

新时代村党组织服务力建设的逻辑理路

陈林夕

浙江经贸职业技术学院

DOI:10.12238/pe.v2i6.10404

[摘要] 新时代的村党组织服务力建设在逻辑理路上包含着价值逻辑、历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑四个维度。是在以人民为中心理念的根本遵循下,村党组织通过“以服务促领导”的方式夯实党的执政根基,加强基层治理能力现代化和提高党组织建设质量的内在要义而展开的基层党建提升活动。

[关键词] 村党组织; 服务力; 基层治理

中图分类号: F719 **文献标识码:** A

The New Era village party organization service ability constructs the logical logic way

Linxi Chen

Zhejiang economic and trade Polytechnic

[Abstract] the service ability construction of village party organization in the new era contains four dimensions in logic: value logic, history logic, practice logic and theory logic. It is under the basic follow of the people-centered idea that the village party organization tamps the ruling foundation of the party through the way of "Promoting leadership by service", to strengthen the modernization of grass-roots governance and improve the quality of party organization construction, the promotion of grass-roots party construction was launched.

[Key words] Village party organization; service ability; grass-roots governance

为人民服务,不仅是中国共产党的宗旨,也是中国共产党在基层社会领导、一切的方式。村党组织服务力建设,是基层党建的重要体现,是凝聚基层党群关系、强化基层党组织政治功能的迫切需要。新时代,推进村党组织服务力建设面临多重考验,必须坚持有的放矢,遵循一定的逻辑和实践规范。

1 价值逻辑: 践行以人民为中心理念的根本体现

以人民为中心的发展理念统领各项工作,这是我们党站在新的历史方位上对党的根本宗旨的深化和发展,也是我们党坚持马克思主义群众史观的内在要求。新时代以来,村情村貌随着时代的发展已经发生巨大的改变。由于人口、阶层、利益的分化,农村社会结构的变化使得农村社会情况变得更加复杂,矛盾也更加尖锐。与此同时,村党组织也面临着政治功能弱化、组织制度保障缺位、凝聚群众能力不足的内部困境。外部形势复杂与内部困境从生的夹击下,村党组织的工作与村民群众的评价之间出现张力。因此,推进村党组织服务力建设,一方面能够弥合党群关系,凝聚群众力量;另一方面能够在此期间重塑基层党组织形象与功能。推进村党组织服务力建设是党建理论深化的理论需要,也是党组织建设中的现实回应。村党组织服务力建设的本质是通过践行以人民为中心的发展理念所进行的党组织自身建设,保障好最广大人民群众的根本利益是村党组织建设的内核所在。

村党组织服务力建设遵循以人民为中心的发展理念这一基本价值逻辑,以乡村社会中现实的人为逻辑起点,使服务成为党组织的一种本能和自觉行为。村民群众是村党组织实现各项目标任务的立足点,也是村党组织服务力在新时代的价值体现。村民群众贯穿村党组织服务力建设之中,他们是参与者、接受者、反馈者。村党组织服务力建设水平的高低、服务工作的效率、服务乡村经济发展水平将直接作用于村民群众,村民群众直面村党组织服务力建设的成果。因此,村民群众对村党组织服务力建设情况最有发言权,他们可以在日常的生活中直接感受到村党组织是否用心、用力、用情。村党组织要加强基层调研,弄清楚村民群众所思所想所需,才能将服务落到实处,落到村民群众的心中。

实际上,村党组织为了满足群众多层次、多样化的社会需求,需要坚持运用群众立场想问题、做工作。只有坚持群众工作逻辑,才能彻底的将做服务群众的工作做实、做新、做到人民心里。村党组织服务力的建设围绕村域内突出矛盾、薄弱环节而展开,将村民群众的所需所求作为村党组织服务力的工作取向,化群众期待于现实。基于群众反馈不断优化和改进工作方式、工作效率,针对性的解决民生难题,把切实提升村民的满意度、信服力和安全感作为村党组织的最终旨归。

