

医院零星工程项目预算控制与结算审核的协同管理机制

闫士飞

广东省深圳市龙华区中心医院

DOI:10.12238/pe.v3i1.11386

[摘要] 医院零星工程项目在预算控制与结算审核方面面临监管不足、预算不规范、缺乏统一价格体系及内部审计力量不足等问题。为解决这些问题,需构建预算控制与结算审核的协同管理机制,具体包括:制定全面细致的工程管理办法,通过招标引入优质施工单位,建立科学合理的价格机制,利用外部专业机构进行监督审核,以及强化预算控制,确保预算执行监控到位。这一系列措施旨在提升项目管理效率,保障资金安全有效利用,促进医院零星工程项目的规范化、高效化运行。

[关键词] 医院零星工程; 项目预算控制; 结算审核

中图分类号: R197.4 文献标识码: A

Cooperative management mechanism of budget control and settlement audit of hospital sporadic engineering projects

Shifei Yan

Longhua Central Hospital, Shenzhen City, Guangdong Province

[Abstract] Hospital minor construction projects face issues such as inadequate supervision, irregular budgeting, the absence of a unified pricing system, and insufficient internal audit capabilities in terms of budget control and settlement auditing. To address these problems, it is necessary to establish a collaborative management mechanism for budget control and settlement auditing, which specifically includes: formulating comprehensive and detailed engineering management measures, introducing high-quality construction units through bidding, establishing a scientific and reasonable pricing mechanism, utilizing external professional institutions for supervision and auditing, and strengthening budget control to ensure effective monitoring of budget execution. This series of measures aims to improve project management efficiency, ensure the safe and effective utilization of funds, and promote the standardized and efficient operation of hospital minor construction projects.

[Key words] hospital sporadic project; Project budget control; Settlement audit

医院零星工程项目包括日常修缮、设施改造等,是提升患者就诊舒适度和优化就诊流程的重要手段。然而,由于其特殊性,项目管理过程中存在诸多挑战,如监管不足、资料不充足、项目执行不规范等。因此,建立有效的预算控制与结算审核协同管理机制,对于保障医院日常运营需要、提高项目质量和资金效率具有重要意义。

1 医院零星工程项目预算控制与结算审核方面存在的问题

1.1 监管不足

监管不足是医院零星工程项目中一个尤为突出的问题。由于这些项目数量众多、规模相对较小且紧急性强,医院往往难以投入足够的资源进行全面的监管。在实际操作过程中,这些项目经常缺乏严格的监督和检查机制,导致施工质量无法得到充分保障。例如,一些施工单位可能会为了赶工期而忽略施工细节,

使用低质量的材料或采取不规范的施工方法,从而引发施工质量不达标的问题。同时,监管的缺失还可能导致工期延误,因为缺乏有效的监督,施工单位可能会拖延工程进度,影响医院的正常运营。此外,成本超支也是监管不足带来的一个严重后果。由于项目预算缺乏严格的审核和控制,施工单位可能会在项目执行过程中随意增加成本,导致医院不得不承担额外的经济负担。更为严重的是,监管的缺失还可能为项目资金的滥用和浪费提供可乘之机,一些不法分子可能会利用这一漏洞,通过虚报工程量、冒领工程款等手段谋取私利,这不仅会损害医院的利益,还会对医院的整体运营效益产生负面影响。

1.2 预算不规范

预算不规范是医院零星工程项目管理中的一大顽疾。这些项目由于规模相对较小,往往容易在预算编制环节上出现疏忽和漏洞。一方面,由于零星工程项目通常具有突发性和紧急性,

预算编制的时间紧迫, 缺乏足够的准备和调研, 导致在编制过程中难以获取到详尽的工程量和价格依据。这种情况下, 预算编制人员往往只能凭借经验或口头询问的方式进行估算, 使得预算金额与实际支出之间存在较大的偏差。这种偏差不仅可能导致项目在实施过程中资金不足, 需要频繁追加预算, 还可能因为预算过高而浪费医院的资源。另一方面, 预算编制过程中存在的主观臆断和随意性也是导致预算不规范的重要原因。一些预算编制人员可能缺乏专业的工程造价知识和技能, 无法根据项目的实际情况进行科学合理的评估。他们可能会凭借个人经验或偏好进行预算, 导致预算结果缺乏客观性和准确性。此外, 一些医院在预算编制过程中缺乏统一的标准和规范, 不同部门或人员之间的预算编制方法和依据存在差异, 使得预算难以进行有效的对比和审核。这种情况下, 预算不仅无法真正起到控制成本的作用, 还可能因为缺乏统一的标准而导致资金分配不合理, 影响项目的顺利实施和医院的运营效益。

