

防汛抗旱档案在防汛抗旱工作中的作用研究

张娅琼

双江自治县应急管理局

DOI:10.12238/pe.v2i6.10400

[摘要] 防汛抗旱档案是各部门、各单位在防汛抗旱工作形成和积累的重要资料,具有时间跨度长、涉及范围广、内容专业强等特点,在科学研究、工程建设、决策支持、灾情防范处置等方面具有重要价值。新时期,进一步加强防汛抗旱档案收集、保管和综合利用具有重要意义。本文对防汛抗旱档案的概念、分类、特征进行了简要梳理,系统总结了防汛抗旱档案在防汛抗旱工作的重要作用,分析了当前防汛抗旱档案工作的短板与不足,并有针对性提出了对策建议。希望能抛砖引玉,为各地进一步发挥防汛抗旱档案的作用和价值提供有益探索。

[关键词] 防汛抗旱档案; 作用; 问题; 对策

中图分类号: S332.4 文献标识码: A

Research on the Role of Flood Control and Drought Relief Archives in Flood Control and Drought Relief Work

Yaqiong Zhang

Emergency Management Bureau of Shuangjiang Autonomous County

[Abstract] Flood prevention and drought relief archives are important materials formed and accumulated by various departments and units in flood prevention and drought relief work. They have the characteristics of long time span, wide coverage, and strong professional content, and have important value in scientific research, engineering construction, decision support, disaster prevention and disposal, etc. In the new era, it is of great significance to further strengthen the collection, storage, and comprehensive utilization of flood prevention and drought resistance archives. This article briefly summarizes the concept, classification, and characteristics of flood control and drought resistance archives, systematically summarizes the important role of flood control and drought resistance archives in flood control and drought resistance work, analyzes the shortcomings and deficiencies of current flood control and drought resistance archives work, and proposes targeted countermeasures and suggestions. I hope to inspire valuable insights and provide useful explorations for further leveraging the role and value of flood prevention and drought resistance archives in various regions.

[Key words] flood prevention and drought resistance archives; effect; Problem; countermeasure

引言

防汛抗旱档案是党和人民参与防汛抢险和抗击旱情过程中收集、积累的原始资料以及经验做法,不仅能为科学研究、经验总结提供宝贵的一手资料,也在防汛抗旱、灾情预测、统筹协调、对策制定、应急抢险提供科学支持,发挥重要作用。近年来,随着全年变暖以及台风、海啸等极端天气愈加频繁,汛情旱情和水旱灾害防御工作形势愈发严峻。用足用好防汛抗旱档案,充分发挥其在旱情汛情预防和应对方面重要作用,已成为档案管理以及应急和灾害预防领域一项重要课题,组织相关研究具有重要意义和价值。

1 防汛抗旱档案概述

1.1 防汛抗旱档案概念

档案是社会活动中形成的、具有一定保存价值的原始记录,包括文字、图片、音频、视频等多种形式,涉及政治、经济、科学、文化、体育、宗教等诸多方面。防汛抗旱档案是指在政府部门、各社会组织以及广大群众在防汛抗旱工作中形成的、具有保存价值的各类资料,包括防汛预案、指挥协调、物资储备、队伍建设、应急演练、灾情处置、总结汇报等多个方面,是防汛抗旱工作的真实记录,在整个防汛抗旱工作中起到了不可或缺的重要作用。

1.2 防汛抗旱档案的构成

关于防汛抗旱档案的构成,并没有一个明确意义的划分,具

体可包括历年的防汛抗旱规划档案、科学研究档案、气象档案、防汛抗旱工程档案、应急演练和物资储备档案、队伍建设档案、各类预案方案、汛情旱情通报和指挥记录、现场抢险救灾和处置情况、防汛抗旱总结汇报、灾情统计和评估等。这些档案资料有防汛抗旱科学技术研究成果;有历年水文气象资料,包括高温天气气温、汛期降雨量、河库水位等;有防汛抗旱工程资料;有政府各部门、各组织、企事业单位对防汛抗旱工作的事前组织规划、事中协调处置、事后总结反思等全过程形成的记录、汇报和总结等资料,是弥足珍贵的资源,对于防汛抗旱工作的决策、规划、执行、评估等都具有重要意义。

1.3 防汛抗旱档案的特点

防汛抗旱档案种类繁多、覆盖面广,具有时间跨度长、涉及范围广、应用广泛等特点。一是时间跨度长。我国防汛抗旱档案从新中国建成以来,就开始不断系统积累,至今已有70多年的历史,加上民国时期以及中国古代的一些关于旱灾、水灾以及防汛抗旱方面的记载,绵延千年,可供参考借鉴的历史资料十分丰富。二是涉及范围广。防汛抗旱档案涉及气象预测监控、交通运输、工程建设、通讯设施、物资保障、组织协调、抢险救援等诸多方面,涉及多个领域和学科,覆盖范围广、内容综合性强。三是应用广泛。防汛抗旱档案种类多、内容丰富,在防汛抗旱相关科学研究、工程建设、预案编制、机制建设、指挥协调、决策支持、总结分析等方面都有着广泛应用。