2 历史逻辑：夯实党的执政根基的必然要求

中国共产党用自己波澜壮阔百年历程回答了百年大党如何长期执政这个问题，那就是要坚定不移地依靠人民。站在历史交汇点上回望百年征程，党得光辉胜利离不开最广大人民群众的支持和拥护。广大人民群众是长征胜利的力量源泉。抗日战争就是人民的战争，全民抗战是取得反法西斯战争胜利的重要法宝。进入新时代，无论是脱贫攻坚的重大胜利，还是新冠疫情的众志成城，靠得是党的坚强领导，也是人民群众的万众一心。中国共产党事业的兴旺发达离不开人民群众的信任与拥护。历史和实践雄辩的证明，在长期的革命、建设和改革实践中，党的群众路线的贯彻执行与党群关系的密切程度呈现出正相关状态。“党的群众路线的主题是如何处理党与人民群众的关系，”只有坚决贯彻执行党的群众路线，才能让党群关系融洽、和谐。在新时代，中国共产党要获得人民群众的信任、拥护，就必须保持党同人民群众的血肉联系，就必须贯彻执行党的群众路线，就必须把党的正确主张变为群众的自觉行动。

亨廷顿认为“现代化之中的政治体系，其稳定取决于其政党的力量”。在实现中华民族伟大复兴中国梦的关键时刻，更应加强党的自身建设、打好群众基础，筑牢执政根基。抓基层党建以促政治自觉，将党建工作与时代任务紧密结合，才能发挥好组织、凝聚群众的职责，进而发挥基层党组织的政治功能，形成强大合力。因此，推进村党组织服务力建设，是基层党组织自我更新自我完善的内在要义，也是夯实党的执政根基的必然要求。在实践中，村民群众对村党组织的信任和信心最直接的决定因素，取决于村党组织能不能做好群众工作、解决民生问题，能不能给群众带来实惠、办成实事。村党组织把群众工作做细、做实、做透的关键在于有没有服务意识和 service 本领。村党组织服务力的高低一定程度上影响村党组织与村民群众之间的感情，村民群众的获得感、信任感和安全感需要村党组织去维护，去发展。人民群众是党执政的根基，村民群众对村党组织的感情与信任是村党组织成为坚强堡垒的力量之源。村党组织服务力建设旨在关注村党组织与村民群众之间的关系，关注村党组织主体发挥效能，遵循以人民为中心的价值诉求和共建共享的原则，把“服务力”作为建设内容的工作导向和评价标准，以服务载体、服务意识、服务效率等为观测点，促进乡村社会人力、物力、信息的充分流动与活跃。实现建设成果村民共享，实现乡村美好生活。使村民群体在美好生活的实现中提升对村党组织的获得感、信任感和安全感，夯实执政根基。

3 实践逻辑：基层治理能力现代化的现实诉求

加强基层治理体系和治理能力现代化是中国特色社会主义进入新时代的内在要求。2021年7月11日，新华社受权发布《中共中央国务院关于全面加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，这是党和国家部署推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件。《意见》将行政执法权延伸至乡镇（街道），为基层放权赋能。强调要在党的全面领导下，加强党的基层组织建设，增强乡镇（街道）为民服务能力，优化村（社区）服务格局，健全党组

织领导下的城乡基层社会治理体系。基层治理是国家治理的基石。基层是社会治理的重点、难点，基层治理的实践中也面临痛点、甚至空白点。基层治理作为国家公共治理体系的最终端，直接面对人民多样繁杂的诉求、直接面对社会生活和生产的现实问题，在政策执行和落实中面临着极大的执行压力。“党建引领是中国基层治理事业的鲜明特征和重要优势，具有巩固党的领导、回应基层社会、推进基层治理现代化等多重价值。”因此，推进村党组织服务力建设是加强基层治理能力现代化的实践导向，也为推进基层治理能力现代化提供现实诉求。

实践证明，基层党建与基层治理一荣俱荣、一损俱损。乡村是推进基层治理现代化的重要场域，村党组织服务力建设是基层治理现代化的基础工程，其关键在于如何行使手中的权力，如何协调好人民复杂多样的需求与基层治理发展滞后的矛盾。党建引领、“三治”融合、社会协同是基层治理现代化的价值取向，也是村党组织服务力建设的指导方向。党建引领强调以村党组织统一领导为核心，关注如何促进村党组织服务发展、服务民生、服务群众，以服务促领导，增强党在基层的领导力、凝聚力和影响力。健全“自治、法治、德治”有机融合的乡村治理体系是党的十九大报告提出的目标、要求。坚持以自治为根本、法治为保障、德治是支撑，激发乡村治理的最大活力。社会协同是在党的领导下，多元主体在社会治理中相互协作、相互配合，为村民群众、乡贤群体、乡村组织的公共事务参与提供实现的空间，强化人人有责、人人尽责意识。“三治”融合和社会协同为党建引领的一体两翼，共同构成基层治理现代化的要素结构。因此，从基层治理现代化的角度审视，村党组织服务力建设就具有重要的现实价值。村党组织服务力建设就是从规范行为、慎用权力、尊重群众的角度出发，党建引领下一方面服务乡村经济发展、乡村建设，为乡村发展创造物质基础、文明基础、营造人人参与的氛围，另一方面引入多元主体参与乡村社会治理，乡贤助力化解矛盾调和争议，调动群众参与积极性。村党组织服务力的建设一方面可以不断壮大基层党组织自身力量，另一方面可以通过服务群众达到凝聚群众，将村民群众牢牢粘在党组织周边。据此，村党组织服务力建设是基层治理现代化的重要手段，是完善基层治理体系的重要补充。

