

我国自闭症患者就业个案研究及对策建议

隗苗苗

北京社会管理职业学院(民政部培训中心)

DOI:10.12238/mef.v4i11.4257

[摘要] 大部分自闭症患者成年后,面临着无学可上、无业可就、无处可去的尴尬局面。近年来,我国一些地区开展了自闭症患者就业帮扶的创新实践。本文以一些典型个案为例,探讨自闭症患者就业的典型模式,对比各种模式的优点和缺点,并提出相应的对策建议。

[关键词] 自闭症;孤独症;就业支持;政策研究

中图分类号: D669.69

文献标识码: A

Case Study and Policy Suggestions on Employment of Autistic Adults in China

WEI Miaomiao

Beijing Social Administration Vocational College (Affairs Training Center)

[Abstract] Most autistic adults face the embarrassing situation of no school, no job and nowhere to go. In recent years, some areas in China have carried out innovative practice of employment assistance for autistic patients. Taking some typical cases as examples, this paper discusses the typical employment modes of autistic patients, compares the advantages and disadvantages of various modes, and puts forward corresponding countermeasures and suggestions.

[Key words] autism; autistic disorder; employment support; policy research

劳动就业是公民基本权利之一。对于残疾人来说,就业不仅是获取经济收入的方式之一,也是他们参与社会生活、与他人沟通交流的重要途径。尤其是对于自闭症患者来说,相关研究表明,更多的参与社会生活对于他们的康复具有积极意义。大龄自闭症患者的就业是一个令人棘手又无奈的话题,2014年出版的《中国孤独症家庭需求蓝皮书》显示,中国成年自闭症人士的就业率不到10%。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出“完善残疾人就业支持体系,加强残疾人劳动权益保障”的发展目标,从国家层面肯定了残疾人就业支持体系的重要作用,体现了对残疾人劳动权益的高度重视。

1 核心概念界定

1.1 自闭症。孤独症 (autism) 又被称为自闭症或孤独性障碍 (autistic disorder) 等,是广泛性发育障碍的代表性疾病。主要症状表现是不同程度的社会交往和交流障碍、兴趣狭隘、重复

刻板行为,以及感知觉异常,属于神经发育障碍。1943年,美国医生Kanner报道了11例患者,并将这种疾病命名为“早期婴儿孤独症”(early infantile autism)。2006年,我国第二次全国残疾人抽样调查残疾标准中将儿童孤独症纳入精神残疾范畴,抽样调查结果显示,我国0~6岁精神残疾患病率为1%,其中孤独症占36.9%。2016年,美国国家卫生统计中心发布报告称,3~17岁儿童自闭症发病率攀升至1/45。保守估计中国孤独症发病率达0.7%~1.0%,全国约有超1400万孤独症谱系障碍人群。

1.2 就业支持政策。支持性就业是针对残障者的辅助性就业模式,将残障者安置在一般的就业环境中,与普通同事一起工作,在完成常态工作中保障质量和要求,并在工作中给予残障者持续就业支持的就业方式。

就业支持政策是政府为帮助和促进就业而制定的相关制度措施,主要包括给予用人单位税收优惠,兴办福利企业,

开放公益性岗位,提供就业信息、就业保护、就业指导、技能培训等服务等。自闭症患者的就业支持政策还应该包括为了帮助他们更好地适应岗位工作和社会生活而提供的辅助性支持,如陪同他们熟悉上下班路程,熟悉工作流程,处理与同事、顾客之间的关系,在能力不足时进行再培训等。许家成等人通过国内外相关研究和实践,将残障者的就业方式分为竞争性就业、庇护性就业、支持性就业三种。就业支持服务应该包括:开拓工作机会、工作与环境分析、个案与就业匹配、职业集中训练、就业现场支持等六大环节。

1.3 自闭症患者就业的经济社会效益。从自闭症患者层面看,就业无论对个人还是家庭都有着重要的意义。从社会层面看,促进自闭症患者就业,其社会效益远远大于其经济效益。保障残疾人的就业权利,使他们能够公平地参与社会生活,是一个社会文明与进步程度的重要衡量指标。

第一,从自闭症患者经济角度来看,

就业可以增加个人和家庭的收入,减轻经济压力。第二,从自闭症患者康复来看,就业可以增加自闭症患者与他人和社会交流的机会,为他们提供康复的社会资源,对其身心健康、自我认同和社会化都有一定的益处。第三,从家庭投入角度来看,自闭症患者就业不仅可以增加一部分家庭收入,同时还可以减少家庭成员的照料压力,家庭成员可以投入工作或获得休息,减轻家庭照料的经济和心理压力。第四,从社会投入来看,自闭症患者就业能够增加他们社会交流的机会,减少他们对机构康复的依赖程度,节约社会资源。