2 防汛抗旱档案在防汛抗旱工作中的作用分析

2.1 为防汛抗旱工作奠定信息资料基础

防汛抗旱工作涉及面广、部门多、领域广,是一项系统工程。各类防汛抗旱档案可为防汛抗旱工作提供充足的信息资料支撑。从事前来看,在防汛抗旱工程建设、物资储备、预案方案编制、制度机制、应急演练、队伍建设等方面,都需要参考借鉴以往信息数据和资料。比如在组织防汛抗旱工程建设中,需要参考老历年旱情、水情、气象情况、地质水文条件等信息;储备防汛抗旱物资、应急抢险队伍建设要参考以往储备标准与灾情规模等。从事中来看,组织协调、决策处置、应急抢险等工作,要参考借鉴历年经验做法,再结合当年实际开展。比如结合以往旱情汛情历史情况以及相似气候和降雨案例,进行对比分析,科学合理预测,积极协调资源,启动相应方案预案等。从事后来看,灾后处置、重建需要参考以往档案的经验做法;每年形成的防汛抗旱的总结,经过多年积累,是防汛抗旱各项工作的最宝贵的资料。

2.2 为防汛抗旱工作提供决策支持

防汛抗旱档案涵盖面广、内容丰富、价值密度高,可为防汛抗旱各阶段工作提供决策支持。具体来说,防汛抗旱档案涵盖历史洪水情况、地形地貌、气候条件、防洪工程、水利工程、农作物的灌溉管理等基础信息以及防汛抗旱指挥部门统筹协调、具体决策的详细过程,这些基础数据以及经验做法,是防汛抗旱决策工作前必要的参考资料,对于提升决策的科学性、合理性、有效性具有重要参考借鉴价值和实践指导意义。通过这些

档案资料,决策部门(通常是防汛抗旱指挥部)可以更加全面系统了解地区历史和现实情况,做到底数清、情况明,同时也可对比历史决策做法,评估决策可能产生的后果,权衡得失,为科学决策提供有力支撑。比如江西省九江市在98年抗洪形成的历史资料,为后续防洪工作的应急指挥、统筹协调等决策方面提供宝贵资料;重庆打造的数字化防汛决策指挥系统,就是在整合了大量防汛历史档案资料,并综合了嘉陵江流域上下游、左右岸12个部门的41类数据的基础上形成的,不仅实现了汛情实时监控,更为科学决策提供了强有力支撑。

2.3 为防汛抗旱工作提供研究和学习资料

防汛抗旱工作形成的档案资料,是科技工作者、工程建设者智慧的结晶,是防汛抗旱工作真实的记录,是历年防汛抗旱工作的成功经验和总结,可为防汛抗旱相关科学研究、理论研究、教育培训提供丰富的学习研究资料。历次防汛抗旱工作结束后,都会专门收集整理相关档案,进行专题学习分析研究,通过对比以往的经验做法,有助于进一步总结系统规律和关键要素,丰富现有工作方案、工作模式,发现现有不足进而改进提升。防汛抗旱形成的档案资料,可为气象学、水文学、灾害管理、农业水利等领域相关领域科学研究、教育培训提升重要参考资料。比如在对历年防汛抢险队伍档案总结归纳基础上,有助于进一步优化防汛抢险应急预案、技术指标和操作流程方法,强化理论研究作用。

综上所述,防汛抗旱档案在防汛抗旱工作中发挥着重要的基础性和支撑性作用。对于提高防汛抗旱效能、决策支持、科学研究、教育培训等方面都发挥着重要价值。

3 基层防汛抗旱档案管理存在的困难与问题

3.1 重视程度不够

在整个防汛抗旱工作中,档案的收集管理是其中重要一环。但在实践中,还有不少单位特别是基层单位对于防汛抗旱档案工作重视不足,相关制度组织机构、制度机制不健全,没有配备专门的档案管理人员。基层部门的时间、精力基本上都用在工程建设、日常巡查、应急处置、队伍建设等方面,相对忽视了档案资料的收集管理工作,导致不少第一手资料无法得到妥善保存。

3.2 投入保障不足

防汛抗旱工作涉及部门多、内容广,防汛抗旱档案一般由地方防汛抗旱指挥部牵头组织各单位收集,再归入档案馆集中统一管理。目前各防汛抗旱成员单位中,对于档案工作投入保障工作参差不齐,有的单位没有配备档案室、档案人员和专项经费,无法有效支撑专项管理工作。日常防汛抗旱档案存放凌乱,不成系统,不仅查找使用不便,也容易造成档案资料的丢失。

