

简析城市防洪水利工程建设与运行管理

王天宇

盐城市市区防洪工程管理处

DOI:10.12238/jphc.v2i1.2928

[摘要] 防洪水利工程作为一项重要的设施建设,与城市的发展息息相关,想要防洪水利工程的正常运转,就要采取科学合理的措施,加强防洪水利工程建设与运行管理,但是目前我国现阶段防洪水利工程运行过程中,仍然存在一些问题,对此在具体的建设过程中,应抓住防洪水利工程建设的关键,建立完善的防洪工程运行管理体系,进而促进城市防洪水利工程运行水平。本文就城市防洪水利工程建设与运行管理进行探析。

[关键词] 城市; 防洪水利工程; 建设; 运行管理

中图分类号: D296.1 文献标识码: A

Brief Analysis on the Construction and Operation Management of Urban Flood Control Facilities

Tianyu Wang

Yancheng City Flood Control Project Management Office

[Abstract] As an important facility construction, flood control projects are closely related to the development of cities. The normal operation of flood prevention and conservancy projects requires scientific and reasonable measures, and the construction and operation management of flood control projects need to be strengthened. However, there are still some problems in the operation of flood prevention and conservancy projects in my country at this stage. Therefore, in the specific construction process, we should pay close attention to the construction of flood prevention and conservancy projects, establish a perfect flood prevention project operation and management system, and promote the operation level of urban flood prevention and water conservancy projects. Based on this, this article analyzes the construction and operation management of urban flood control facilities.

[Key words] city; flood prevention project; construction; operation management

1 城市防洪特征

1.1 城市洪灾往往发生得较为突然,造成的灾害损失较重。全球气候变化的影响,使得我国城市的暴雨发生率逐步增大,暴雨往往具有强度大、时间短的情况。一旦发生暴雨,城市建设中地面植被减少的情况,导致了城市排水能力降低。由于基础设施高度集中化,使得城市显露出易损性的特征,洪灾发生连锁反应,如水电中断、交通瘫痪等又发生了次生灾害。

1.2 城市防洪工程体系中,社会管理相对薄弱,排水能力低下的城市不占少数。我国城市排洪抗涝的标准较为低下,工程体系不完善,一些城市的排水能力非常薄弱,严重的表现为城市不具备完善的防洪排涝工程体系,预案编制落后城市防

洪规划,确实难以形成独立排洪机制。还有一些城市没有完整的城市防洪应急预案,设施过于陈旧,又没有及时更新,可操作性较差,城市管理能力薄弱,导致了人水争地的现象严重。一些河道有随意丢弃的工业和生活垃圾。许多城市对防灾抗洪的教育重视程度不够,群众避险自救的意识薄弱,对洪灾的警惕性缺乏,低洼地带和凹式立交桥内没有相关的警示标识,一旦发生暴雨灾害,就容易导致人员伤亡。

2 城市防洪水利工程运行管理中存在的问题

2.1 管理制度问题。当前,我国倡导的城市防洪水利工程的管理模式是管养分离的形式,即将管理工作与养护工作进行分离,通过独立管理工作来实现防洪工程的

最优管理。但实际上,这种管理模式在实际防洪工程管理中并没有得以应用,大部分的工程还是实行传统的管理模式,会致使管理工作无法得到进一步提升,不能适应现阶段城市建设的要求。故为了推进管养分离的进一步落实,相关部门制定了有关维修养护管理办法的规章制度,但是在实行的过程中还存在很多问题,主要表现在缺乏较为明确的指示,可行性也不强。

2.2 管理机制问题。责权不够明确。我国对水利工程管理体系的改革是建立在责权明确的基础上,由于部分地区的经济处于发展中的过渡期,水利工程管理制度的改革工作很容易受到经济因素的影响而不能顺利实行。为此,以往工程建设中存在的重视建设轻视管理的现象仍然

存在, 导致水利工程运行管理问题严重。

2.3建设管理问题。项目建设的领导人员对工程投入使用之后的运行管理工作缺乏足够的重视, 将工作重点放置在下一个工程的建设工作中, 致使工程无法发挥出应有的作用, 这也就失去了建设防洪工程的意义。部分拥有运行管理机制的单位也存在管理模式单一的问题, 由于管理方式不当, 工程投入使用之后发挥的作用会与设计功能不符, 就算建设质量过硬, 长期得不到有效的养护也会导致使用寿命减少。

2.4维修养护问题。维修养护设备和技术问题。在管养分离模式运行之后, 相关单位需要特别成立单独的维修养护部门, 对于设备和技术的要求也就越来越高, 以往使用的设备基本无法满足新形式的要求, 为此需要足够的资金来支持新部门的实行, 一旦启动资金成为问题, 维修养护工作也就无法顺利完成。