4 理论逻辑：提高党的建设质量的内在要义

党的十八大以来，党中央着眼于永葆党的先进性与纯洁性，从理论与实践出发，围绕全面从严治党、人才工作体系建设、党内政治生活、党内制度建设、监督体系建设等关键问题，提出要不断提高党的建设质量。将“不断提高党的建设质量”纳入党的建设总要求，这是中国共产党人对党的建设质量的重要程度和重要性的深刻思考，进一步回答了新时代“建设什么样的党、怎样建设党”这一历史性问题，赋予了党的建设时代内涵与目标定位，为新时代如何提高党的建设质量，如何解决新时代党的建设出现的新问题提供了目标导向与根本遵循。“合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土”。只有基层党组织坚强有力，党的根基才能牢固。重视和加强支部建设，是马克思主义政党的鲜明特

征,也是中国共产党的优良传统。只有注重基层党组织的质量意识、质量标准、质量导向,才能以高质量党的建设推动高质量发展。因此,推进村党组织服务力建设是对党中央顶层设计的基层回应,也是提高党的建设质量的内在要义。

提高党的建设质量不是一句抽象空洞的政治口号,而是基于问题意识的风险预警。一方面,中国共产党已走过百年征程,作为世界最大的政党,要长期面对“四大考验”与“四种危险”的考验。对于基层来说,现实情况、问题更加细化、更加复杂。基层党组织领导班子党建意识不强、能力不足、机制不健全、制度没保障、党群关系冷漠。基层党组织虚化弱化边缘化的问题严重,难以实现战斗堡垒的功能作用。就乡村发展实质而言,村党组织的建设是乡村社会发展主体的建设。主体不强,乡村发展就强不起来;主体建设质量不高,乡村发展质量就高不起来。可以说,村党组织高质量建设是乡村社会高质量发展的引领和保障。因此,大力推进村党组织服务力建设,将服务力建设作为村党组织建设的重要组成部分,可以针对性的查漏补缺,重点式的取长补短。另一方面,基层党组织的建设质量可以通过量化考察而进行完善的。一个基层党组织的建设质量可以通过党内政治生态是否良好、党内政治生活是否正常开展、领导班子是否团结有纪律,制度是否健全、群众是否有沟通渠道、走访群众下基层的频率、学习时间、参加人数等等指标来进行评价。内部自评互评、外部群众满意度、第三方评估,用多元的主体评价来推动基层党组织的建设质量。将基层党组织建设细化、量化、具体化,使提高基层党组织建设质量的任务也变得可操作、可检验,还能集中力量补弱补短,实现基层党组织建设质

量整体跃升。

5 结语

新时代村党组织服务力建设具有深刻的价值逻辑、历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑,在以人民为中心理念的根本遵循下,村党组织通过“以服务促领导”的方式夯实党的执政根基,加强基层治理能力现代化和提高党组织建设质量的内在要义而展开的基层党建提升活动。

不断提高村党组织服务力建设是党在基层实践中的经验总结,是基层党组织凝聚、团结、服务人民群众的转型与超越,更是理论与实践、历史与现实的有机统一。以新时代中国社会实践为出发点,梳理村党组织服务力建设的逻辑理路,为基层党组织锻炼真本领、解决真问题、凝聚暖人心提供一定的实践规范,增强实践的底气与动力,提升基层党组织建设的影响力与吸引力。

[参考文献]

- [1]朱双月.新时代农村基层党组织组织力建设研究[D].中国矿业大学,2022.
- [2]王维国,马翌祯,权小虎.新时代农村基层党组织组织力提升路径探究[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2023,23(4):20-26.
- [3]李克城.新时代农村基层党组织组织力研究[D].黑龙江:中共黑龙江省委党校,2023.

作者简介:

陈林夕(1996--),女,汉族,陕西安康人,法学硕士,助教,单位:浙江经贸职业技术学院,研究方向:基层党建。