

# 山东半岛城市群打造对外开放新高地的对策

唐嘉悦 车俊文 孔德斌

烟台南山学院

DOI:10.12238/mef.v4i12.4539

**[摘要]** 在国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下,山东省应该把握对外开放的机遇,积极融入全球价值链中,通过对外交流与合作,实现山东省经济的持续、快速、健康发展。本文对山东半岛城市群对外开放困境进行分析,为其进一步提高对外开放水平提供完善对策。

**[关键词]** 山东半岛城市群; 对外开放; 对策

中图分类号: F061.5

文献标识码: A

## The Countermeasures for Shandong Peninsula Urban Agglomeration to Build a New Highland of Opening to the Outside World

TANG Jiayue, CHE Junwen, KONG Debin

Yantai Nanshan University

**[Abstract]** Under the background of the new development pattern of mutual promotion of domestic and international double cycles, Shandong province should grasp the opportunity of opening to the outside world, actively integrate into the global value chain, and realize the sustainable, rapid and healthy development of Shandong province's economy through foreign exchange and cooperation. This paper analyzes the difficulties of Shandong peninsula urban agglomeration's opening up to the outside world and provides countermeasures for further improving its opening up level.

**[Key words]** Shandong peninsula urban agglomeration; opening to the outside world; countermeasures

山东半岛城市群涵盖山东省的17个城市,在贯彻国家对外开放战略下,如何充分利用自身区位优势、资源优势、机遇优势,打造对外开放新高地,是山东半岛城市群在新一轮对外开放发展中面临的重大课题。以“适度开放”思想为指导,坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,从区域经济政策完善、城市圈建设、优化产业布局、改善FDI引资环境等方面入手,打造对外开放新高地。

### 1 山东半岛城市群打造对外开放新高地的困境

1.1 各城市对外贸易依存度和对外开放度变化程度差异明显,区域间发展不平衡

山东省内各城市的对外开放度表现为东部沿海城市较高,越向内陆越下降的趋势,并且沿海地区的青岛、烟台等

城市出现了辐射带动作用,提高了整个胶东经济圈的对外开放程度,但由于其辐射范围有限,省内某些城市出现边缘化的现象,成为山东省打造对外开放高地的短板。

1.2 基础设施建设方面的瓶颈制约因素仍未消除,加强基础设施建设仍旧紧迫

2010—2019年对外开放度的数值变化不大,原因之一在于山东半岛城市群基础设施建设投入仍然不足,尤其是在新型基础设施的建设方面投入不足,部分基础设施利用率低。如果想进一步提升对外开放水平,仍要高度重视地区基础设施的完善与建设,以新型基础设施的建设促进外贸企业在生产、分配、交换、消费环节的模式革新。

1.3 宏观政策滞后,面临外部驱动效应不足

宏观经济政策滞后,也会使区域经济面临外部驱动效应不足的问题。山东半岛城市群发展对外贸易未构建科学、合理的政策促进体系,没有实现与国际市场的接轨,符合国际规范、符合国际市场要求的宏观管理体制有待于进一步完善。

1.4 不完善的FDI引资环境对技术转移和外溢形成障碍

山东半岛城市群国际竞争力较弱,外贸增长方式有待改变。对外贸易出口的产品中,附加值低的产品所占比重较大,附加值高、科技含量高的产品所占比重小,出口产品在激烈的国际市场竞争中缺乏竞争力。如果从技术的角度分析,这源于不完善的FDI引资环境使外商直接投资没有充分发挥技术转移和外溢作用。

1.5 自主创新能力不足束缚了高科技产品的出口

虽然高科技含量和高附加值的机电产品在出口产品的比重中有所增加,但整体来看,出口商品的科技含量还有待于进一步提高。其主要原因在于:大多数外贸企业缺乏自主创新能力,产品核心技术把控不足,部分生产企业处于产业链低端,缺乏自主创新的牌。

1.6产业结构偏向“资源型、重化型”,东西部发展不协调

山东省主营业务收入排前列的轻工、化工、机械、纺织、冶金多为资源型产业,能源原材料产业占40%以上,产业结构仍偏向“资源型、重化型”,产业层次整体偏低,现代产业新体系亟须建立。

