

# 关于加强森林草原灭火队伍建设的调研报告

范志波

阳泉市应急调度指挥中心

DOI:10.12238/jsse.v2i4.10477

**[摘要]** 近年来,山西阳泉森林草原防灭火队伍建设工作在各级高度重视和正确领导下,工作取得显著成效,但还存在一定的不足。本文对阳泉市森林草原防灭火队伍建设情况进行了分析,并就队伍建设存在问题提出对策建议。

**[关键词]** 森林草原防灭火队伍; 应急救援; 培训演练; 高科技装备; 社会认知度

**中图分类号:** U642.3+5 **文献标识码:** A

## Research Report on Strengthening the Construction of Forest and Grassland Firefighting Teams

Zhibo Fan

Yangquan City emergencydispatch command center

**[Abstract]** In recent years, under the construction of forest and grassland fire prevention team in Yangquan City, Shanxi Province has achieved remarkable results at all levels, but there are still some deficiencies. This paper analyzes the construction of the forest and grassland fire prevention team in Yangquan city, and puts forward countermeasures and suggestions on the existing problems in the team construction.

**[Key words]** forest and grassland fire prevention and extinguishing team; Emergency rescue; Training exercises; High tech equipment; Social awareness

随着气候变化和人类活动的影响,在一定程度上提高了森林草原火灾的发生概率,森林火灾防控工作面临新的考验和挑战,加强森林消防队伍建设,健全队伍保障机制,提高队伍综合作战能力,成为当前一个亟待探索和实践的课题。本次调研旨在深入了解我市森林草原防灭火队伍的现状、存在的问题以及解决对策建议,为提升队伍能力和提高防灭火工作效率提供参考依据。

### 1 全市森林草原灭火队伍现状

#### 1.1 市、县专业森林消防队伍

经过多年建设,我市现有4支专业森林消防队伍543人,其中市级森林防火专业队100人、盂县森林消防队240人、平定森林消防队100人、郊区综合应急救援大队103人。

1.1.1 阳泉市森林防火专业队,组建于2020年10月,现有三个中队、一个后勤保障分队共100人,设大队长1名、中队长3名、班长10名,队员平均年龄27岁,大专及以上学历文化占33%,中专(高中)文化占56%,初中文化占11%,其中退伍军人占队伍18%。队伍配备风力灭火机、灭火水枪、油锯、割灌机、发电机、移动水泵、水囊、二号工具、灭火弹等专业灭火装备,以及皮划艇、抛绳器、排污水泵、水带、移动电源、强光手电、探照灯、救生衣等防汛地质灾害装备。专业队驻防在狮脑山和翠枫山两大重

点林区,主要承担林区防火宣传、巡查巡护、火险隐患排查和火情火灾的处置工作,并按照上级安排驰援(县)区处置火情。

1.1.2 盂县森林消防大队,正式成立于2017年,现有6个中队,240人,平均年龄47岁,大专及以上学历文化占12%,中专(高中)文化占65%,实行县财政供养,准军事化管理,集中食宿,24小时备勤待命。配备高压细水雾、电动水枪、风力灭火机、二号工具、灭火弹、割灌机、接力水泵、水带、油锯等专业灭火工具。

1.1.3 平定县森林消防大队,组建于2008年3月,驻防在平定县冠山镇南磨石村,现有人员100人,平均年龄29岁,队员是以退伍军人、大中专生构成为主。队伍设队长1名,副队长2名,设3个中队,每个中队设3个班,每个班8人。队伍实行集中驻扎、统一食宿、24小时待命、半军事化管理,配备接力水泵、消防水带、高压细水雾、15升电动水枪、风力灭火机、扑火刷、铁锹、灭火弹、割灌机、油锯、车载电台等专业灭火工具。主要职能是负责全县森林火灾的预防和扑救,同时接受上级森林防火指挥部门的统一调遣参与其他市、县森林火灾的应急救援工作。

1.1.4 郊区综合应急救援大队,组建于2019年,是郊区救援队伍的主要力量,现隶属于郊区林业局,下设5个中队,人员编制为103人,平均年龄43岁,大专及以上学历文化占10%,中专(高中)文化占76%。队伍配备风水灭火机、风力灭火机、高压细水雾灭火

机、电动灭火水壶、二号工具、灭火弹、便携式接力水泵、油锯、割灌机等专业灭火装备。直属中队由郊区林业局直接管理,4个乡镇应急救援中队受郊区林业局和乡镇政府双重管理,日常以乡镇管理为主,进入防火期或遇到突发情况,由区林业局统一调度指挥,实行靠前驻防,准军事化管理。

