

灾害事故救援中的法律责任与风险防范

赵顺

凤冈县消防救援大队

DOI:10.12238/pe.v1i3.6572

[摘要] 灾害事故救援是消防救援队伍的重要职责之一,也是保障人民生命财产安全的重要手段。然而,在灾害事故救援过程中,消防救援人员不仅要面对复杂危险的救援环境,还要承担相应的法律责任和风险。本文从灾害事故救援的法律性质、法律责任和风险防范三个方面,分析了消防救援人员在灾害事故救援中的法律问题和对策,旨在为消防救援人员提供法律指导和保障,为灾害事故救援工作提供理论支持和实践参考。

[关键词] 灾害事故救援; 法律责任; 风险防范; 消防救援

中图分类号: TU998.1 **文献标识码:** A

Legal Responsibility and Risk Prevention in Disaster and Accident Rescue

Shun Zhao

Fenggang County Fire Rescue Brigade

[Abstract] Disaster and accident rescue is one of the important responsibilities of fire rescue teams, and it is also an important means to ensure the safety of people's lives and property. However, in the process of disaster and accident rescue, firefighting and rescue personnel not only face complex and dangerous rescue environments, but also bear corresponding legal responsibilities and risks. This article analyzes the legal issues and countermeasures of firefighting and rescue personnel in disaster and accident rescue from three aspects: legal nature, legal responsibility, and risk prevention. The aim is to provide legal guidance and protection for firefighting and rescue personnel, and to provide theoretical support and practical reference for disaster and accident rescue work.

[Key words] Disaster and accident rescue; Legal liability; risk prevention Fire rescue

引言

灾害事故是指由自然灾害或人为因素引起的突发事件,造成人员伤亡、财产损失或社会公共安全危害的事件^[1]。灾害事故救援是指在灾害事故发生后,为了减少或消除灾害事故的危害,保护人民生命财产安全,恢复正常生产生活秩序,采取的紧急救助措施。灾害事故救援是消防救援队伍的重要职责之一,也是保障人民生命财产安全的重要手段^[2]。然而,在灾害事故救援过程中,消防救援人员不仅要面对复杂危险的救援环境,还要承担相应的法律责任和风险。法律责任是指法律规定的,当人们的行为违反法律规范时,应当承担的法律后果^[3]。风险是指不确定的未来事件对目标的不利影响的可能性和程度。消防救援人员在灾害事故救援中,可能因为救援行为的不当或不及时,导致救援对象或第三方的人身伤害或财产损失,从而引发法律责任的追究。消防救援人员在灾害事故救援中,也可能因为救援环境的变化或救援设备的故障,导致自身的人身伤害或财产损失,从而面临风险的威胁^[4]。因此,消防救援人员在灾害事故救援中,

既是救援者,也是被救援者,既是法律责任的主体,也是风险的承受者。

本文从灾害事故救援的法律性质、法律责任和风险防范三个方面,采用了文献分析法、案例分析法和比较分析法等研究方法,通过收集和整理相关的法律法规、学术文献和实际案例,对消防救援人员在灾害事故救援中的法律责任和风险防范进行了深入的探讨和研究。

1 灾害事故救援的法律性质

灾害事故救援的法律性质是指灾害事故救援作为一种特殊的社会行为,在法律上所具有的属性和特点。灾害事故救援的法律性质主要涉及灾害事故救援的定义和特征、灾害事故救援的法律依据和法律地位、灾害事故救援的法律关系和法律主体等方面。

1.1 灾害事故救援的定义和特征

灾害事故救援的定义涵盖了几个重要要素。首先,它是一种应急救援行为,发生在灾害事故之后,目的是为了减少或消

除危害,保护人民的生命和财产安全,以及恢复正常的生产生活秩序^[5]。其次,灾害事故救援是一种公共服务行为,由国家机关、社会组织或个人依法向受害者或其他相关方提供救助服务。最后,它是一种专业技术行为,由具备相应资质和能力的救援人员,运用专业设备和方法执行救援任务。灾害事故救援的特征体现了其在法律层面的独特性。首先,它是一种突发性行为,由灾害事故引发,具有不可预见和不可控制的特点。其次,灾害事故救援是紧急的,需要在有限时间内高效快速地完成,着重于抢救生命和财产。再次,它是一种危险性行为,在复杂危险的救援环境中进行,具有高风险和高难度。最后,它是一种多元性行为,涉及多个救援主体、资源、层级、领域和阶段,需要协调合作。这些特征共同描绘了灾害事故救援在定义和实践中的独特法律属性。

