

浅析水库移民搬迁安置阻力的研究

于兰凤

江苏省扬州大学

DOI:10.12238/pe.v2i2.7594

[摘要] 水库移民的搬迁是非自愿型的搬迁,因此搬迁过程中对于迁入地、迁出地生活条件、生存质量、相关政策补助以及移民自身与家庭条件的限制影响了移民的安置意愿。本文通过对于水库移民搬迁中影响因素的探究,为此,提出了要分别在搬迁中迁入地、迁出地的影响因素,结合移民家庭安置模式选择的意愿和能力,针对移民、政策、机制提出建议,研究制定更适宜于个性化发展的安置规划和后期扶持政策。

[关键词] 移民; 搬迁; 安置

中图分类号: D632.4 **文献标识码:** A

Study on resistance of relocation and resettlement of reservoir migrants

Lanfeng Yu

Yangzhou University

[Abstract] The relocation of reservoir migrants is an involuntary relocation. Therefore, during the relocation process, the restrictions on the place of relocation, the living conditions and quality of life of the place of relocation, related policy subsidies, and the conditions of immigrants themselves and their families affect the resettlement intention of immigrants. Through the exploration of the influential factors in the relocation of reservoir migrants, this paper puts forward the influential factors of the relocation place and the relocation place respectively in the relocation, combined with the willingness and ability of migrant families to choose the resettlement mode, puts forward suggestions on migration, policies and mechanisms, and studies and develops resettlement planning and later support policies that are more suitable for personalized development.

[Key words] immigration; To relocate; settle

引言

在水利水电项目建设的设想中,工程建设部门希望可以实现两方面的目标:其一,改善库区群众的生产生活条件。水电项目可以解决周围县市的生活用水、工业用水等促进相关县市的后续发展建设;其二,提升库区人民生活水平。需要建立库区的地区往往环境较为恶劣,人民生活水平较低,希望通过搬迁安置的方式实现脱贫致富、生活便利、生活水平提高的目标。但是在实际的建设中,会出现政策滞后、搬迁先行的局面。现有的搬迁、安置政策与规划不能使得居民们主动搬迁,即使在政府强制命令之下选择搬迁,也会出现后续上访等一系列影响社会安定的事件。水库移民安置模式的选择对移民在搬迁安置后的生产生活和前景具有深远影响。

对于对水库移民和生态移民迁移意愿的研究中,在研究人口流动的原因方面,人口学上影响最大的理论是巴格内的“推拉理论”。Everett深化了推拉理论,他提出,影响迁移者做出迁移决策的因素,不仅涉及迁入、迁出地的条件,还包括中间存在的

障碍因素以及迁移者个人的特质和考虑。唐勇智分析丹江口库区农村待迁移移民搬迁意愿,认为较高的非农收入比重,较好的地理位置、人力资源和政治资源,会显著降低搬迁意愿。唐宏等对农户生态移民意愿的影响因素进行分析,认为影响农户搬迁意愿的主要因素有家庭规模、人均纯收入、主要收入来源、非农收入比重和退耕还林情况。学者杨随柱认为,水利水电工程实施阶段因腾地受阻,项目法人迫于工期压力对违反停建令的行为予以补偿而突破投资概算,失去停建令的意义的困境。本文将通过对于贵阳市J水库的调研提出相应的对策。

1 影响搬迁意愿的因素

从迁出地的视角来看,以黔南州L村为例,这个村落的人口构成展现了其多元而独特的民族文化特色。L村坐落于都匀市墨冲镇的南部,共划分为10个村民组,总计拥有2206名村民。其中,布依族人口达到了95%,其余则是由壮族、水族、瑶族等少数民族共同组成。2010年,L村的人均纯收入为2780元,耕地面积共计1250亩。该地区的道路基础设施建设相对滞后,导致抗击自然灾

害的能力较弱。由于交通不便,经济发展受到了一定的制约。尽管如此,L村的自然条件却相当优越,气候宜人,常年冬暖夏凉,是一个极具发展潜力的旅游胜地。尽管人均收入处于一般水平,但物价相对较低,老年人口占比较大,青壮年劳动力则相对较少。在调研过程中,我们明显感受到村民们对搬迁的意愿并不强烈。原因主要有以下几点:

1.1项目规划与当地主要经济发展的不一致性

在深入分析了当地的经济和社会状况后,我们发现该地区的经济发展主要依赖于传统农业,特别是烟草、玉米和马铃薯等经济作物的种植。由于农民的主要生活技能集中在农业上,他们普遍对迁移到城市后的生存能力感到担忧。因此,他们最关心的问题之一是政府是否能够提供相关的技能培训和就业机会。此外,政府还需认真评估农民是否愿意离开熟悉的生活环境,积极学习新技能,并适应城市的生活方式。