### 1.2 乡镇半专业森林消防队

全市6个县区共有半专业森林消防队58支1200余人,分布在各乡镇、林场和森林防火重点村,人员组成主要为护林员、农村留守人员、林场职工等,平均年龄在55岁以上,使用风力灭火机、二号工具、铁锹等简单扑救工具,承担火场看守清理工作。

### 1.3 应急森林消防队伍

我市加强军地联动,与阳泉军分区民兵应急营、武警阳泉支队武警联合共建应急森林消防队伍共计520余人,其中武警阳泉支队210名武警战士,阳泉军分区310名民兵。按照2019年市级议军会议精神,2020年至2022年为阳泉军分区民兵应急营配备了地震地质灾害、洪涝灾害、森林火灾等救援装备4000余件,2022年6月为武警阳泉森林灭火突击队配备900余件,同时聘请相关专家对应急队伍进行业务、技能培训,确保森林灭火应急队伍在关键时刻拉得出、上得去、起作用,成为我市应急救援的突击力量。

## 2 存在的问题

### 2.1 专业队伍管理机制上下不对应

2019年机构改革之后,防灭火队伍的管理、监督职能随着市防火指挥部一起移交至市应急管理局,森林防灭火队伍还保留在林草部门,运行经费、日常管理由市县林草部门负责,肩负着全市森林草原火灾“防”和早期“救”的工作。因机构改革和应急部门、林草部门防灭火职责不同的原因,导致森林防灭火队伍管理机制上下不对应,因此我局对森林防灭火队伍的管理和监督职能无法有效落实。

### 2.2 乡镇半专业队伍有名无实

乡镇半专业队伍人员构成复杂,主要为护林员、农村留守人员、林场职工等,素质普遍不高,年龄偏大,体能较差,不具备专业的应急救援技能。加上乡镇基层工作繁杂,不能有效组织开展半专业队伍培训和实战演练,导致队伍应急救援实战能力不足,难以满足突发事件应急处置工作需要。

### 2.3 灭火队伍人员工资待遇低

2022年,我市城镇非私营单位就业人员平均工资为79140元(数字来源:阳泉市统计局2023年6月15日发布的《2022年阳泉市城镇非私营单位劳动工资情况简析》),而森林防灭火专业队队员工资不超过3.5万元/人/年,不同队伍工资标准略有差异,部分专业队伍没有额外经费保障和火灾扑救补贴,工资福利待遇不尽相同。专业队伍工资待遇低,薪酬吸引力不足,再加上扑救森林火灾劳动强度大,非常辛苦,在一定程度上影响队员扑救的积极性、主动性和时效性。

### 2.4 灭火队伍应急物资储备不足

一是灭火队伍的森林防灭火装备陈旧,维护保养不到位,受

经费制约,仅能定期采购,补充一定数量的森林消防装备,难以做到随时更新,不能满足当前森林消防队伍建设的需要。二是缺乏高科技灭火技术,缺少高效率、持续性灭火装备,灭火队伍装备落后,火场封控、扑打火头的能力较弱,与城市消防科技装备配备及应用情况相比简直是天壤之别。三是灭火队员个人防护装备差别大、层次不一,灭火手段以人工近身灭火为主,方法单一、效率低下、灭火安全无法保障。

### 2.5 部分队伍老龄化问题严重

经统计,全市森林防火专业队队员平均年龄为38岁,市级队员平均年龄为27岁,平定队员平均年龄为29岁,盂县队员平均年龄为47岁,郊区队员平均年龄为43岁,队伍老龄化、战斗力减弱等问题逐步凸显,随着这一批灭火队员逐步退队,林区周边农民工外出务工、青壮劳动力不想返乡的现象将会导致灭火队伍“无人可用”,成为制约森林防灭火队伍发展的现实难题。

### 2.6 灭火专业技能水平不高

虽然各森林灭火队伍均有较为完善的管理制度,能够有计划地开展培训演练,但由于薪酬低、劳动强度大,出现技术骨干流失、队伍不稳定、不好管理等诸多问题,加之灭火队伍队员整体学历较低,灭火专业理论知识有限,灭火技能掌握不充分,导致灭火专业技能水平不高;还有部分队伍受场地、经费和装备等条件限制难以经常性开展训练,不足以积累大量有效的实战经验。