1.2 灾害事故救援的法律依据和法律地位

灾害事故救援的法律依据主要涵盖多个方面。首先,宪法和基本法律,如《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国消防救援法》等,为灾害事故救援提供了根本法律依据,规定了其基本原则、任务、责任、权利等。其次,专门法律和行政法规,如《中华人民共和国防汛法》《中华人民共和国地震防灾减灾法》《中华人民共和国安全生产法》等,为灾害事故救援提供具体的法律依据,规定了范围、方式、程序、标准等。最后,部门规章和地方性法规,如《国务院关于加强和改进城市消防工作的意见》《国务院关于进一步强化安全生产工作的决定》等,为灾害事故救援提供补充法律依据,规定了部门职责、地方权责、信息报告、应急预案、应急管理等。灾害事故救援在法律体系中具有特定的法律地位^[6]。首先,它是一种公益性的法律行为,旨在维护社会公共利益,保障人民的生命财产安全,实现社会稳定和发展。其次,灾害事故救援是紧急性的法律行为,应对突发的危急情况,具有优先性和例外性。再次,它是一种综合性的法律行为,涉及多个法律领域,需要协调多个法律关系,遵循多个法律原则。最后,灾害事故救援是动态性的法律行为,随着灾害事故的发展变化而调整和完善,具有灵活性和创新性。

2 灾害事故救援的法律责任

灾害事故救援的法律责任是指灾害事故救援的法律主体在灾害事故救援过程中,因为自己的行为或者不作为,导致救援对象或者第三方的人身伤害或者财产损失,应当承担的法律后果。

2.1 灾害事故救援的法律责任类型和内容

灾害事故救援的法律责任类型主要分为四种。首先是民事责任,指法律主体因过错或无过错侵害了救援对象或第三方的民事权益,需承担相应的民事赔偿责任。其次是行政责任,表示法律主体因违反灾害事故救援法规,会受到国家机关的行政处罚,包括警告、罚款、责令停产停业等。第三是刑事责任,指法律主体因故意或过失导致救援对象或第三方重大人身伤害或财产损失,将面临国家机关的刑事制裁,包括拘役、有期徒刑、死刑等。最后是纪律责任,表示法律主体因违反职业道德或工作纪

律将受到所属单位或组织的纪律处分,包括警告、降级、开除等。灾害事故救援的法律责任内容涉及具体的法律后果。在民事责任方面,主要包括赔偿救援对象或第三方的医疗费、护理费、误工费、残疾赔偿金、死亡赔偿金、丧葬费、精神损害抚慰金、财产损失赔偿金等。行政责任的内容则包括受到国家机关的行政处罚,如警告、罚款、没收违法所得、责令停产停业、吊销许可证或执照、暂扣或吊销证照、行政拘留等。刑事责任方面,法律主体可能面临管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑、死刑等刑事制裁。在纪律责任方面,可能受到所属单位或组织的纪律处分,包括警告、记过、记大过、降级、撤职、开除等。

2.2 灾害事故救援的法律责任主体和承担方式

在灾害事故救援中,法律责任主体包括救援人员、救援单位、救援对象以及第三方。救援人员是直接执行者,救援单位是间接执行者,救援对象是直接受益者,第三方是可能的受益者或损害者。法律责任的承担方式包括单独承担、连带承担、分担承担和免除承担。单独承担是指法律责任主体独自因行为或不作为导致伤害或损失,需独自承担责任。连带承担是指因共同行为或不作为导致的伤害或损失,需一同承担责任。分担承担是指各方因各自行为或不作为导致的伤害或损失,按过错程度或损害比例分担责任。免除承担是指法律责任主体因自身行为未导致伤害或损失,或者由救援对象或第三方自身过错或不可抗力导致的,可免除相应法律责任。

2.3 灾害事故救援的法律责任认定和追究原则

灾害事故救援的法律责任认定是对法律责任主体是否应当承担以及应当承担何种法律责任进行判断和确定的过程。法律责任追究是对法律责任主体应当承担的法律责任进行执行和实施。在此过程中,应遵循合法性、公平性、实事求是和适度性等原则。合法性原则要求认定和追究法律责任应遵循法律法规或规章制度,符合法律程序和规定,不得违反法律规定。公平性原则强调在认定和追究法律责任时要平衡各方的合法权益,不得偏袒或歧视任何一方。实事求是原则要求根据实际情况和客观事实进行认定,不得捏造或隐瞒证据或情况。适度性原则则要求根据法律责任主体的过错或损害程度确定合理的法律责任类型和内容,避免过轻或过重的处理。