另一个重要因素是方言问题。当地以布依族人口为主,并存在多种语言的使用情况。大多数居民习惯使用贵州方言,而一些老年布依族居民则主要使用本民族语言。同时,由于当地居民的文化程度普遍较低,主要集中在小学和初中水平,这导致他们在汉语沟通和适应新环境方面面临较大的困难。特别是年龄较大的老年人,他们的智力水平和适应能力相对较弱,这使得他们在面对迁移时的适应过程更加艰难。

因此,政府在推进相关迁移政策时,需要充分考虑这些因素,制定切实可行的培训和帮扶措施,帮助居民克服语言和文化障碍,提升他们的适应能力,从而顺利融入新的生活环境。

1.2村民对现有基础设施的满意度高,对迁出地信心不足

依据调研,本村的房屋等基础设施建设良好,居住环境十分宜人。这得益于当地主要劳动力在外地打工所得的收入,除了满足基本生活和储蓄需求外,他们更愿意将资金投入宅基地的建设中。然而,在拆迁过程中,许多被划分为违章建筑的宅院却无法得到补偿,给居民带来了不小的经济损失。在搬迁过程中,尽管我们尝试采取一户一策的原则,但在实践中往往难以达成统一。在后续的赔偿环节,也常常难以满足居民期望的价格。因此,搬迁常常意味着用于建设新房的大量资金无法得到应有的回报,进而导致家庭人均收入越高的居民,搬迁的意愿就越低^[1]。其次,在调研中,我们还发现许多村子已经出现了人口“中空”现象。年轻人为了追求更高的收入、更好的生活以及为子女提供更好的教育条件,很多已经在城市中购房并安家落户。然而,根据相关政策,这部分群体在搬迁过程中是无法获得拆迁补偿的,因此他们在搬迁中也会表现出一定的抵制态度。

1.3迁出地相关政策没有得到保障。

由于搬迁到一个新的地区意味着移民群体要离开自己熟悉的生活环境,到一个全新的地区进行生活,其生活环境、社会关系网络、生计方式等的全面割裂。因此居民会对于迁入地与迁出地的状况做一个全方位的对比,这其中将需要相关部门做一个很复杂的政策、理念的宣传、讲解工作,相关专业人员、工程师等作为专业技术人员精密的测算与计量勾画蓝图,在实际调

研中并没有出现这样的部门,在搬迁安置前中后期间都需要专家作专业的指导。就本次调研而言,水库的建设过程中需要对于迁出地做出规划,但是到我们调研完毕为止,县政府还是没有找到一个合适的安置点,对于安置点步梯房的设置,作为老年人居多的居民们大多也是表示不满意的,相关部门对于这样的设置也是一直在权衡与评估的。选择在乡镇与城市中安置的移民家庭多数他们的原动力是实现家庭利益最大化,因为他们对于在之后的家庭规划更为明确和清晰。

选择就近安置和后靠安置的移民家庭大多是依据于规避风险的思想,将自身家庭的发展协同于当地农村发展的进程。建议当地政府部门应该提前做好周密的搬迁安置任务计划,为每一户家庭提出公平且合理的搬迁安置规划,根据移民户家庭的实际情况指导其选择最适合的安置模式^[2]。

2 针对水库移民搬迁提出的建议

2.1加强对搬迁居民的就业技能培训,提升产业附加值

只有村民实现技能的掌握,才能增强对适应环境的信心。因此需要鼓励青、壮年村民进工厂打工,自力更生改变生活。政府可以与附近工厂合作,增加村民的就业率。在现有的技能培训政策中,坚持此政策向居民倾斜,设立专项移民教育培训,持续向他们提供,在此过程中更要宣传相关的迁入后政策,改变观念,增强外迁意识。对于将技术培训与定向就业形成有效衔接方面,主要加强与职业技术教育学校的产、教融合。同时,对于后靠安置的居民来说,需要调整当地的产业结构,发展特色产业。以L村的农业产业结构状况来看,本村的发展主要依靠的还是一些价值较低的作物,且没有形成自己的特色,因此需要根据当地的特点,种植一些适合当地的经济作物,如都匀绿茶等等,具体方案可根据专家意见做具体的修正。为解决农产品附加值低的问题,建议当地的政府能够在借力于“电商”的浪潮,一方面对当地有特色的农产品进行组织,做大做强,对农产品的加工指导,将收获的农产品以绿色、天然等特点作为卖点,增加产品附加值。另一方面进行物流优惠与电商销售指导,此外加强金融贷款等方面的支持。

