

# 基于农用地分等的基本农田保护空间规划方法研究

刘增辉

益阳市赫山区自然资源局

DOI:10.12238/jpm.v2i2.3843

**[摘要]** 在农田保护空间规划发展过程中,不是进行一项两项政策就能发展起来的。从农田保护的发展来说,需要一个漫长的过程,由于与我国农业经济关系密切,还需要以发展经济优先,在进行基本农田保护空间规划是需要协调互动的。但是在发展到一定经济水平,在利益方面可能会产生许多问题。因此本文从农用地分等的情况下去研究基本农田的保护空间规划方法。

**[关键词]** 农用地分等; 基本农田保护; 空间规划方法; 研究

**中图分类号:** TU-092 **文献标识码:** A

## Research on spatial planning method of basic farmland protection based on farmland agricultural land classification

Zenghui Liu

Heshan District Bureau of natural resources of Yiyang City

**[Abstract]** In the development process of farmland protection spatial planning, it can be developed without one or two policies. From the perspective of the development of farmland protection, it needs a long process. Because of its close relationship with China's agricultural economy, it is also necessary to give priority to economic development, and it is necessary to coordinate and interact in the spatial planning of basic farmland protection. However, when the economy develops to a certain level, there may be many conflicts in terms of interests. Therefore, this paper studies the protection space planning method of basic farmland from the agricultural land classification.

**[Key words]** agricultural land classification; Basic farmland protection; Spatial planning method; Research

### 前言

随着经济的发展,知识体系的完善和对万事万物认识的加深,现在我国在农业上的发展已经是将农业用地进行了分等。农业用地分等简单,但是在分等的情况下,去将农田进行空间规划就是比较难的问题。现在正处于高速发展的阶段,有地盘才能发展经济,但是地球只有这么大,是固定的,城市规划的地多了,乡村的就少了,由此产生的利益纷争,就需要解决。

### 1 农用地分等和基本农田保护空间规划方法的相关概念和现状

#### 1.1 农用地和农用地分等的相关概念

农用地就是在土地上面种农作物的土地,或者是进行农业生产的土地,举个例子,就是有种植水稻、水果的土地,还

有包括种树的林场和种草的牧场都是属于农用地。这个概念现在在法律上是被明确出来的,如果有在农用地上,进行建房之类的,都有相关法律规定能不能使用的。其中常见的对农用地分等,主要是对耕地进行分等,其中有分等的标准,就和水果分类一样,从外形上分,土地则是从土地的本身的土地质量还有土地利用去分,还有其他的标准,经过相应的程序进行评定,然后分等。就和车厘子分等级一样,从大小,色泽、味道、含糖量分等级。不过比水果分等级要复杂的是,农用地涉及的标准要复杂些,有一些潜在的影响因素。因此在进行农用地分等的时候,要全面的考察,了解更多的农用地的一些质量水平的数据,更好的利用这些农用地,创造更高的效率<sup>[1]</sup>。

#### 1.2 基本农田保护空间规划方法的相关概念

基本农田保护空间规划方法是一种机制,主要是使用的对象是城镇和农村的农田,这是建设国家的子系统。这个机制的作用说白了就是整合资源,农用地城市和农村都有使用权,但是并没有所有权。从整体出发,对城市和农村的所有的内部结构以及在使用农用地时,先进行预算,统计数据,有多少相对应的农用地和其所占的比例,然后把这种机制运行起来,长期的维护,不断发展。想象一下,比如要建设一个草莓基地,在农村建个草莓基地和在城市建一个草莓基地,最好是根据农用地的等级,如果等级太低,可能就造成效益太低。除非类似有天然的地理优势和必要,进行基本农田

保护空间规划方法就能将结果给出来,到底是在哪建,而且用数据说话。另外这个机制并不仅仅是涉及到政府政策问题,或者统计数据的技术问题,还涉及到有社会科学,还有涉及环境、土地、系统工程等等这些要素。因此在进行基本农田保护空间规划时,要有专业的理论依据和进行指导,再加上有制度去配合执行,才能从将农用地利用起来,达到最大效益<sup>[2]</sup>。

### 1.3 农用地分等和基本农田保护空间规划方法的现状

农田农户地分等级主要分为原始和中间、最终成果。这个主要是从对农田的了解程度来分的,一般被分为原始的,就是对农用地了解不多的,比如只知道农用地的面积或者使用者,或者知道一些相关的数据,这些有调查表进行统计。中间的等级成果则是有农用地的单元图因素和对农用地打分,有用图表进行描述数据,比如宁有土地的经济系数表。最终的成果则是由土地的所有资料,有级别,在质量上的数据,有土地的分布位置和标准的样地,还有土地的属性。最终就是知道农用地能种植什么作物最划算,如果被用作建筑用地是否可行。这些数据都是明确知道的<sup>[3]</sup>。