2 我国自闭症患者就业的典型模式

2.1 企业运营模式。企业运营模式一般由自闭症患者、家长、爱心人士联合或独立创办企业进入市场化运营,自闭症患者受聘其中的就业模式。这一模式的特点是灵活、高效,但市场风险抵抗能力差。近年来,各地出现了一些家长或爱心人士创办企业的实践活动,如武汉三个自闭症青年的妈妈创办的“星妈私厨”、广西南宁爱心商人创办的“中国最孤独的洗车场”等,都曾受到社会的广泛关注。但是,由于场地租金成本过高、盈利模式单一等多重问题,这些企业绝大部分都运营困难。“星妈私厨”长期处于亏损状态,广西的那家洗车场最终于2019年被拆除。一些社会组织关注到安置自闭症患者就业的企业遇到的运营困难等问题,也在积极尝试通过资源共享、互助、网络化等方式为企业赋能。如恩启发布了“绿洲计划”,面向全国征集为大龄自闭症患者提供就业与安置的组织机构,建立就业安置服务网络,打造交流和互助平台。

2.2 公办民营模式。公办民营模式是由政府出资创办,由自闭症患者管理运营的就业模式。如2019年在上海成立的“梦工坊”咖啡吧,接纳9名唐氏综合征和自闭症青年就业,由街道提供场地和装修,咖啡吧成员“拎包营业”。2021年,第二家“梦工坊”咖啡吧开业,员工扩大到18人。上海市浦东新区三林镇梦工坊服务中心作为主办方,尝试过洗

车店、超市、面馆等多种经营形式。

2.3 社会组织聘用模式。社会组织聘用模式一般是由社会组织提供岗位,聘用自闭症患者就业。如五彩鹿自闭症康复中心、大米和小米等自闭症康复社会组织,聘用在本机构康复的自闭症青年就业。这一模式的优点是社会组织对自闭症患者的情况比较了解,可以提供多样化的支持服务。自闭症患者对机构情况也比较了解,有利于其适应工作环境。但是由于社会组织聘用的数量不多、待遇不高,这种模式难以成为自闭症患者就业的主要渠道。

3 相关对策建议

我国成年自闭症患者的康复治疗和社会融入机制存在断层,大多数大龄自闭症患者面临着“无处可去,无事可干,无工可做”的尴尬局面,针对他们的社会适应、就业支持、养老托育等方面的支持政策和服务仍需完善和提高。一项面对自闭症儿童家长的问卷调查显示,93.1%的家长表示希望孩子得到职业培训和支持性就业。以“生命全程”视角为自闭症群体提供全方位的社会支持和保障体系亟待建立。因此,必须建立全过程、全方位、针对性强的制度性保障措施和支持体系,保障自闭症儿童获得平等的就业权利。

3.1 强化政府责任,增加财政投入。2015年,中国残联、国家发展改革委、民政部等八部门共同印发的《关于发展残疾人辅助性就业的意见》要求:“到2017年所有市辖区、到2020年所有县(市、旗)应至少建有一所残疾人辅助性就业机构,基本满足具有一定劳动能力的智力、精神和重度肢体残疾人的就业需求。”因此,建议加大辅助性就业机构的建设力度,增加对场地、设施设备、管理运营等方面的投入、引导、监管,鼓励各地因地制宜,创新多种经营模式,确保辅助性就业机构能够建起来、用起来、活起来。同时,政府、事业单位、集体经济企业应做好表率,确保公益性岗位落实落地。

3.2 激励企业参与,扩大就业渠道。我国《残疾人保障法》规定,国家实行按比例安排残疾人就业制度。国家机关、社会团体、企业事业单位、民办非企业

单位应当按照规定的比例安排残疾人就业,并为其选择适当的工种和岗位。达不到规定比例的,按照国家有关规定履行保障残疾人就业义务。建议加大对安排残疾人就业的组织单位的税收优惠力度,鼓励企业积极履行社会责任,打消对自闭症患者难以胜任相关岗位的顾虑,面向这一群体开放更多岗位。

3.3 培育社会组织,购买支持服务。自闭症患者平稳就业,并不能单纯依靠个人和企业的力量,建议积极培育为自闭症患者提供就业支持服务的社会组织,政府通过购买服务的方式购买这些社会组织的专业服务,如能力评估、岗位评估、就业介绍和指导等。

基金项目:

北京社会管理职业学院资助项目《自闭症患者就业支持政策研究》(编号SGYYB2021-28)研究成果。

参考文献

- [1] 许家成.智力障碍与发展性障碍者支持性就业指南[M].南京:南京师范大学出版社,2016.
- [2] 蔡逸周,蔡张美玲.养育星儿四十年:一个孤独症家庭的心路历程[M].北京:华夏出版社,2016.
- [3] 吴秋元.残疾人按比例就业中的政府责任[J].中国党政干部论坛,2016(10):73-75.
- [4] 廖娟,赖德胜.残疾人就业服务体系构建:从分割到融合[J].人口与发展,2010(6):84-87+96.
- [5] 黄晨熹,周榕.社会组织吸纳残障人士就业的意愿及其影响因素研究:以上海市为例[J].湖南师范大学社会科学学报,2018(6):97-105.
- [6] 张静姝.轻度自闭症青年上班记[N].新京报,2019-12-23.
- [7] 隗苗苗.自闭症儿童家庭需求调查报告——基于29名自闭症儿童家庭国内问卷调查数据分析[J].社会福利(理论版),2021(5):52-57.

作者简介:

隗苗苗(1982--),女,汉族,北京市人,副教授,博士,研究方向:社会福利与社会政策。