

河北省湿地生态环境保护及其立法现状分析

张兆平 刘丰

邢台学院

DOI:10.32629/mef.v3i2.663

[摘要] 河北省区域面积较大,受南北自然环境影响,河北省的湿地类型相对齐全,在湿地资源上也较为丰富,因为湿地资源总量排全国第11位,因此河北也属于国内的湿地大省。但随着近年来经济建设水平的提升与社会的发展,河北省的湿地资源遭到了相当严重的破坏,为保护河北省的湿地资源及系统,保护生物多样性以及实现可持续发展,相关部门逐渐重视立法对河北省湿地生态环境进行相应的保护。

[关键词] 立法现状;湿地生态环境保护;河北省

Analysis of Wetland Ecological Environmental Protection and Legislation Status in Hebei Province

Zhang Zhaoping, Liu Feng

Xingtai University

[Abstract] Hebei has a large area and is affected by the natural environment in the north and south, the wetland types in Hebei Province are relatively complete and rich in wetland resources, because the total wetland resources rank 11th in the country, Hebei is also a major wetland province in China. However, with the improvement of economic construction and social development in recent years, the wetland resources in Hebei Province have been seriously damaged, to protect the wetland resources and systems in Hebei Province, to protect biodiversity and achieve sustainable development, relevant departments have gradually attached importance to legislation to protect the wetland ecological environment in Hebei Province accordingly.

[Keywords] legislative status; wetland ecological protection; Hebei Province

湿地生态系统介于水生生态系统与陆地生态系统之间,由于同时含有丰富的水源以及成型的陆块,能同时为水生生物及陆地生物提供生存环境,因此湿地在生物多样性上往往比其他生态系统要丰富的多。综合湿地生态系统的实际情况而言,可将其视为陆地生态系统与水生生态系统间的过渡带,一般出现在水域与陆地交汇处,但也是由于全球各地水文条件的千差万别,湿地生态系统一直没有一个精确的定义。广义上认为天然或人工、永久或暂时性的静水及流水、淡水、咸水沼泽地、泥炭地或水域地带以及低潮时水深在6m之内的海水区均算作湿地,因此湿地往往具有很大的范围,且与人类生活活动密切程度较高。而湿地的生态功能及在生物多样性上的价值也使得人们逐渐重视起对湿地的保护工作。

1 湿地生态环境的作用与意义

湿地生态系统与海洋、森林生态系统并称全球三大生态系统。作为重要的国土资源与自然资源之一,湿地生态系统与人类生活活动有着极为密切的联系,此外湿地生态系统在生态景观上具有最丰富的生物多样性,并无时无刻以其庞大的生态效益、社会效益及经济效益为人类提供生产及生活所需的各种资源,因此湿地生态系统也是经济社会实现可持续发展的重要支柱,同时也是构建生态安全体系的重要环节之一。

湿地生态系统在人类的发展演进过程中发挥了极为重要的作用,首要作用就体现在其独特的生态效益上。作为生态系统的重要组成部分之一,湿地能够通过保持生态多样性及建立大型物种基因库、有效减缓流经的径流以蓄洪防旱、调节区域气候、降解污染物等途径以使生态平衡得到有效保持,因此湿地在整个地球生存环境中的作用都是不可替代的。

此外,湿地还具有无可比拟的经济效益,首先湿地能提供丰富的动植物食品资源,包括鱼类、肉类、水稻及水生植物等;其次湿地能为人类供给工农业用水及饮水资源;另外湿地还拥有工业原料(如硼、锂等稀有金属矿藏及天然碱、石膏、盐等工业原料),还能提供发电能源。在湿地的经济效益上,则表现为其独特地理及水文条件形成的自然景观往往具有异鲜活的美感,可作为景区也可作为教育基地。

2 河北省湿地生态环境存在的问题

从宏观角度来说,尽管近年来我国较为重视对湿地生态环境的保护与发展,但由于过去一段时间对经济发展的畸形重视,导致人口基数庞大,自然资源长期处于消耗过度的状态,对湿地的开发也存在不合理的现象,由此造成的后果是湿地的污染程度日益加剧,数量急速下降,湿地的功能与效益也远远低于从前,这意味着当前我国湿地生态系统面临的