## 2 山东半岛城市群打造对外开放新高地的创新对策

2.1持续推进“两心三圈”建设,促进省内各城市协调联动

山东半岛城市群对外开放发展要主动融入国家战略全局中,抓住历史机遇,构建新发展格局,打造对外开放新高地。这离不开区域的协调发展,唯有协调的发展才是高质量的发展,因此,围绕济南、青岛两个中心城市,省会、胶东、鲁南三大经济圈,实现省内各城市协调联动,以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调发展,以各区域的协调高效发展推动山东省打造对外开放新高地,提升整体对外开放水平,从而推动山东经济可持续性发展。

2.2完善互联互通的基础设施建设,提升对外开放水平

建立互联互通的基础设施建设,强化对外开放配套设施建设,为对外开放提供发展要素,完善交通设施建设,推进交通基础设施通盘谋划。在铁路、机场、港口、能源等方面强化合作,采取科学、合理、有效的措施实现跨区域的基础设施建设,用合力打造互联互通、现代高效的基础设施网络。

2.3完善区域经济政策,形成促进对外开放的良好政策环境

政府宏观经济政策在地区对外开放的发展中起到了重要的政策支持作用,尤其在现阶段的经济体制之下,山东半岛城市群要破解政策困境,需要依托国家战略,高效利用一带一路战略政策、新旧动能转换政策,进一步通过自身制度创新,完善区域经济政策,形成促进对外开放的良好政策环境。

2.4改善FDI引资环境,重视FDI贸易促进作用

FDI对对外贸易具有重要影响,FDI会促进山东省对外贸易的发展,因此,进一步提升山东半岛城市群的对外开放水平,就要不断改善FDI引资环境,完善外资引入政策。山东省应充分发挥沿海省份的优势,积极利用FDI的技术外溢效应,引入先进技术,学习他国先进的管理理念,提高出口产品附加值,充分发挥FDI的技术外溢作用,推动产业结构优化升级,在未来新一轮竞争中抢占高地。

2.5提高自主创新能力,扩大高科技产品出口

伴随着山东省供给侧结构性改革的深入推进,政府对技术创新的重视程度越来越高,技术创新在现代化经济体系的建立过程中发挥着越来越重要的作用,同样,技术创新对对外贸易及对外开放的发展也发挥了积极的促进作用。总体来看,山东省高科技产品出口数量虽然逐年增加,但企业的原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新能力仍然比较薄弱,企业的自主创新能力有待提高。对于出口规模较大的山东省来说,不断强化企业在自主创新中的主体地位,提高企业自主创新能力,是企业提高核心竞争力、扩大高科技出口的重要举措。

2.6优化产业结构、产业布局,发展开放型特色产业

山东省对外贸易规模虽然在逐步扩大,但与国内其他发达区域相比,第三产业的发展还存在层次较低、产业结构不合理等问题,需要进一步完善。要大力发展第三产业,发挥第三产业对第二产业的带动作用。结合山东省实际情况,山东省人口众多,出口劳动密集型产品具有丰富的劳动力资源,应大力发展劳动密集型产品。

2.7营造互利共赢的对外开放国际环境

山东作为“一带一路”沿线的重要交通枢纽,结合自身经济发展的实际情况,构建了“一带一路”的发展框架,未来将以“开放”和“包容”的心态参与“一带一路”倡议,实现地区经济的繁荣。

### 基金项目:

2021年度山东省人文社会科学课题“山东半岛城市群打造对外开放新高地创新路径研究”(编号:2021-YYJJ-36)研究成果。

### 参考文献

[1]崔园园,周海蓉,张云伟.对标顶级全球城市进一步优化上海营商环境[J].科学发展,2020(2):48-55.

[2]韩文秀.建设更高水平开放型经济新体制[J].宏观经济管理,2019(12):5-7+11.

[3]刘洪愧,刘霞辉.构建开放型经济新空间布局:理论基础、历史实践与可行路径[J].改革,2019(1):30-42.

[4]董志勇,杨丽花.推动“一带一路”沿线自贸区建设的策略与路径[J].中国特色社会主义研究,2017(6):42-47.

[5]柳琳.上海自贸区中国经济改革中的新探索[J].财经界,2016(23):17.

### 作者简介:

唐嘉悦(1990--),女,汉族,山东烟台人,中级,硕士,研究方向:金融理论与实务。