2.2移民搬迁中要注重对少数民族文化的传承和发展

在搬迁的过程中也为文化与迁入地文化的交流、互动提供了机会。但有的少数民族文化在这个过程中没有得到留存,因此要注重对于少数民族文化的保护与传承。因此可以提升安置区周边休闲文化配套设施水平,推动公共文化资源向移民安置区域倾斜,为新近居民提供休闲娱乐的场所。利用移民安置结余资金加强迁入地社区的基础设施建设、改善居住生态环境、提升文化生活水平,实现有效地改善居民的生活环境,其次应该尊重少数民族的风俗和习惯,为少数民族的节日、活动等等提供必要的场所,促进居民适应新环境。

2.3注重政策的宣传与引导

对于停建令后工程能否确定获批建设的风险,可以考虑增加购买保险的措施,转移风险,保险费用由项目法人单位从工程前期费用中列支。由县级人民政府出具保障土地流转不被影响

的措施。对于本次调研的GB水库中涉及到了不同县级政府的工程,在出具与停建令有关的文件时需要注意相邻地区的差异,防止出现攀比问题。其次,根据学者赵晓婷的观点,地方人民政府在选拔和配备城市社区基层工作人员中,也应该要根据各个城市社区工作居民的人口数量情况来对其进行适当合理配置,并加大了对社区工作人员的义务教育和职业培训支持力度^[3],同时我们还要适当充分考虑分配到每个社区工作居民的基本薪酬。再次,有效的宣传移民搬迁起着的强大推动作用。实际工作中,要加大对水库建设、重大意义、工程审批立项、实施计划等的宣传和报道,让广大移民与相关群众知晓工程建设的重要性和合法性,做好移民搬迁工程的宣传工作。地方政府要大力宣传停建通告,认真执行停建令下达的要求,限制、停止于库区进行的新建基础设施项目,起到推动移民搬迁的“推逼”作用。同时村干部协同相关工作人员应该做好相关的工作,真正做好作为政府与村民之间的桥梁作用。加大政策的宣传力度,稳步推进迁入地社会主义新农村建设,加快建设新农村各项基本设施,如娱乐、医疗等相关设施^[4],保证村民们基础生活的基础上,丰富其闲暇生活。如可以推广广场舞、武术等活动,带动全民运动、锻炼,提高身体素质,丰富精神生活。

2.4 建立和完善有效的需求表达机制

社区还应当为这部分人群提供专业的社工服务和均衡的社会保障。通过提供相关公共服务设施,提高移民生活质量水平,为移民社区提供基础保障,并进行良好的社区治理。创新易地搬迁移民社区公共服务供给的监督机制,这就需要一方面建立长效的监督、评价体系,另一方面严格落实服务供给问责追责制度。同时建立健全反映民声民意的渠道,以高质量、高效率的信访体系建设,应对新环境所带来的新问题。对上访量比较集中的

地区畅通渠道,要不定期派出监督小组,上前接待上访群众,听取群众反映的需求,再组织涉及的部门研究、探讨,针对法律服务、创业资源求助等专业性需求,需要村党组织牵线,依托各级党群服务中心和社会工作站,引进专业机构或社会组织与项目共同参与服务。^[5]而对于村里难以满足的需求,通过向上级争取,并支持优化办事流程,让村民能够反映自己的问题、解决自己的问题。

本文探讨了水库移民搬迁过程中的多重影响因素,包括迁入地与迁出地的生活条件、生存质量差异、政策补助的落实情况,以及移民自身与家庭条件的限制等。这些因素的交织作用,无疑对水库移民的安置意愿产生了深远影响。展望未来,希望能够通过持续的研究和实践,能够建立起一套更加科学、合理、人性化的水库移民搬迁和安置体系,以保障移民的合法权益、提高他们的生活质量和幸福感,为我国的水利工程建设和移民安置工作提供有益的借鉴和参考。

[参考文献]

- [1]王娜,施国庆.蓄滞洪区居民搬迁意愿及影响因素研究——以城西湖蓄洪区为例[J].工程研究-跨学科视野中的工程,2018,10(03):309-317.
- [2]张丹,龚一菀,姚凯文.水库移民家庭搬迁安置模式选择及影响因素研究[J].人民长江,2021,52(06):212-217.
- [3]赵晓婷.关于“移民搬迁”村民生活的调查与思考[J].现代农业研究,2020,26(06):9-10.
- [4]李慧燕.农地流转中下乡资本与农户的博弈关系及合作模式——基于信任理论的研究[J].农业经济,2022,(6):101-103.
- [5]柯明星.论我国水库移民后期扶持政策[J].河海大学学报(哲学社会科学版),2002,(02):75-78.