘点工作,确保账物相符,同时需要明确闲置资产的放置位置、型号、

状态(比如损坏、需要修理)等;并且需要标注是否有盘活价值、闲置原因等。第二,由所在地的财政部门牵头组建复核小组,就相关单位盘点的国有资产进行复核,以保障盘活工作数据的准确性。同时需要对闲置国有资产进行拍照,并建档、编码以及建立信息库等。第三,对闲置的国有资产盘点以及复核后,需要做好分类工作,旨在为国有资产的后续盘活工作顺利开展提供条件,以及提升盘活国有资产的经济效益。

4.2充分运用多手段提高相关单位的积极性,确保国有资产盘活工作的有效开展。具体为:第一,加强国有资产盘活和财政一体化的结合。行政事业单位配置新的国有资产和开展预算时,需要充分考虑闲置的国有资产是否能利用,防止重复配置或超标配置。同时需要制定计划对未能利用的国有资产进行处置,确保闲置的国有资产得到及时处理。第二,建立完善的国有资产盘活绩效考核机制。通过建立完善的国有资产盘活绩效考核机制,对行政事业单位的国有资产盘活利用状况实施考核,并进行量化,将其作为年度考核的重要指标以及作为奖励的依据。第三,国有资产盘活的效益返回原单位。行政事业单位的国有资产盘活收益,一般都返回到原单位,比如通过出租、转让等盘活的国有资产,其收益都返回到资产原属单位,由该单位再上缴到国库中,并且由该单位支付盘活国有资产产生的相关费用。

4.3采取多措施推进国有资产盘活工作的顺利实施。为了确保行政事业单位国有资产盘活工作的顺利开展,必须遵循稳步推进、先易后难等原则,同时需要采取相应的措施。(1)结合行政事业单位的实际,构建国有资产的盘活方案。依据所在地与相关单位的实际,在遵循相关法律的基础上,有效构建国有资产的盘活方案。(2)提升国有资产管理从业人员的专业技能与职业素养。行政事业单位通过培训等手段,以及借鉴发达国家或国内发达地区的国有资产盘活工作经验,以达到提升相关人员的专业技能与职业素养目的,旨在保障国有资产盘活工作的顺利实施。(3)做好闲置国有资产的处理工作。为了提升行政事业单位国有资产管理效率,首先需要做好没有利用价值的国有资产处理工作,通过前期的盘点及其分类,依据相关程序,评估其价值,委托相关中介处理对本单位没有利用价值的国有资产,比如拍卖、转让等,所得收益返回到资产所属单位。其次对于产权不清晰的国有资产,在相关处置程序的指导下,在本单位内部进行调配,使国有资产价值得到充分展现。(4)加强国有资产盘活工作的控制与监督。为了防止违规现象的出现、国有资产流失以及提升行政事业单位国有资产盘活工作效率,必须通过内部控制以及外

部监督。第一,以行政事业单位的党委会审议制度为核心,明确责任主体,通过内部审计与盘活工作流程的控制,来确保国有资产盘活工作的顺利实施。第二,通过借助先进技术,构建信息化的资产管理系统,实施动态监控资产的配置、使用以及处置,从而使资产盘活工作得到有效监督。第三,通过审计与纪检等联合组建外部监督体系。利用审计部门和纪检部门对国有资产盘活工作的检查核对,构建国有资产盘活工作信息库,以实现国有资产盘活工作的有效监督。

5 结束语

综上所述,行政事业单位一般是运用国有资产服务人民群众的单位,所以做好行政事业单位国有资产的盘活工作非常重要,不仅有助于促进行政事业单位的健康发展,还能够提升国有资产的经济效益。并且由于市场经济的快速发展,使得行政事业单位的国有资产规模变得越来越庞大,因此必须采取有效措施,对其存在的闲置国有资产开展盘活工作,以发挥国有资产的利用价值。基于此,本文探讨分析了行政事业单位中的国有资产闲置原因及其解决措施,简述了行政事业单位管理中的国有资产盘活方式与要求及其重要性,对行政事业单位管理中的国有资产盘活策略进行了论述分析,旨在提升行政事业单位管理水平。

【参考文献】

- [1]严彩.新《政府会计制度》下行政事业单位国有资产管理优化模式探究[J].会计师,2020(24):81-82.
- [2]张效惠.行政事业单位国有资产管理存在问题及对策[J].西部财会,2022(9):35-37.
- [3]付鹏.行政事业单位国有资产管理与财务管理的融合探究[J].活力,2022(15):103-105.
- [4]黄哲.新会计制度下行政事业单位国有资产管理优化研究[J].投资与合作,2022(5):133-135.
- [5]许恺.浅析行政事业单位国有资产管理的问题与对策[J].大陆桥视野,2024(01):120-122.
- [6]王秀娟.行政事业单位国有资产管理存在的问题与对策研究[J].环渤海经济瞭望,2023(12):122-125.
- [7]王小晶.行政事业性国有资产管理现状分析及对策研究[J].今日财富,2023(23):59-61.
- [8]张洪军,李婷婷,周海民.行政事业单位国有资产管理存在的问题与对策建议[J].财务与会计,2023(22):73-74.
- [9]施范弘.行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策研究[J].质量与市场,2023(09):115-117.