### 2 基于农用地分等的基本农田保护空间规划方法的实际应用

在目前进行基本农田保护空间规划方法实际应用中,方法运用的也相对成熟,因此笔者从以下几点阐述了基于农用地分等的基本农田保护空间规划方法的实际应用:

#### 2.1 根据农用地分等的的数据,进行农田保护

在进行农田保护时,根据农用地分等的的数据,可以得出一些结论,如农用地质量综合指数的值总体上呈下降趋势。从当前环境来看,生态环境问题日益严重,环保是一直存在,但人们对环保的认识还是处于初级阶段,无法明确的知道

当人们进行某种活动是能造成什么样的后果。在进行农田环境改善时,不能马上有所体现改善。这样无法直接量化的影响,导致无法去追根溯源,因此不能通过人类的活动去进行治理农田环境污染。人类在确认了原因的情况下,去采取一些措施,而且是从国家和社会层面上进行。并且还有可能去提高农田的自我修复能力,就和植树会让空气更好一些类似的程度。最后在进行农田治理,比如处理农田增肥的时候,减少成本,以相对更少的成本去最大化的改善农田质量<sup>[4]</sup>。

#### 2.2 利用政府的政策,推动基本农田保护空间规划方法的运用

从历史和整体的分布情况来看,不可能做到绝对公平和平衡。在经济上,有的农用地就是有更多的发展潜力,有的农用地却缺少发展的潜力。这就需要考察和调查,运用农田保护空间规划,去有导向性的发展。对耕地来说,也有政策上的保护,但是实际上,和利益相关的就不存在完全没有漏洞的方法,比如有的人会违法占地,另外在进行这些措施主要还是靠政府或者个人资金,没有办法将资金的来源渠道扩大。这是利益的导向性,也是社会的现象,这些都阻碍了政府发布这些措施的目标达成。因此在实行这些政策时,一定要落实好政策,监督好资金的保障和流动,对土地的估价一定要有制度可依,并且明确执行。最终能够让城市和乡村和谐发展,共同进步。

#### 2.3 对土地进行用养结构与布局调整

首先,确定永久基本农田保护的的数量是必要的,农用地利用反映了农用地利用水平空间的分布规律。落实永久性基本农田保护区范围,主要是县级土地行政主管部门在全面落实永久性基本农田保护区范围,而确定永久性基本农田的具体面积范围不仅要靠土地行政主管部门的相关经验和感受,只有这样才能

充分体现相关规定的要求。通过调整土地结构和布局来优化土地资源组合,从而使种植业布局结构得到改善。对于一些农业用地质量差,低水平的利用耕地,在面对一些严重水土流失的耕地时,可以退耕还林等工作。通过经济效益的比较优势,调整作物与经济作物种子结构的比例,充分发挥土地资源的潜力,低产量和作物肥料提高,转换的过程,通过使用低块农田分类进行了分析,并与土壤肥力的分布等因素图,如果农业结构无法调整,可以进行有针对性的改良,增加土地的投入,积极建设永久性基本农田的基础设施,使农用地的等级能够尽可能的提高,不断的促进农业生产的发展。

### 3 结束语

基本农田保护空间规划方法只是达到目的一个途径,最终我们想要做到的就是能提高农业水平,将我们的生活过得更好。在进行基本农田保护空间规划中,科学的去建立模型或者指标才是能达到分析的目的,不然就算操作简单,也会直接偏离方向。因此将基本农田保护空间规划方法如何更加简明和实用的操作,也是需要我们去探索的,为我国农业发展奠定基础。

#### [参考文献]

[1]赵姗姗,郝润梅,白文科.土地利用总体规划环境影响评价研究综述[J].西部资源,2019(03):183-186.

[2]刘琳琳.基于LESA的城市边缘区永久基本农田划定研究[D].沈阳农业大学,2019.

[3]拜玉贤.金塔县农用地分等成果应用研究[D].华南理工大学,2019.

[4]郑新奇,杨树佳,象伟宁,等.基于农用地分等的基本农田保护空间规划方法研究[J].农业工程学报,2019,23(1):66-71.

#### 作者简介:

刘增辉(1976--),女,汉族,湖南益阳人,本科,中级,益阳市赫山区自然资源局,研究方向:城市规划。