## 3 对策建议

### 3.1 理顺森林草原防灭火队伍管理机制

根据森林草原防灭火“林业部门专业防、早期救、管行业,应急部门综合防、专业救、抓统筹”的职责划分,将市应急管理局的森林灭火专业队伍管理职能划转回林草部门,形成运行经费、日常管理上下对应的一体化管理机制,全面落实灭火专业队伍的管理和监督职能,充分发挥专业队伍在森林草原防灭火工作中的“专业防”和“早期救”的巨大作用,将森林草原火灾消灭在萌芽状态。

### 3.2 多措并举提高队员工资待遇

一是认真落实中央和省、市决策部署,切实加大经费保障力度,增加经费满足日常伙食、培训活动,并为每名队员落实意外伤害、养老、医疗等基本保险。二是提高扑火队员工资,积极探索多种经营模式,鼓励在非防火期内多途径增加队伍收入,例如:可通过植树造林、森林抚育、开垦荒地、农业种植等方式提高队员收入,增加队伍稳定性。三是可以考虑将专业森林消防队队长、业务骨干等由劳务派遣转为事业编制,建立起相对稳定、灵活进出的管理模式,从而有效地发挥队伍的主观能动性;提高灭火队伍队员工资待遇,有利于吸引中青年人员加入,培养中坚力量,完善队伍年龄结构,减弱队伍老龄化影响。

### 3.3 加大高科技装备配备比例

全面加强应急救援装备标准化建设,为森林灭火队伍配备高压水泵、无人机、特种车辆等森林防灭火高科技装备,提高灭火效率,改变单纯依靠人工近身灭火现状;为专业队伍配备森林

消防全地形越野车、推土机、指挥车等,实现专业队伍特种车辆配备从数量型向质量型转变,全面提升专业灭火队伍的机动能力,实现灭火机械化。配备野营炊事、宿营等特殊车辆,保障救援人员野外食宿需求和人员体力精力;加快应急力量信息化建设,做到空地一体化,利用全球卫星定位、地理信息、车载视频、无线传输等系统建设应急救援指挥平台,并配备大型多旋翼无人机、卫星电话等应急设备,形成上下一体的救援现场通信网络和指挥体系,做到上下联动、互联互通;加强各级各部门已有装备整合共享、集中使用力度,实现“专业装备由专业人员使用”和“专业装备承担专业救援”。

### 3.4 加大灭火队伍培训实战演练力度

一是加强队员心理思想教育和业务理论学习,开展业务知识、技战术运用、体能训练、避险常识、机具使用、作战指挥等方面的培训和实战演练,不断提高队员的综合业务素质和灭火能力。二是在防火期,要充分发挥森林消防队伍的实战优势;在非防火期,在坚持培训演练的前提下,可适当承担政府或主管部门赋予的其他任务。同时,经常与半专业扑火队伍、武警及其他应急队伍沟通联系,互相学习交流经验,开展联合演练,提升联合作战能力。

### 3.5 加强宣传提高社会认知度

一是强化党建引领,开展“党员先锋模范岗”、“救援尖兵示范岗”等活动,争创先进典型,树立模范代表,带动整个队伍整体

积极向上;二是坚持“内强素质,外树形象”,加强业务学习训练,提高灭火救援专业水平;积极参加灭火及应急救援任务,以“有为”争“有位”;三是加强荣誉观和核心价值观教育,提高个人和集体荣誉感。通过强化社会宣传教育,与主流媒体加强合作,多在电视、广播、抖音、快手等短视频平台宣传报道专业队伍先进事迹和荣誉,提高社会认知度和认同感,鼓励年轻人加入森林灭火队伍,以成为森林消防员为荣。

## 4 结语

通过对全市森林草原防灭火队伍建设情况进行分析,针对队伍建设的不足提出指导性建议,进一步加强防灭火队伍的建设,有利于各项防灭火工作的开展,最大化保护森林草原生态资源和最大程度减少人民生命财产损失。

## [参考文献]

- [1]夏睿.森林灭火队伍建设的实践与探索[J].中国应急救援,2024(04):80-84.
- [2]乔国柱,王亮.消防救援队伍与森林消防队伍协同灭火可行性分析[J].今日消防,2024,9(05):14-16.
- [3]刘振玲.宁夏森林草原火灾防控中存在的问题及对策研究[D].宁夏大学,2022.

## 作者简介:

范志波(1984--),男,汉族,河北邯郸涉县人,大学本科,林业工程师,从事森林草原防灭火方面研究。