威胁极其严重。

以河北省为例,由于河北省位于北方,因此常面对干旱的情况,为使生活及生产用水问题得到解决,河北省自古就有开采地下水及从湿地取水的做法,但随着近年来的发展速度越来越快,取水的数量与频率超过了地下水及湿地水源的承受能力,严重威胁到了河北省的湿地水文条件,导致河北省天然湿地呈现出逐年减少的发展趋势。河北省内的白洋淀作为华北地区最大的湿地生态环境,由于经年干旱,自1997-2003年以来年平均入淀水量无限接近于零,为白洋淀供水源的9条河流中,8条河流上游均建立了中型水库及小型水库近百座,致使白洋淀近水源受到严重影响,水位持续下降,再加上水利工程的兴建使得当地河流及湖泊形成的自然湿地水体联系被阻绝,导致湿地生态平衡的完整体系遭到破坏,生物多样性急剧下降,而大量生活生产废水的无序排放也使得生态环境被进一步恶化,屡屡出现水生物种大面积死亡的现象。综合以上内容来看,造成湿地环境与生态遭到破坏的原因往往与水利工程过量建造、无节制取水及生活生产废水排放有着直接的关系,同时这也是全球范围内的湿地生态环境均会面临的问题。

3 河北省湿地生态环境保护立法现状分析

为促进湿地生态环境的保护与修复工作,河北省衡水市人民政府在2002年4月发布实施了《河北省衡水湖湿地和鸟类自然保护区管理办法》,并且督促该保护办法得到了有效实行。受保定市林业局及安新县白洋淀湿地保护区管理处(两处单位一直致力于对白洋淀湿地评定为国家级湿地保护项目的申报)影响,省林业调查规划设计院也编写了《白洋淀湿地保护和恢复建设项目可行性研究报告》,报告内容主要是针对白洋淀湿地的保护、恢复及建设发展等制定了一系列工程,该工程各环节环环相扣,关联性极强,具有高水准的实用价值与实际意义。工程计划自2006年至2008年大力投入到对白洋淀湿地保护区的恢复与保护工作,工程前后投资高达2963.17万元人民币,这笔投资收获了相应的效果。除此之外,河北省林业局在2005年组织各相关单位,群策群力编制了《河北省京津周围森林、湿地、野生动物类型自然保护区建设工程总体规划》,该规划制定了在京津周边相应地区建立自然保护区的实际方案等一系列其他具体方案,以上方案的制定与执行也为河北省湿地生态环境保护产生了相应的影响,使河北省湿地生态环境保护工作上升到一个全新的局面。

综合以上立法方案及执行现状进行分析,不难看出湿地生态环境保护工作是一项具有高水准、综合性、系统化的工程,其内容涉及面极广、为进行相关工作开设的部门众多,在协调工作及协调机制的制定上往往存在极大难度。由于不同地区或部门在对湿地进行保护、利用及管理时存在不同的目标与利益,因此容易出现较激烈的矛盾与冲突,对湿地的科学管理造成了不利影响,也使湿地资源数量在近几年来一直呈现出下降的趋势。为使湿地生态资源的保

护、监测、恢复及管理工作发挥其应有的作用,防止各相关部门之间因管理不协调出现推卸责任的情况下,应当由省政府部门出面进行协调,严肃处理相应问题,着手制定管理规则并落实规则的执行力度,以确保湿地生态资源的管理工作发挥其应有的价值,切实起到保护湿地生态资源的作用。

受经济发展水平影响,河北省在进行湿地生态环境保护管理工作时往往面临着资金不足的问题,导致许多项目在立项后得不到实施,相关行为活动无法切实进行,致使保护工作进展缓慢且效率低下,严重影响了湿地生态环境的恢复。在这种情况下,应强化对湿地保护工作的经济投入力度,除针对性进行招商引资,吸引社会优秀企业单位为湿地生态环境保护工作注资之外,政府财政部门也应强化资金的投入力度,由省级财政部门委派专业人员对湿地具体情况进行深入调查研究,通过分析得出湿地保护工作需要的资金数量及用途,并设置相应部门进行监管,确保用于湿地生态环境保护的每一笔资金都能够发挥其应有的作用。

此外,由于我国湿地保护工作开展时间较晚,因此应重视与国际发达国家及湿地资源雄厚的国家之间进行交流合作,争取国际援助,学习先进的湿地管理及保护技术,并强化基层群众对湿地保护工作的重视,充分认识到湿地生态资源的价值与重要性,在教育阶段就进行相关思想工作,将湿地保护列入教育计划中。各部门及单位也应重视对湿地资源保护的立法立项,确保湿地生态资源相关工作能够以法律为背景开展,使湿地生态资源保护工作落到实处。