3.3 信息化水平不高

2020年修订的《中华人民共和国档案法》中明确要求“加强档案信息化建设,并采取措施保障档案信息安全。”目前,在防汛抗旱档案信息化方面,各地推进力度参差不齐,信息化、数字化、智能化程度差异较大。一些基层地区还没有普及档案数字

化,依然使用传统档案管理方式,效率较低,也无法有效支撑未来的防汛抗旱数字化指挥协调工作。

3.4 队伍综合素质有待提升

防汛抗旱档案内容覆盖面广,专业化程度高,对于档案工作者具有较高要求。目前,不少地方防汛抗旱档案人才队伍存在人员不足、年龄老化、女性较多、高端复合人才匮乏等问题。从事档案工作在职级晋升、干部提拔方面没有优势,对于人才吸引力不足。另外,目前档案机构相关培训,大多关于防汛抗旱档案方面的专题教育培训也比较少。

4 加强防汛抗旱档案管理的务实对策

4.1 提高思想重视程度,压实各部门责任

加强防汛抗旱档案管理工作,提高思想重视是前提。要按照“谁主管、谁负责”“谁形成、谁整理”的原则,进一步加强与各防汛抗旱部门主要负责人、防汛工作保障人员协调,明确各责任部门的工作职责,扎实做好防汛抢险中的档案工作,及时收集整理防汛抢险工作预防与准备、气象与水文、监测与预警、处置与救援、恢复与重建等环节形成的各类文件材料、照片、视频、实物等档案资料。对于重大部署、重要活动、抢险现场等内容,要综合采用录制音视频、媒体信息采集、文献资料汇总等多种方式,进行全景式记录,保存重要档案资料。

4.2 健全完善制度机制,强化日常使用管理

要进一步加强防汛抗旱档案制度机制建设,将防汛抗旱档案管理融入防汛抗旱工作全链条中,加强工作过程中各类档案的收集、保存、采编和管理,尽量保存原汁原味的工作记录和历史资料。要坚持把防汛抗旱相关工作档案,与本年度档案同步整理,及时向市(区)档案馆移交。加强档案工作投入保障,配备专门档案室、专门工作人员、专项经费,确保档案工作高质量发展。

4.3 加强档案信息化建设,提高档案应用水平

新时期,各单位要坚持“尽力而为、量力而行”的原则,加强防汛抗旱档案信息化建设,有条件的单位要实行防汛抗旱档案双轨制管理,建设数字化档案室,防止纸质档案老化、损坏或丢失。系统水文、气象、台风、泵站、农林等档案资源,建立防汛抗旱纸质档案及数字化成果目录,打造防汛抗旱专题档案数据库,为进一步防汛抗旱的数字化、智能化管理奠定坚实基础。

4.4 加大教育培训力度,强化档案人才队伍建设

建设一支高素质、专业化的档案队伍,是提升防汛抗旱档案管理的支撑。要进一步加大档案人才引进和培养力度,从政策待遇上鼓励支持,改变现有队伍老龄化、专业性不足等缺点。要围绕防汛抗旱专业特点,结合新档案法、档案信息化、数字化管理等方面内容,采取线上线下培训、集中培训与个人自学相结合方式,提高培训效率,提升档案队伍综合素质。

5 结语

防汛抗旱档案是防汛抗旱工作中的重要组成部分,在实践中发挥着重要的基础性和支撑性作用,对于基层防汛工程建设、物资储备、统筹协调、决策支持、科学研究、教育培训等方面都发挥着重要作用。面对当前防汛抗旱档案管理中存在的困难与问题,基层单位要从思想上切实重视起来,加强投入保障,健全完善制度机制,推进信息化建设,在新时期更好发挥防汛抗旱档案价值。

参考文献

[1]黄桂桢.浅谈防汛档案在防汛工作中的作用[J].办公室业务,2023,(21):127-129.

[2]孙洪林,程小曼.国家防汛抗旱指挥系统二期工程档案管理[C]//中国水利学会城市水利专业委员会,《中国防汛抗旱》杂志社,水利部防洪抗旱减灾工程技术研究中心.第六届城市水安全与水管理学术研讨会论文集.水利部国家防汛抗旱指挥系统工程项目建设办公室,2023:6.

[3]杨森.水文档案在防汛抗旱工作中的作用分析[C]//中国武汉决策信息研究开发中心,决策与信息杂志社,北京大学经济管理学院.“决策论坛——企业精细化管理与决策研究学术研讨会”论文集(上、下).黑龙江省哈尔滨水文局,2015:1.

[4]陈建福.浅谈如何推进防汛抗旱档案信息化建设[J].新经济,2013,(14):80-81.

[5]萝北县委办.萝北县档案部门积极为全县抗洪救灾工作服务[J].黑龙江档案,2019(05):120.

作者简介:

张娅琼(1977--),女,云南省临沧市双江县人,本科生,县应急管理局应急救援保障指挥中心主任,研究方向:防汛抗旱档案在防汛抗旱工作中的作用研究。