3 防洪工程运行管理体系的构建措施

3.1明确管理权责主体。要想建立责权分明的防洪工程管理体制, 就必须确定管理权责的主体, 通常可以选择传统管理模式中的主体作为改革之后的主体, 需要注意的是要将主管部门和防洪工程管理单位的职责进行进一步明确。通过分析可以发现致使出现权责不明问题的主要原因有缺乏竞争机制和缺乏有针对性的规范制度, 要求从根源上解决权责不明问题, 就要从这两个方面入手, 在养护单位的选择上实行招标方式, 为了保证养护的作用和效果, 在企业内部还可以设立专门的监督部门, 通过投标选择的养护单位无论在专业技能上还是在信誉上都能得到保障; 规范相关运行管理制度, 提升管理内容的可行性, 让防护工程管理单位能够充分发挥自身的控制职能, 依据相关管理制度将具体的养护任务落实到维修单位, 让制度来维系二者之间的关系。

3.2筹集资金弥补运行管理的资金缺口。运行管理工作中需要投入资金的部分包括工作人员的薪资和福利、设备、维修、防汛等, 要想充分发挥出运行管理工作的作用就必须加大资金的投入, 而防护

水利工程项目属于公益事业, 资金问题成为运行管理工作的一大难点。为此, 建设单位需要采用有效的措施来解决资金问题。虽然国家财政方面会予以一定的资金支持, 但是仅靠国家的资金无法维持正常的运行管理工作, 这就需要建设单位在建设项目的同时, 发展相关的综合经营活动, 以此获取资金, 自给自足。

3.3完善管理方式方法。为了制定完善的管理方式, 在防洪工程建设时就应该将管理机制融入在内, 让工程项目能够充分发挥自身的作用。另外, 可以依据建设区域对水环境的要求, 并借鉴其他地区好的管理方式, 来制定符合本区域发展的管理方法。完善管理方式是保证运行管理工作的关键环节, 只有科学合理的管理方式才能促进防洪工程的持续发展。

3.4完善人员管理。对于人员管理, 需要管理单位和养护单位处理好业务关系, 对于管理单位而言, 由于实行制度改革之后, 公司大部分员工为原有人员, 如果改革之后没有规范上岗要求, 那么改革将无法落实, 为了顺应管理改革的要求, 管理单位可适当的做些人员调整和经营结构调整, 以此推进改革工作的落实。除此之外, 还可以适当的放宽维系养护单位的权利。对于养护公司而言, 应该在企业内部完成对员工专业技能的提升, 对待经营不合理的问题进行调整, 对于稀缺的人才可以使用合同制聘用。除此之外, 为了业务双方能够达到共赢的目的, 可通过内部调整和更改员工福利机制来调动员工的积极性, 从而提升整体的经济效益。

4 城市防洪工程建设探析

4.1防洪工程与城市建设相结合。(1)防洪工程与城市交通管理。在城市建设的过程中可以通过合理的规划, 将道路建设和防洪工程中的堤防建设放在同处进行, 即该条道路可作为正常行车道路, 又是具备防洪功能的堤防, 这种建设方式不仅节省了部分资金投入, 还能够有效减缓城市的交通运输问题。(2)防洪工程与城市排水管理。在以往的城市规划工作中, 是将城市的排水和防洪工程的排水作为两个独立的主体, 进行分别的水分计算, 导致城市排水工程和防洪工程的排水

项目完全分离, 使得排水管道错综复杂, 增加了建设的成本。为此, 在以后的城市规划中, 可以将防洪工程与排水作为同一内容进行, 构建出即可用于排水又可用于防洪的排水管道。(3)防洪工程与城市污水管理。在社会经济发展不断加快的作用下, 生产活动不断增多, 致使污水排放情况严重, 城市规划中, 需要加强污水排放设施的建设, 同时也可以将污水处理系统与防洪工程建设相融合。(4)防洪工程与城市旅游管理。在众多滨河城市中, 滨河地段既承载着防洪工程, 又是作为城市的景区而存在, 这就要求在城市规划中, 将防洪工程与景区的环境建设相融合, 让防洪工程既可保证防洪的功能, 又不会破坏景区的环境美感。

4.2以城市防洪工程促进环境建设。城市防洪工程的建设, 必须考虑到城市景观问题, 主要集中于堤防的高度以及断面方式。其中堤防高度对城市环境产生最为直接的影响; 如果堤防过高, 将城市包围在其中, 必然不利于展现城市景观; 因此, 堤防高度应结合实际情况, 合理确定堤距、水位以及安全超高等参数, 但也要注意有效防范超标洪水问题。堤防的断面形式, 一般采取斜坡为宜, 同时注意边坡的缓度; 或者采取复式边坡, 从视觉感官上降低堤防的高度, 同时可种植草皮, 发挥护坡的作用, 美化环境。

5 结语

虽然我国现在不少城市都有防洪规划, 但都不是很完善, 实施时还是有不少问题, 而且防洪工程有些缺乏资金支持, 无法实现最佳的防洪效果。因此, 城市发展时必须坚持发展与防洪规划同步, 制定合理的城市规划, 确保城市规划与防洪规划协调, 推动城市的稳步发展。

[参考文献]

- [1]林芳芳. 简析城市防洪水利设施的建设与运行管理[J]. 水能经济, 2018, (003):220.
- [2]倪晓峰, 赵英. 浅谈提升水利工程管理能力的技术改进措施[J]. 水利建设与管理, 2016, 36(6):63-66.
- [3]孙颖. 城市防洪合理规划分析[J]. 城市地理, 2017, (020):39.