湿地保护工程具有较强的综合性,往往需要进行跨部门、跨行业、跨地区的合作,对于社会的服务及泽被子孙后代而言也有着极为重要的意义。由于湿地实际保护过程中涉及到的行业及其他因素众多,因此往往具有较高的复杂程度,也给管理工作带来了相应的难度,因此应重视由政府相关职能部门负责协调,以国家政策及法律法规相应要求为基础,实现不同行业、部门及组织间的有机结合;还应做好对资金的调控与调拨,确保相应资金能够及时到账,保证湿地生态环境保护工作的顺利进行;重视与国际间的交流,引进湿地保护工作的先进理念与技术,从而推动湿地生态环境保护工作的顺利发展。

4 结语

湿地生态保护工作涉及内容众多,成效较慢,因此需要付出大量的资源及时间。在保护工作期间应充分认识到其重要性,首先湿地保护工作是人类过去畸形发展所形成的代价,其次人类的发展不应为环境造成负担,最后则是因为湿地保护工作会影响到后世的生态环境,因此应给予该工作充分的重视。

[参考文献]

[1]肖辉,陈翠英,刘振东,等.河北省湿地现状、问题及对立法的影响[J].河北林业科技,2017(1):33.

高职院校基于研发外包的校企合作研究与实践

刘枫

湖南三一工业职业技术学院

DOI:10.32629/mef.v3i2.655

[摘要] 现代企业为降低成本、提高效率,产生将研究与开发工作外包的需求,而高职院校为了实现自身更好的发展,也希望与企业进行校企合作,培养高层次、创新性人才。但高职院校基于研发外包服务的校企合作始终有“模式单一、深度不够、难以持续发展”等问题,我校通过与工程机械行业企业深度合作,对研发外包服务内容,合作模式,运行机制、研发创新团队建设、学生研发人才培养等方面进行了实践探索,取得了显著的经济与社会效益,为高职院校深入发展产教融合、校企研发外包合作提供了经验。

[关键词] 研发外包;校企合作;产教融合;设计外包

Research and Practice of School-Enterprise Cooperation Based on R & D Outsourcing in Higher Vocational Colleges

Liu Feng

Hunan Trinity Industrial Vocational and Technical College

[Abstract] In order to reduce costs and improve efficiency, modern enterprises have generated the need to outsource research and development work, in order to achieve better development, higher vocational schools also hope to cooperate with enterprises to cultivate high-level and innovative talents. However, the cooperation between schools and enterprises based on R & D outsourcing services in higher vocational colleges has always had problems such as "single model, insufficient depth, and difficulty in sustainable development", through in-depth cooperation with construction machinery industry enterprises, our school has conducted practical explorations on the content of R & D outsourcing services, cooperation mode, operation mechanism, R & D innovation team building, and cultivation of student R & D talents, obtained significant economic and social benefits, and provided experience for higher vocational colleges to further develop the integration of industry and education, as well as cooperation between school and enterprise R & D outsourcing.

[Keywords] R & D outsourcing; school-enterprise cooperation; industry-education integration; design outsourcing

研发外包是指现代企业寻找外部的组织、研究机构或者学校,通过协议的形式将新产品开发等研究与开发工作外包,以达到降低成本、提高效率、增强企业竞争力的目的。对于传统企业而言,产品的技术研究与创新开发设计工作是核心竞争力之一,无论如何是不能泄密甚至是交给其他公司或者学校来做的。但是,由于研发投入需要大量的资金、人员等资源需求,并且研发领域也随之不断拓展,细分,企业不堪重负,逐渐认识到优势互补的好处,产生了研发外包的需求。近年来,我国研发外包产业规模扩大迅速,不断优化

结构,国家和政府部门对研发设计外包服务的支持力度也日益加大。《国务院关于促进服务外包产业加快发展的意见》(国发〔2014〕26号)文件中明确提出,要积极开展设计外包服务,鼓励建立专业化、开放型的设计企业和设计服务中心,促进企业与设计企业合作,促进设计外包服务向高端综合服务转变。2016年5月工业和信息化部《凝聚共识 合力开创工业设计工作新局面》指出:支持设计人员利用众创平台,发展行业水平。鼓励中小企业剥离设计职能,开展设计服务外包。

[2]钱庆.湖北湿地保护立法现状与建议[J].绿色科技,2018(23):36.

[3]刘树庆,王小敏.我国及河北省湿地生态环境保护及其立法现状[J].资源环境与发展,2018(2):20.

[4]魏青,肖辉,等.国内外湿地立法现状及对河北省湿地立法的借鉴与启示[J].河北林业科技,2018(2):40.

作者简介:

张兆平(1910--),男,汉族,河北临城人,副教授,硕士,主要研究领域:宪法学、立法法学。

刘丰(1981--),男,汉族,河北邢台市人,硕士,律师,主要研究领域:立法法学、刑法学。

基金项目:

河北省社科基金项目:河北省新赋权地方环保立法模式研究(编号:HB17FX028)。