1.3 缺乏统一价格体系

缺乏统一的价格体系是医院零星工程项目管理中的一个显著难题。由于零星工程项目涉及的材料、设备和服务种类繁多, 涵盖了从基础建材到专业医疗设备等多个领域, 且这些物品的市场价格波动频繁且幅度较大, 医院在采购和结算过程中往往难以准确把握市场价格动态。在这种情况下, 医院容易遭遇价格虚高的问题。一些供应商可能会利用医院对市场价格不了解的劣势, 故意抬高报价, 从而获取更高的利润。这不仅增加了医院的项目成本, 还可能因为资金紧张而影响到其他重要项目的开展。同时, 低价中标后质量不达标的情况也时有发生。一些供应商为了中标, 可能会采取低价策略, 但在中标后却通过降低产品质量、减少服务内容等方式来降低成本, 从而损害医院的利益和项目质量。另外, 缺乏统一的价格体系还可能导致医院在采购和结算过程中缺乏透明度, 容易滋生腐败和权力寻租行为。一些不法分子可能会利用价格信息的不对称, 通过操纵市场价格、虚构交易等方式来谋取私利, 这不仅会损害医院的声誉和利益, 还可能对医院的整体运营产生负面影响。

1.4 内部审计力量不足

医院内部审计部门在零星工程项目管理中扮演着至关重要的角色, 然而, 现实中却常常面临审计力量不足的严峻挑战。这一不足主要体现在两个方面: 一是人员数量的有限性, 由于审计任务繁重而专业人员数量不足, 导致审计工作难以全面铺开, 许多关键环节可能无法得到充分的审查和监督; 二是专业素养的欠缺, 部分审计人员可能缺乏与零星工程项目相关的专业知识和经验, 难以深入项目细节, 发现潜在的风险和问题。由于审计力量的薄弱, 医院在零星工程项目中可能无法及时发现和纠正违规行为、管理漏洞以及资金使用的低效或不当之处, 这不仅会导致医院资金的流失和资源的浪费, 还可能给医院带来法律风险和声誉损失。更为严重的是, 内部审计的局限性还可能使医院在应对外部审计和监管时处于不利地位, 增加被处罚或受到不良评价的风险, 从而影响医院的长期发展和社会形象。

2 预算控制与结算审核的协同管理机制构建

2.1 制定相应的工程管理办法

在制定医院零星工程项目的管理策略时, 首要且关键的一步是构思并实施一套详尽且周密的工程管理办法。这套办法旨在确保每一个零星工程项目都能在一个有序、高效的环境中推进。它应当全面覆盖从项目初步构思到最终结算审核的所有重要阶段, 包括但不限于项目的立项决策、预算的精心编制、施工过程的严格管理以及结算审核的细致审查^[1]。

在构建这一管理办法的过程中, 必须清晰地界定医院内部各个相关部门的职责范围与权力边界, 以确保在项目执行过程中不会出现责任推诿或权力滥用的情况。同时, 还需要制定一套标准化的操作流程, 为项目管理人员提供明确的指导, 使他们能够遵循既定的程序, 高效地完成各项任务。另外, 这套管理办法还应着重强调项目资料的完整性和流程的合规性。通过要求项目管理人员在项目执行过程中及时、准确地记录并保存所有相关资料, 可以确保项目的可追溯性和透明度, 为后续的审计和审查工作提供有力的支持。而流程的合规性则要求项目管理人员在项目执行的每一个环节都严格遵守相关的法律法规和医院内部的规章制度, 以防止出现任何违规操作或人为错误。

2.2 以招标方式引入施工单位

医院在推进零星工程项目时, 为确保工程质量和成本控制的双重目标得以实现, 采取公开招标的方式引入施工单位成为了一种行之有效的策略。这一做法的核心在于, 通过招标这一市场机制, 医院能够吸引众多施工单位参与竞争, 并从中挑选出那些拥有良好业界口碑、技术实力雄厚, 且能提供合理报价的合作伙伴。这样的选择过程, 不仅有助于医院获得高质量的施工服务, 还能在预算范围内实现成本的有效控制, 为项目的顺利实施奠定坚实基础。

在招标过程中, 医院需确保整个流程的公开性与透明度, 这是维护公平竞争环境、防止不正当手段干扰的关键。为此, 医院应严格按照相关法律法规的要求, 发布招标公告, 明确项目需求、投标条件及评分标准等关键信息, 为所有潜在投标人提供平等的机会。同时, 医院还应建立完善的监督机制, 对招标文件的编制、投标文件的接收与评审、中标结果的公示等关键环节进行全程监督, 确保每一步操作都符合规定, 有效杜绝暗箱操作的可能性。通过公开招标的方式引入施工单位, 医院不仅能够筛选出最合适的合作伙伴, 还能在这一过程中发现市场价格动态, 为未来的项目预算制定提供更加精准的数据支持。此外, 公开透明的招标流程还有助于提升医院的公众形象, 增强社会信任, 为医院的长远发展营造良好的外部环境。