3 灾害事故救援的风险防范

灾害事故救援的风险防范是指灾害事故救援的法律主体在灾害事故救援过程中,为了避免或者减少自身或者他人的人身伤害或者财产损失,采取的预防和控制风险的措施和方法。

3.1 灾害事故救援的风险类型和特点

灾害事故救援的风险类型包括人身伤害、财产损失、法律责任和声誉损害等。人身伤害风险涉及救援人员、对象和第三方可能在救援中遭受身体伤害或死亡的风险。财产损失风险指在救援过程中可能发生的财产损坏或毁灭的风险,包括救援人员、单位、对象和第三方的财产。法律责任风险涉及在救援中可能承担的法律责任,包括救援人员、单位、对象和第三方可能面临的法律责任。声誉损害风险指在救援中可能遭受社会评价

或公众信任降低的风险,涉及救援人员、单位、对象和第三方的声誉。灾害事故救援的风险特点包括不可预测性、不可控制性、不可分割性和不可衡量性,这些特点使得救援过程充满随机性、不确定性、必然性、无法抗性、连带性、累积性、复杂性和主观性。

3.2 灾害事故救援的风险评估和控制方法

灾害事故救援的风险评估是通过系统分析和判断灾害事故救援的风险发生概率和损失程度的过程。相对应的,风险控制是对灾害事故救援的风险发生原因和过程进行有效的干预和管理。风险评估和控制方法包括:(1)风险识别,即通过搜集和整理相关信息,明确灾害事故救援的风险类型、来源、对象和范围;(2)风险分析,使用定性或定量方法评估风险的发生概率和损失程度,确定风险的等级和优先顺序;(3)风险评价,通过比较风险的损失和收益,判断风险的可接受性和可承受性,确定相应的处理策略;(4)风险控制,采取预防、减轻、转移、承担等措施,降低风险的发生概率和损失程度;(5)风险监测,建立和完善风险的监测机制和指标体系,定期检查和评估风险的变化和影响,及时处理新情况和问题。这一系列方法有助于科学有效地应对灾害事故救援中的各种潜在风险。

3.3 灾害事故救援的风险应对和转移策略

灾害事故救援的风险应对涉及对风险发生结果的有效处置和恢复措施。与此同时,风险转移是对风险承担主体进行合理分配和转移的策略。具体的风险应对和转移策略包括:(1)风险应急,即在灾害事故救援的风险发生后,迅速启动应急预案,采取迅速而紧急的救援措施,迅速控制风险的扩散和减少损失;(2)风险救助,是指在风险发生后向受害者或者损害者提供紧急医疗、物资和心理救助,以维护其基本生活和人身安全;(3)风险赔偿,即根据法律责任的认定和追究向受害者支付相应的赔偿金,以尽可能恢复其原有的生活和财产状况;(4)风险保险,通过签订保险合同,将风险部分或全部转移给保险公司,从而在风险发生后由保险公司支付相应的保险金,减轻风险承担主体的经济负担。这些策略有助于更有效地应对和管理灾害事故救援中

可能面临的各种风险。

4 结论

本文聚焦于消防救援人员在灾害事故救援中面临的法律问题和应对策略,围绕法律性质、法律责任和风险防范展开三个方面的分析。研究发现,灾害事故救援具有公益性、紧急性、综合性、动态性的法律特点,其法律依据涵盖宪法、基本法律、专门法律等。法律责任类型包括民事、行政、刑事、纪律责任,涉及救援人员、单位、对象、第三方等主体,承担方式包括单独、连带、分担、免除。风险类型有人身伤害、财产损失、法律责任、声誉损害,具备不可预测、不可控制、不可分割、不可衡量的特点。风险评估和控制方法包括风险识别、分析、评价、控制、监测。风险应对和转移策略有风险应急、救助、赔偿、保险等。文章的局限包括研究对象、方法、内容范围和比较性不足。建议完善法律制度,提升法律意识和素养,展开法律研究和创新,以加强对消防救援人员在灾害事故救援中的法律保障。

[参考文献]

- [1]任俊佳.基于钻探技术的矿山灾害事故救援方法[J].中国金属通报,2023(7):156-158.
- [2]李红,鄢俊.水上救援现状及问题研究[J].江西警察学院学报,2012(6):58-60.
- [3]赵匡.论灾害国际救援义务[D].湖北:华中师范大学,2021.
- [4]李佑标.地方人民政府领导消防应急救援的法学思考——新《消防法》第46条的法学解析[C].//2011年度灭火与应急救援技术学术研讨会论文集,2011:449-452.
- [5]王春燕.简论公共危机应急管理和救援的法律责任[J].新西部(下旬刊),2016(5):85-87.
- [6]乔晓明.消防部队抢险救援法律责任问题刍议[C].//中国消防协会灭火救援技术专业委员会2012年度灭火与应急救援技术学术研讨会论文集,2012:383-386,566.