2.3 制定相应的价格机制

面对医院零星工程项目中材料、设备和服务价格频繁波动的挑战, 构建一个科学且灵活的价格机制显得尤为重要。这一机制的核心在于, 它能够根据市场供需关系的变化, 及时且合理地调整采购价格, 从而确保医院在进行零星工程项目采购时, 能够以较为公正和经济的价格获取所需物资^[2]。

为了实现这一目标,医院需要密切关注市场动态,定期收集和分析相关价格信息,包括但不限于原材料价格、生产成本、市场供需状况等,以此作为价格调整的依据。通过这种方式,医院可以确保采购价格既能反映市场真实情况,又能在一定程度上抵御价格波动带来的风险。另外,针对一些关键性的材料和设备,医院还可以考虑与供应商建立长期稳定的合作关系。这种合作不仅有助于医院获得更优质的服务和更可靠的产品质量,还能通过批量采购或签订固定价格合同等方式,进一步降低采购成本,减少因价格波动带来的不确定性。例如,医院可以与信誉良好的供应商签订长期供货协议,约定在一定期限内以固定价格或按一定规则调整的价格购买特定数量的材料和设备,从而锁定成本,有效规避市场价格波动带来的风险。

2.4 利用外部专业力量进行监督审核

在保障医院零星工程项目预算控制与结算审核的精确性和公正性方面,引入外部专业机构的监督与审核机制显得尤为关键。医院应当积极借助第三方审计机构或工程造价咨询公司的专业力量,这些机构不仅拥有深厚的行业知识和丰富的实践经验,而且独立于医院内部管理体系之外,能够更为客观、公正地审视项目执行的每一个环节^[3]。

通过聘请这些外部专家,医院可以确保工程项目的整个生命周期,从预算编制、施工监督到结算审核,都得到全面而细致的监督。这些外部机构能够运用其专业的审计和造价评估技能,深入剖析项目中的每一项开支,及时发现并指出可能存在的违规行为、资源浪费或管理漏洞,从而帮助医院有效规避潜在的经济损失和法律风险。此外,外部专业机构还能为医院提供宝贵的意见和建议。他们基于对项目实际情况的深入了解,能够提出针对性的改进措施和优化方案,帮助医院提升项目管理水平,优化资源配置,确保每一笔资金都能用在刀刃上,实现经济效益和社会效益的最大化。

2.5 强化预算控制

预算控制在医院零星工程项目管理中占据着举足轻重的地位,它直接关系到项目的成本控制和经济效益。为了有效管理这些项目,医院必须构建一套完善的预算管理制度,这一制度应当

从项目立项之初就严格把关,确保预算的编制既科学又准确,能够真实反映项目的实际需求和预期成本^[4]。

在项目进入执行阶段后,医院还需加强对预算执行的监控与分析工作。这包括定期审查预算执行情况,对比实际支出与预算计划的差异,及时发现并纠正预算偏差。通过这样的监控机制,医院可以确保项目成本始终控制在预算范围内,防止因成本超支而导致的经济损失。同时,对于可能出现的超预算情况,医院应制定一套严格的审批流程。这一流程要求任何超出预算的支出都必须经过多层次的论证和审批,确保每一笔支出都是必要的、合理的,并且经过充分的考量。这样的审批机制有助于医院避免不必要的浪费,确保资金的使用既安全又高效。

3 结语

针对医院零星工程项目存在的问题,构建预算控制与结算审核的协同管理机制至关重要。通过制定全面的工程管理办法、引入竞争性的招标机制、建立统一的价格体系、借助外部专业监督力量以及强化预算控制,可以有效提升项目管理的透明度和规范性。这一系列举措不仅能够保障医院资金的安全有效利用,还能促进工程项目的顺利进行,为患者提供更优质的服务环境。未来,医院应持续优化这一机制,确保零星工程项目管理的持续优化与提升。

[参考文献]

[1]李思童,陈鹏,刘墨荀,等.公立医院零修工程预算与定额库编制问题探讨[J].医院管理论坛,2022,39(09):28-30.

[2]邱建英.从内审角度医院零星维修工程的管理实践探究[J].财经界,2020,(36):212-213.

[3]郇峰.医院零星工程项目内部审计问题分析[J].中国乡镇企业会计,2020,(08):144-145.

[4]郑锦花,包素钗.浅谈医院修缮工程定价及预算控制[J].中国医疗前沿,2012,7(14):92-93.

作者简介:

闫士飞(1985--),女,汉族,辽宁省人,大学本科,中级经济师(建筑经济专业),医院零星工程概预算控制及结算审核。